

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**TRABAJO DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL
TITULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS
E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO
ECONÓMICO DEL PERÚ EN EL PERÍODO 2000 – 2009.**

DIANA CAROLINA ÁVALOS ORBE

QUITO, 2010

INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I		
ANTECEDENTES DEL PERÚ		
1.1	Antecedentes sociales	5
1.1.1.	Periodo prehispánico	5
1.1.2.	Virreinato del Perú	7
1.1.3.	La República	8
1.2.	Antecedentes políticos	10
1.2.1.	La década perdida	12
1.2.2.	Periodo 1990-1999	14
1.2.3.	Periodo post-Fujimori 2000 – 2010	16
1.3.	Antecedentes económicos	18
1.3.1.	Recursos naturales	18
1.3.2.	Acuerdos comerciales hasta 1999	20
1.3.3.	Balanza comercial 1990 – 1999	23
CAPITULO II		
DESARROLLO ECONÓMICO DEL 2000 AL 2009		
2.1.	Crecimiento económico	25
2.1.1.	Indicadores macro económicos	25
2.1.2.	Balanza comercial	27
2.1.3.	Balanza de pagos	29
2.2.	Indicadores sociales	30
2.2.1.	Índice de Desarrollo Humano	31
2.2.2.	Tasa de empleo y desempleo	33
2.2.3.	Índices de delincuencia	34
2.3.	Indicadores demográficos	37
2.3.1.	Tasa poblacional	37
2.3.2.	Estructura familiar	39
2.3.3.	Indicadores de edad y ocupacionales	41
CAPITULO III		
APERTURA COMERCIAL DEL PERÚ		
3.1.	Acuerdos comerciales por regiones	44
3.1.1.	Con América	44
3.1.2.	Con la Unión Europea	47
3.1.3.	Con Asia	49
3.2.	Incentivos a la inversión	50
3.2.1	Proinversión	51
3.2.2.	Liberalización del comercio	54
3.2.3.	Políticas económicas	56
3.3.	Cooperación internacional	59
3.3.1.	Agencia Peruana de Cooperación Internacional	60
3.3.2.	Fondo Monetario Internacional y el Perú	62
3.3.3.	El Perú y la Organizaciones No Gubernamentales	64
3.	ANÁLISIS	67
4.	CONCLUSIONES	67
5.	RECOMENDACIONES	68
	BIBLIOGRAFÍA	70

1. TEMA

ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO DEL PERÚ EN EL PERÍODO 2000 – 2009.

2. INTRODUCCION

Desde el año 2000 el Perú ha presentado un continuo crecimiento en términos macro económicos, las razones son varias e incluyen la estabilidad política, medidas político económicas definidas dentro del libre comercio y la determinación por abrirse al mundo comercialmente; en contraste con la realidad del Perú antes de 1990, con índices de crecimiento bajos y altos índices de pobreza.

En el 2007, según datos de los Censos Nacionales, en el Perú habitaban 27.4 millones de personas, de los cuales alrededor de 7 millones viven en Lima, pero según estimaciones al 2009 esta cifra se sitúa en 29.2 millones. Su población muestra una tasa descendiente y alrededor del 45% de los peruanos son de origen indígena, el 37% son mestizos (mezcla de blancos e indios), el 15% de origen europeo y el 3% descendientes de esclavos negros o de inmigrantes japoneses y chinos. Las dos lenguas oficiales son el español y el quechua; según estimaciones, el 92% de los peruanos son católicos, y la religión sigue marcada por las culturas precolombinas.¹

En el 2007 el Instituto de Estadísticas e Informática del Perú (INEI), encontró que el 39,3% de la población del país vivía en situación de pobreza, es decir, tenía un nivel de ingresos insuficiente para adquirir una canasta básica de consumo, compuesta por alimentos y no alimentos; el 13,7% vivían en pobreza extrema, es decir, personas que tienen un gasto per cápita inferior al costo de la canasta básica de alimentos.²

Las familias reaccionan ante esta situación con varias estrategias: diversificando sus actividades con el comercio o las artesanías, disminuyendo

¹ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, <http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h11.

² Cfr. INEI, *La pobreza en el Perú en el año 2007*, http://censos.inei.gob.pe/documentosPublicos/Informe_Tecnico_Pobreza2007.pdf, Acceso: 15 de agosto del 2010, 12h47.

su dependencia al agro; agregando algún valor a la producción; ó migrando temporal o definitivamente, principalmente a las ciudades.

La migración tiene una curva decreciente entre el 2000 y el 2009 junto con la curva de la extrema pobreza, sin embargo, la disminución de la pobreza no ha sido equitativa, ya que ha sido mayor en las zonas urbanas que en las rurales; y superior en la región costa que en la sierra. El monto destinado a programas sociales muestra un incremento pero, en relación al PIB, el porcentaje asignado a gasto social sigue estando por debajo del promedio latinoamericano.

En el período 2004 - 2005 el Perú ha ampliado sus lazos comerciales de 125 a 140 países; esto se vio reflejado en el crecimiento de su intercambio comercial y el ajuste hacia el superávit de su balanza comercial, en términos del PIB el Perú es el de mayor crecimiento económico en la región latinoamericana y se encuentra dentro de los cinco crecimientos más importantes del mundo en economía, esto, junto a sus recursos naturales ayudó a Perú a volverse atractivo para las inversiones extranjeras y así incrementar la inversión y empleo en el país.³

La apertura económica se inició durante el gobierno de Alberto Fujimori en 1990 para hacer frente a una crisis económica que había debilitado la industria y provocado un proceso hiperinflacionario del 2000%. Se instalaron una serie de políticas económicas y monetarias; como la Ley de Promoción de la Inversión Extranjera y otros principios que visaban a garantizar un marco jurídico favorable para el desarrollo de la inversión privada; con principios como el del trato nacional, la libertad de trabajo y la libertad de repatriación de beneficios o dividendos; además de su participación en el Comité de Inversiones de la Organización para la Co-operación Económica y el Desarrollo (OCDE, por sus siglas en inglés) con el deseo de incrementar la seguridad en las inversiones y la posibilidad de suscribir convenios con el Estado.

El sistema peruano de incentivos a la inversión está gestionado principalmente por la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (PROINVERSIÓN), la cual utiliza varios instrumentos para incentivar las

³ Cfr. PAIRA, Mark, *El Entorno Internacional*, <http://www.zonaeconomica.com/significa-peru-continuo-crecimiento-economico>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 14h05.

inversiones en Perú; como el Convenio de Estabilidad Jurídica y el Régimen de Recuperación Anticipada.

En la primera década del siglo XXI vivió un progreso expansivo de su economía, logrado a raíz de una reconstrucción económica bajo el mando de Alberto Fujimori a finales de los noventa, un cambio político desde la presidencia de Alejandro Toledo en el 2001 y continuando con Alan García hasta el 2009.

Lo que se pretende verificar es si: el crecimiento económico que Perú ha experimentado desde que se implementó un modelo de desarrollo neoliberal sería un logro aún mayor dado sus antecedentes económico y políticos, que resultaría de una mayor apertura comercial, reflejada en los diversos acuerdos comerciales firmados y su determinación por abrirse al mundo.

Por lo cual, en la investigación se busca Analizar el impacto de la política de apertura comercial del Perú como una de las causas del desarrollo y crecimiento económico del País a partir del año 2000 al 2009.

Con el primer capítulo se busca conocer los antecedentes históricos, políticos y económicos del Perú antes del periodo de la investigación, mientras que en el segundo, examinar los resultados macro económicos que lo situaron entre los países con mayor tasa de crecimiento económico dentro del periodo de estudio, y en el tercero se analiza la apertura comercial y las relaciones que éste ha establecido con otros países en el mundo, como la base de su crecimiento económico.

Para el desarrollo de la investigación se debe tener indicadores de política economía, sus repercusiones sociales, y de económica; así como conocimientos para poder elaborar y leer gráficos, para diagramar y entender la información obtenida; para la ejecución de la investigación se utilizarán libros y artículos de instituciones calificadas, de fácil acceso a través de la Internet como son el INEI, el Banco Central de Reserva del Perú, el Portal del Estado Peruano, UNICEF en Perú, Indexmundi-Perú, PROINVERSIÓN, los diversos Ministerios del Perú y varios artículos de periódicos y/o otras publicaciones confiables.

El desarrollo económico de un país conlleva al bienestar y al mejoramiento del nivel de vida de su población; el Perú logró tasas altas de crecimiento económico, tanto a nivel de Latinoamérica como mundial, en 10 años, por lo cual la investigación se centrará en la apertura comercial como una causa para el crecimiento económico desde el 2000 hasta el 2009.

Como escuela de pensamiento se ha utilizado al neoliberalismo que es un estilo de conducción económica que se basa en los principios de la economía neoclásica continuando con la tradición liberal iniciada por Adam Smith⁴; enfatiza el «Estado mínimo» de Friedrich von Hayek⁵ y en “*La constitution de la liberté*” se detalla que se debe desreglamentar, privatizar, disminuir los programas contra el desempleo, eliminar las subvenciones a la vivienda y el control de los alquileres, reducir los gastos de la seguridad social; y limitar el poder sindical;⁶ por lo cual el papel del Estado se reduce a brindar un marco jurídico que garantice las reglas elementales del intercambio.⁷

A principios de 1980 el liberalismo volvió a considerarse como la única forma adecuada de gobernar pero ésta vez era el nuevo liberalismo: el neoliberalismo,⁸ el cual declaran que el libre mercado es siempre mejor, ya que cualquier defecto que éste pueda tener, siempre será menor que los desacierto de sistemas como el de la planificación central.⁹

Por otra parte, el deseo de los agentes individuales de buscar un máximo de lucros cerciora el uso más eficiente de los escasos recursos; del mismo modo, un Estado muy activo amenaza las libertades individuales, ya que desalienta a la iniciativa privada, al remover el estímulo al trabajo y a la disposición individual de tomar riesgos, lo cual conduce al paternalismo.¹⁰

⁴Cfr. BONEAU, Denis, *Freiderich vonHayek, el padre del Neoliberalismo*, <http://www.voltairenet.org/article123311.html>, Acceso: 8 de marzo del 2010, 10h14.

⁵ Cfr. CABRERA, Zuleika, *Neoliberalismo*,

<http://www.elprisma.com/apuntes/economia/neoliberalismoconcepto/default.asp>, Acceso: 8 de marzo del 2010, 10h00.

⁶ Cfr. BONEAU, Denis, op. cit.

⁷ Cfr., Id.

⁸ Cfr. CABRERA, Zuleika, op.cit.

⁹ Cfr. DE SEBASTIAN, Luis, *Neoliberalismo global apuntes críticos de economía internacional*, Editorial Trotta, Madrid 1997, p.12.

¹⁰ Cfr. Ibid, p.13.

CAPITULO I ANTECEDENTES DEL PERÚ

1.1. Antecedentes sociales

El contexto histórico de un país permite entender como sus características sociales y culturales, que se perpetúan de generación en generación, las que moldean una nación y los identifican dentro de una misma cultura, una misma manera de ver la vida y sus conflictos, o sus oportunidades y bondades; también llegan a determinar su actividad económica y su proyección.

El Perú del siglo XXI está organizado en tres clases sociales: la clase alta, que es minoritaria y se encuentra principalmente en la ciudad de Lima, constituye aproximadamente el 3% de la población; la clase media compuesta por trabajadores y profesionales que dependen de un salario y un puesto de trabajo que conforman el 60%; y la clase baja, conformada por las familias de los obreros y campesinos del país.¹¹

Un porcentaje significativo de campesinos han emigrados de alguna comunidad hacia un centro urbano, especialmente en los llamados pueblos jóvenes, donde se convierten en obreros; los campesinos que aún quedan en las comunidades andinas son la reserva más importante de la cultura inca; en el sur del Perú son bilingües o monolingües quechuas; mientras que en el norte, las lenguas nativas han desaparecido en su totalidad; un caso peculiar lo constituye la selva, donde subsisten muchas tribus y comunidades aún no contactadas.¹²

1.1.1 Periodo prehispánico

El territorio peruano estuvo poblado hace 8,000 años a.c. por poblaciones migrantes procedentes del Asia y se registró una sucesión de culturas hace 2,500 años a.c. Los primeros indicios de civilización se vieron en un período de agricultura y ganadería primitiva; luego, en el siglo X a.c. aparece la cerámica; y ya en el siglo IV a.c. se registra un alto grado de

¹¹ Cfr. AMAUTA, *Cultura y Sociedad*, http://www.amautaspanish.com/amautaspanish/spanish/peru/culture_society.asp, Acceso: 13 de agosto del 2010, 18h47.

¹² Cfr. Id.

desarrollo de las culturas Chimú y Nasca, que destacan por sus textiles, metalúrgica y un sistema de riego de alta tecnología.¹³

El desarrollo de la ciudad y del Estado son dos características del periodo entre 500 – 1000d.c, llamado horizonte medio; entre las cuales las culturas, Huari y Tiahuanaco son las que más llaman la atención por su compleja organización social, su extensión y desarrollo. La creación de las ciudades y el Estado en sí conllevan una serie de procesos y de expresiones que hacen uso del potencial cultural, económico y social de una nación.¹⁴

En los Andes, a diferencia de otras partes del mundo, la civilización surge antes que la ciudad y el Estado, y ello se ve en el uso sostenido de los recursos, en el desarrollo de diferentes modos de cultivo, en el uso organizado de la mano de obra para obras públicas (llegando al fenómeno del urbanismo) y en el desarrollo del arte y la metalurgia.¹⁵

En el siglo XIV el Imperio Inca, que se formó al mismo tiempo que el Imperio Azteca, tuvo su centro en las mesetas del Perú, y subsistió hasta que los conquistadores españoles llegaron en 1530.¹⁶

El territorio Inca abarcó casi toda la parte Occidental de Sudamérica; desde Colombia, pasando por Ecuador, Perú y Bolivia hasta cubrir Chile y parte de Argentina; se originaron de poblaciones que migraron del Lago Titicaca y llegaron a ser más de 12 millones de habitantes con el quechua como su lengua común. La ciudad de Cusco estaba ubicada en medio de los Andes y era llamada por sus pobladores “Ombligo del Mundo”, ya se pensaba que fuera del imperio no existían pueblos civilizados.¹⁷

Los Incas fueron especialistas en piedra, con ella construían edificios, templos, sistemas de riego, canales, fuentes de agua y esculturas; además de que producía objetos de oro; por lo cual el pueblo Inca es considerado como la Roma de la antigua América; eran un pueblo dominador, con una

¹³ Cfr. PERÚ, *Historia*, <http://www.peru.com/PERUINFO/historia/historia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 11h24.

¹⁴ Cfr. PERU PREHISPANICO, *Horizonte Medio*, http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia1/h_medio.htm, Acceso: 5 de mayo del 2010, 13h15.

¹⁵ Cfr. Id.

¹⁶ Cfr. PORTALINCA, *Los Incas del Perú*, <http://www.portalinca.com/>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 11h38.

¹⁷ Cfr. Id.

administración organizada, una burocracia estatal con conciencia de clases, y que contaba con expertos en ingeniería y arquitectura.¹⁸

La religión dominante era el culto al sol y a la naturaleza, lo cual posicionaba a los sacerdotes como la clase social más poderosa; el rey Inca era considerado un Hijo del Sol y por ende, un dios.

Al carecer de un idioma escrito, disponían de un sistema de cordones de diferentes colores y longitudes, con nudos llamados "quipus"; cada nudo, así como cada color y la longitud del cordón, tenían su significado especial; este sistema de escritura por medio de nudos se empleaba principalmente para designar cantidades en las actividades mercantiles y militares.¹⁹

Los Incas organizaron su economía en base al control de diferentes zonas productivas, como estas áreas estaban determinadas por la altura a la que se encontraban se llamó a este sistema "Control Vertical de la Producción"; esto les permitió contar con una variedad de productos todo el año, lo cual aseguraba su subsistencia.²⁰

1.1.2 El Virreinato del Perú

Tras casi 20 años de exploraciones en el continente americano el reino de España creó el Real y Supremo Consejo de Indias, organización que velaría por los nuevos territorios y el cual empezó sus funciones en 1524 actuando como intermediario entre el rey y sus colonias; de este organismo emanaron las leyes y el corpus legislativo que fueron base para la administración del virreinato.²¹

En América, la máxima autoridad era el virrey y como representante directo del rey era el encargado de impartir justicia, administrar el tesoro público y velar por la evangelización de los indígenas; y no fue tarea fácil administrar un territorio tan vasto, ya que además, el gobierno de Lima era responsable por cada una de las audiencias establecidas en América del Sur: Panamá, Nueva Granada, Quito, Lima, Charcas, Santiago y Buenos Aires.²²

¹⁸ Cfr. Id.

¹⁹ Cfr. Id.

²⁰ Cfr. Id.

²¹ Cfr. EDUCARED, *Administración del Virreinato*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/administracion.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h12.

²² Cfr. Id.

En 1569, Francisco Toledo apenas llegado a tierras peruanas reconoció la inexistencia de un adecuado sistema tributario, puesto que no había un registro del total de habitantes del virreinato y realizó varias visitas generales a distintas partes del virreinato, así por primera vez, se tuvo registro de los recursos humanos y naturales del Perú; tras lo cual estableció las reducciones: pueblos indígenas en los que se agrupaba a un número de indios (alrededor de 500 familias) y para conocer con exactitud la cantidad de tributo que cada reducción debía entregar. Toledo impuso también la mita colonial: contribución en el que los indígenas pagaban con su fuerza de trabajo en las minas, obrajes o construcciones para el Estado, tales como puentes y caminos.²³

Igualmente, se dividió la población en república de indios y república de españoles, lo cual facilitó la tarea administrativa, pues cada uno de estos grupos tuvo funcionarios específicos encargados de velar por sus intereses; sin embargo, el corregidor de indios, funcionario encargado de la población indígena, muchas veces se aprovechaba de su cargo e imponía impuestos adicionales o se apropiaba de tierras y chacras de cultivo.²⁴

El virrey Toledo estableció que el tributo se pagara en moneda, para así crear circuitos mercantiles; se fijaban los montos de tributación y se establecían los precios de los diferentes productos; sin embargo, los indígenas continuaron tributando en especies hasta mediados del siglo XVII.²⁵

Desde su llegada hasta 1581, tras casi 40 años de desorden administrativo, Francisco Toledo logró establecer el marco político-administrativo que regiría hasta el fin del virreinato peruano, y moldeó todo el territorio del Perú.²⁶

1.1.3. La República

El proceso más antiguo que dio origen a la independencia del Perú vino de las reformas borbónicas: el largo periodo en el que una serie de medidas políticas y económicas restrictivas y represivas que entre 1762 y 1787

²³ Cfr. EDUCARED, *El Virreinato*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/virreinato.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h13.

²⁴ Cfr. EDUCARED, *Administración del Virreinato*, op. cit.

²⁵ Cfr. EDUCARED, *El Virreinato*, op.cit.

²⁶ Cfr. Id.

provocaron que una gama de sectores: criollos, mestizos e indios, participaran en movimientos sociales.²⁷

En vez de dividir a la población en españoles y peruanos, los levantamientos y rebeliones separaron a las elites criollas y mestizas de las masas indígenas, pues las primeras temían que un desborde popular transforme la estructura jerárquica de la sociedad colonial.²⁸

Otro antecedente a la independencia fueron las ideas de la Ilustración y del Liberalismo: la Ilustración es la corriente de pensamiento francesa del siglo XVIII que propuso un mundo basado en la razón como modo de progreso que traería la felicidad a los hombres; el Liberalismo es la expresión política de la Ilustración, y se basa en la concepción individualista del mundo. Dentro de esa distinción del individuo, el sistema político no podía estar fundamentado en la Providencia, sino en el sufragio universal y el Estado debía sostenerse en la división de poderes, la defensa de la propiedad, el respeto a los cultos, la igualdad entre los hombres y la abolición de la esclavitud. Si bien esas ideas se difundieron en círculos académicos, grupos intelectuales y en nuevos espacios políticos, su propagación fue muy limitada dentro de la población en general y no se configuró como una ideología dominante.²⁹

La independencia se proclamó el 28 de julio de 1821, pero la lucha contra los españoles continuaría con el libertador venezolano Simón Bolívar, quién entró al Perú con su ejército en 1822 y la fase final de la emancipación se inició con la batalla de Junín, que se libró el 6 de agosto de 1824, y selló definitivamente la derrota de las fuerzas españolas en la batalla de Ayacucho el 9 de diciembre del mismo año.³⁰

Con la independencia consolidada por las tropas bolivarianas y luego con el fracaso del proyecto confederativo bolivariano, el Perú asumió el reto de vivir en una república, sin embargo, se mantuvieron las bases de una sociedad

²⁷ Cfr. EDUCARED, *Antecedentes*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/antecedentes.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h42.

²⁸ Cfr. Id.

²⁹ Cfr. Id.

³⁰ Cfr. CONTRERAS, José, *Historia del Perú*, <http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>, Acceso: 13 de agosto del 2010, 13h34.

peruana colonial por más de trescientos años, y la nueva república nació en 1824 con más similitudes de antaño que con cambios.³¹

Las estructuras de segregación y el feudalismo prevalecieron; y nuevos sectores como los caudillos, ligados al ejército y a las elites provinciales, serían los portavoces de exigencias y demandas de grupos de poder que no tenían participación directa en la política, mientras que la mayoría de la población indígena permanecería al margen de la comunidad.³²

Los primeros indicios de vida republicana se ven con la creación del primer Congreso Constituyente en 1822 y la primera constitución ese mismo año, de corte liberal; sin embargo, también se ve el inicio de la anarquía política y de la intromisión del ejército en los asuntos del poder civil, tendencias que durarían más de un siglo.³³

1.2. Antecedentes políticos

El Perú, como ex colonia española, ha vivido con un bagaje cultural y político que marcó su historia, así como sus intereses, prioridades e ideologías.

Según el historiador Marc Bloch, entender el pasado es una de las claves para construir el futuro; y para algunos historiadores, la historia del Perú muestra el fracaso para crear prosperidad económica, dentro del respeto a las leyes, los derechos humanos, acompañado de la imposibilidad para establecer mínimos de igualdad y justicia en términos sociales.³⁴

A principios del siglo XIX, el Perú empezó a llamarse “patria”; y existen varias teorías sobre las causas: en una época se puso mucho énfasis en el aspecto racial o étnico, y en otra, al mantenimiento de los rasgos feudales o semi-feudales, es decir, a la carencia de un desarrollo capitalista. A principios del siglo XXI se habla más bien de una “dependencia externa”, argumentando que la causa del atraso del Perú está basada en la existencia de zonas subdesarrolladas que se han mantenido desde el siglo XVI.³⁵

³¹ Cfr. Id.

³² Cfr. Id.

³³ Cfr. Id.

³⁴ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, <http://www.hausarbeiten.de/faecher/vorschau/48814.html>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h26.

³⁵ Cfr. Id.

Bolívar abandonó el país para crear la Gran Colombia y dejó en el poder a sus oficiales, los llamados 'mariscales de Ayacucho'; pero el país no disfrutaría de la paz hasta 1845, año en que el general Ramón Castilla, veterano también de Ayacucho, tomó posesión de la presidencia y en los dos periodos de su mandato inició numerosas reformas, como la abolición de la esclavitud, la construcción de vías férreas y de instalaciones telegráficas, así como la adopción en 1860 de una Constitución liberal.³⁶

Castilla también inició la explotación de los recursos minerales del país, como el guano y los yacimientos de nitrato; y en 1864 estos yacimientos desencadenarían la primera guerra del Pacífico (1864-1866) entre Perú y España (país que se había apoderado de las islas Chincha, ricas en guano); y Ecuador, Bolivia y Chile acudieron en ayuda de Perú, derrotando a las fuerzas españolas en 1866. El tratado que se firmó en 1879 constituyó el primer documento de reconocimiento por parte de España de la soberanía peruana.³⁷

En la segunda guerra del Pacífico (1879-1883), el Perú sufrió una derrota ante Chile, perdiendo ricos territorios al sur de sus fronteras; la guerra agotó las reservas financieras peruanas y creó una situación de tensión que ha prevalecido entre ambas naciones.³⁸

Posteriormente, se inició un período de reconstrucción nacional que fue de una relativa calma y que terminó después del gobierno de Augusto B. Leguía en 1930.³⁹

De 1978 a 1990, en los ocho procesos electorales realizados a nivel nacional (municipales y presidenciales), el porcentaje de votos nulos y blancos varió desde el 9,5% hasta el 22,2%; si se suma a esto el porcentaje del ausentismo, se obtienen cifras como las registradas en 1989, año en que las elecciones municipales se definieron con votos válidamente emitidos que representaron sólo el 50% de electorado nacional.⁴⁰

³⁶ Cfr. CONTRERAS, José, *Historia del Perú*, <http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>, Acceso: 13 de agosto del 2010, 13h34.

³⁷ Cfr. Id.

³⁸ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

³⁹ Cfr. Id.

⁴⁰ Cfr. CARRANZA, Victor, *Globalización y crisis social en el Perú*, Instituto Francés de Estudios Andinos-IFEA, Lima, 2000, p.113.

La época de mitad del siglo XX tuvo como protagonistas principales a los golpes de estado y a una inestabilidad económica que llevó al país a una crisis social y económica durante la década de los 80. A partir de los años 90 del mismo siglo se inició una lenta recuperación económica y, a partir del nuevo milenio, el Perú se reencontró con la democracia.⁴¹

1.2.1. La década perdida

José Carlos Mariátegui un intelectual peruano a inicios del siglo XX es reconocido como fundador del socialismo en su país y luego de su muerte en 1930, la organización que había iniciado se alineó rápidamente con los partidos de la III Internacional, influenciados por el Partido Comunista de la Unión Soviética (PCUS), y adoptó el nombre de Partido Comunista Peruano (PCP).⁴²

El PCP permaneció como un actor secundario en la política peruana entre las décadas de 1930 al 50, y a principios de los años 60, las repercusiones de la polémica chino-soviética se hicieron sentir dentro de la izquierda peruana y precipitaron su división.⁴³ Para distinguirlos se comenzó a usar el nombre de sus respectivos periódicos; PCP-*Unidad* para los pro-soviéticos y PCP-*Bandera Roja* para los pro-chinos.⁴⁴

Por otra parte, entre los años 1968-1975 durante el gobierno militar del general Juan Velasco Alvarado, los lazos entre el Perú y los Estados Unidos sufrieron su primer altibajo en la historia, por el decreto de las nacionalizaciones, el discurso gubernamental peruano anti-norteamericano y los fuertes lazos con el Mundo Soviético; ahora bien, entre 1976-1980, los años del gobierno militar de Francisco Morales Bermúdez representaron una de las épocas de bonanza económica por los nexos Perú-Estados Unidos.⁴⁵

Durante el periodo de ruptura, Abimael Guzmán, quien era dirigente comunista del Comité Regional “José Carlos Mariátegui” de Ayacucho, se alineó con el PCP-Bandera Roja, dirigido por el abogado Saturnino Paredes; a

⁴¹ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

⁴² Cfr. COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*,

<http://www.cverdad.org.pe/iffinal/pdf/TOMO%20II/CAPITULO%20I%20-%20Los%20actores%20armados%20del%20conflicto/1.1.%20PCP-SL/CAP%20I%20SL%20ORIGEN.pdf>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 15h51.

⁴³ Cfr. Id.

⁴⁴ Cfr. Id.

⁴⁵ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*,

<http://www.ilustrados.com/publicaciones/EEuEIFApkAGieMFadp.php>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h27.

partir de 1970, sobre la base del CR “José Carlos Mariátegui” de Ayacucho surgió el PCP-SL, llamado así por el slogan del frente estudiantil sobre el cual tenía influencia: “Por el sendero luminoso de Mariátegui”.⁴⁶

Es entre 1977 y 1979 que la reconstitución del Partido Comunista y su militarización precipitó el inicio de la lucha armada y constituyó un paso decisivo en el culto a la personalidad de Abimael Guzmán; desde entonces, Mariátegui quedó en el olvido y su desarrollo se transformó en pensamiento guía de Guzmán.⁴⁷

Después del régimen militar, en 1980 Fernando Belaúnde Terry toma el poder, elogiando a los uniformados por su retorno voluntario a los cuarteles y ratificándose en la decisión de no revisar su actuación gubernamental; por otra parte, Belaúnde se abstuvo de lanzar la desregulación y la desestatalización generales de la economía nacional más allá de algunas privatizaciones en los sectores bancario, minero y petrolero, y de iniciativas parciales para atraer las inversiones foráneas y abrirse a los flujos internacionales del libre mercado en régimen de competencia.⁴⁸

Con una deuda de \$10,000 millones de dólares, un déficit presupuestario equivalente al 9% del PIB y una inflación del 70% anual, el gobierno implementó una política de subidas salariales moderadas y alzas en los precios de los alimentos básicos y los combustibles hasta cuatro veces superiores, lo que generó descontento en la población.⁴⁹

Entre tanto, Sendero Luminoso se había convertido en un grupo terrorista del país; y la Izquierda Unida no era un partido político sino un frente de partidos de tendencia marxista – leninista; sin embargo, los grupos de izquierda no duraron hasta los noventa debido al desarrollo de la Revolución China, Cubana, Vietnam, la Guerra Fría y la Caída del Muro de Berlín.⁵⁰

⁴⁶ Cfr. COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*, op.cit.

⁴⁷ Cfr. Id.

⁴⁸ Cfr. ORTIZ, Roberto, *Fernando Belaunde Terry*, http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/peru/fernando_belaunde_terry#3, Acceso: 14 de agosto del 2010, 9h58.

⁴⁹ Cfr. Id.

⁵⁰ Cfr. LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*, <http://www.liceus.com/cgi-bin/ac/pu/La%20politica%20y%20la%20historia%20de%20los%20partidos%20politicos%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 11h59.

Alan García accede a la presidencia de la República en 1985 y relanzó los vínculos con el Mundo Soviético, China Continental, el régimen sandinista de Nicaragua y estableció relaciones diplomáticas con Corea del Norte; otorgando apoyo económico a Cuba, en medio de una crisis económica nacional. En las Naciones Unidas, García dio un discurso atacando duramente a los Estados Unidos, algo que ningún gobernante peruano había realizado, por lo cual a su mandato se lo catalogó de controversial.⁵¹

Mario Vargas Llosa aparece, y surge el Movimiento Libertad en 1987 contra la amenaza totalitaria que era la estatización, y forma el Frente Democrático Nacional (FREDEMO); también, aparecen grupos como “Cambio 90” en 1989 fundado por Alberto Fujimori con Máximo San Román y Carlos García García, movimiento de agrónomos e industriales que ofrecían al país una alternativa basada en el trabajo, la producción y la tecnología aplicada a la pequeña y mediana empresa.⁵²

1.2.2. Periodo 1990 – 1999

Alberto Kenya Fujimori Fujimori nació el 28 de julio de 1938; ingeniero agrónomo y profesor universitario, descendiente de una modesta familia japonesa, asumió la presidencia de Perú tras vencer en los comicios al escritor Mario Vargas Llosa. En esta época, el país enfrentaba una crisis económica y la guerrilla maoísta de Sendero Luminoso estaba en su apogeo.⁵³

Tras largos años de lucha contra la ola terrorista y la crisis económica, bajo el lema de la lucha antiterrorista-narcotráfico y críticas a la política tradicional, Fujimori y su socio, Vladimiro Montesinos, jefe de del Servicio de Inteligencia Nacional (SIN) crearon lo que para unos era una democracia parcial y para otros una dictadura.⁵⁴

Los dos grupos terroristas, Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA), habían ocasionado pérdidas por más de

⁵¹ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op.cit.

⁵² Cfr. LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*, op.cit.

⁵³ Cfr. PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*, <http://www.perou.org/presidents/view.php?lg=es&id=54>, Acceso: 7 de Mayo del 2010, 12h40.

⁵⁴ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op.cit.

14 mil millones de dólares -más del 50% de la deuda externa peruana- y la muerte de cerca de 60 mil peruanos.⁵⁵

El 5 de abril de 1992, Fujimori, con el apoyo de las fuerzas armadas, cerró el Congreso e intervino en el Poder Judicial en un denominado "autogolpe";⁵⁶ con lo cual disuelve el Congreso y asume poderes absolutos.⁵⁷ El 12 de septiembre del mismo año, capturó a los cabecillas de los grupos terroristas más importantes del país: Abimael Guzmán, líder de Sendero Luminoso y Víctor Polay Campos, lo que redujo significativamente los ataques de la guerrilla;⁵⁸ y le ganó mucho apoyo popular.

El 31 de diciembre de 1992 con el 52,3% de los votos se aprueba en referéndum la nueva Constitución, que reemplaza a la de 1979,⁵⁹ y el 9 de abril de 1995, Fujimori es reelegido presidente con el 64% de los votos⁶⁰ teniendo como rival al ex secretario general de la ONU, Javier Pérez de Cuéllar.⁶¹

Fujimori emprendió varios proyectos populistas en beneficio del desarrollo humano de los habitantes del Trapecio Andino, una zona afectada por la extrema pobreza, con índices de desarrollo similares a los del África; además del bajo nivel del sistema educativo peruano; por lo cual, para combatir esta realidad se inició la venta de más del 70% de las empresas estatales, especialmente de las ramas de la minería, comunicaciones y aviación, fueron rematas, entre ellas HierroPerú, Centromin, Naviera Transoceánica, AeroPerú y PetroPerú. Durante el periodo presidencial de Fujimori, el Perú, un tradicional exportador de minerales, vendió el 90% de sus empresas mineras.⁶²

El 20% del remate de las empresas estatales se destinó a la ayuda social. Mientras que más del 50%, cerca de \$4,600 millones de dólares de dólares, se destinó a la compra de armamentos y a mantener el aparato de la propaganda fujimorista.⁶³

⁵⁵ Cfr. Id.

⁵⁶ Cfr. TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*, <http://www.terra.com/vme/articulo/html/par44422.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h44.

⁵⁷ Cfr., ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*,

<http://www.elmundo.es/elmundo/2006/05/18/internacional/1147973722.html>, Acceso: 7 de mayo del 2010.

⁵⁸ Cfr. TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*, op.cit.

⁵⁹ Cfr. ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*, op.cit.

⁶⁰ Cfr. PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*, op.cit.

⁶¹ Cfr. ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*, op.cit.

⁶² Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op. cit.

⁶³ Cfr. Id.

En los dos primeros años de los noventa, las relaciones entre Perú y los Estados Unidos mejoraron levemente, sobre todo por el viaje del presidente Fujimori a Washington, donde fue recibido calurosamente por el presidente George Bush. En el año 1992, el presidente Fujimori prolongó su período gubernamental bajo la enmienda constitucional de la reelección, la primera de su género a nivel de América Latina; y en general las relaciones entre Lima y Washington se concentraron alrededor de la lucha contra el narcotráfico.⁶⁴

La prioridad de Fujimori fue estrechar lazos con Japón, China Continental y otros países asiáticos con modelos de gobierno autoritarios y economías emergentes; sin embargo y a pesar de los viajes anuales al Asia y la enérgica defensa de China Continental, el Perú consiguió poca cooperación asiática para reactivar su economía, excepto el apoyo en el ingreso al APEC.⁶⁵

1.2.3 Periodo 2000-2010: post Fujimori

Alberto Fujimori, anunció el 27 de diciembre de 1999 que volvería a presentarse como candidato en las próximas elecciones presidenciales;⁶⁶ el 9 de abril, tuvieron lugar las elecciones y según los datos oficiales proporcionados por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, Fujimori obtuvo el 49,9% de los votos, mientras que su principal rival, Alejandro Toledo, consiguió el apoyo del 40,2% del electorado; ninguno de los dos candidatos logró superar el 50% de los votos, por lo que irían a una segunda vuelta electoral.⁶⁷

El candidato Alejandro Toledo decidió no presentarse a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales por falta de transparencia en el proceso y la Organización de Estados Americanos (OEA) y los demás organismos internacionales de observación presentes en el país anunciaron su retirada ante la imposibilidad de avalar los resultados.⁶⁸

Fujimori se autoproclamó vencedor de las elecciones presidenciales, logrando, según los datos oficiales, el 74,77% de los votos válidos y Toledo el

⁶⁴ Cfr. Id.

⁶⁵ Cfr. Id.

⁶⁶ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op. cit.

⁶⁷ Cfr. Id.

⁶⁸ Cfr. Id.

25,23%; los votos nulos significaron el 30,86%, los votos en blanco el 4,8% y el 18% del electorado se abstuvo de asistir.⁶⁹

Sin embargo, el 16 de septiembre del 2000, Fujimori anunció su retirada del poder, su decisión de desactivar el Sistema de Inteligencia Nacional (SIN) y por consiguiente, la convocatoria a elecciones; esto sucedió después de que se difundiera una grabación en la que este aparecía sobornando a un parlamentario opositor.⁷⁰

Montesinos, refugiado en Panamá, regresó al Perú, y Fujimori escapó al Japón y el 19 de noviembre del 2000; y el primer ministro, Federico Salas, comunicó que Fujimori, desde Japón, había renunciado a la presidencia;⁷¹ mientras que Valentín Paniagua juró el 22 de noviembre como Presidente Transitorio de la República.⁷²

El 8 de abril del 2001 se celebraron las elecciones legislativas y presidenciales; y a esa fecha, el Estado peruano había recuperado 184 millones de dólares de los aproximadamente \$6,000 millones desaparecidos durante el Gobierno de Alberto Fujimori (1990-2000), informó el procurador anticorrupción, Pedro Gamarra.⁷³

En nueve años de trabajo de la procuraduría anticorrupción, creada para investigar las denuncias contra la mafia encabezada por el ex asesor presidencial Vladimiro Montesinos, se abrieron 428 procesos penales y hay 145 investigaciones preliminares, agregó Gamarra en una rueda de prensa el 8 de abril del 2010.⁷⁴

El procurador detalló que durante el Gobierno de Fujimori, condenado a 25 años de prisión, por abusos a los derechos humanos, se privatizaron empresas públicas por un monto aproximado de \$7,000 millones de dólares,

⁶⁹ Cfr. Id.

⁷⁰ Cfr., *Historia de Perú: Crisis política en 2000 y normalización*, http://www.voyagesphotosmanu.com/crisis_politica_peru.html, Acceso: 7 de mayo del 2010, 13h57.

⁷¹ Cfr. Id.

⁷² Cfr. Id.

⁷³ Cfr. EL COMERCIO, *Balance del Gobierno de Fujimori*, <http://elcomercio.pe/noticia/458481/balance-gobierno-fujimori-desaparecieron-mil-millones-dolares-arcas-estado>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 13h34.

⁷⁴ Cfr. Id.

pero al término de esa gestión sólo se encontraron 500 millones de dólares en el Tesoro Público.⁷⁵

1.3 Antecedentes económicos

En cuanto a recursos naturales, el Perú como país costero posee industria en pesca y productos tropicales; igualmente, su posición en la cordillera le privilegia con grandes recursos mineros que han sido explotados desde la época preincaica.

Dado que estos recursos son limitados y por ende traerán menos beneficios; se fomentó en la década de los noventa la industrialización de ese sector a través de acuerdos comerciales; esto se evidenciaba en su balanza comercial que durante los años noventa fue mayormente deficitaria, ya que las importaciones parecían crecer sin parar y las exportaciones no lo hacían al mismo ritmo; sin embargo, su creciente intercambio comercial ayudaría en un futuro a fortalecer sus propias industrias para así poder competir y revertir su balanza comercial.

1.3.1. Recursos naturales

La República del Perú es un Estado andino que se encuentra situado en la parte central-occidental de América del Sur, entre los 81° 19' 35" y 68°30' 11" de longitud oeste y desde los 0°01'48" a 18°21'05" de latitud sur; limita al norte con Ecuador, en una extensión de 1,529Km de frontera, y con Colombia, en 1,506 Km; al sur con Chile, en una extensión de 169Km.; al este con Brasil, en una extensión de 2,822 Km., y Bolivia, en una extensión de 1,047 Km., y al oeste sus costas son bañadas por el Océano Pacífico, en una extensión de 3,080 Km.⁷⁶

Por su superficie de 1' 285 215 km², el Perú es el tercer país más grande de América del Sur; después de Brasil y Argentina; pertenece a la zona intertropical y se divide en tres regiones geográficas: al oeste, sobre la costa del Pacífico, una estrecha franja desértica con oasis poblados; una región montañosa central, conocida como la sierra o los Andes peruanos (alrededor

⁷⁵ Cfr. Id.

⁷⁶ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, <http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h11.

del 30% de su territorio), conformada por cordilleras de montañas cuyas cumbres están a más de 6.000m de altitud y de una extensa meseta, el altiplano andino; y por último, al este las llanuras forestales y las colinas de la cuenca amazónica que ocupan el 60% del territorio.⁷⁷

La Cordillera de los Andes y las corrientes de la costa tienen influencia en la variación de las condiciones atmosféricas de una región a otra; las estaciones están marcadas por las precipitaciones; y en la sierra, el invierno es la estación de lluvias (de octubre a mayo); y aunque existen montañas con nieves eternas, las nevadas son poco frecuentes en las regiones habitadas; por último, la selva amazónica tiene una temperatura promedio más alta y la humedad es muy elevada durante todo el año.⁷⁸

A lo largo de su costa se extiende uno de los desiertos más áridos del mundo; no obstante, lo atraviesan ríos que descienden de los Andes, en cuyos valles irrigados por el Ucayali, el Amazonas o el Marañón, habitan cerca de la mitad de su población.⁷⁹

El Perú es un país con vocación minera por los importantes yacimientos que posee; la explotación de estos recursos fue ya una actividad conocida desde antes de la conquista cuando se desarrollaron aleaciones de cobre, hierro y estaño, además del uso de los metales preciosos, especialmente el oro.⁸⁰

Se pueden encontrar hasta 40 tipos de metales y se explotan cerca de 16; cerca del 99% de la explotación corresponde al cobre, plata, zinc, hierro y oro; mientras que el restante son minerales secundarios como el molibdeno, el bismuto, el estaño, el tungsteno y el antimonio.⁸¹

A finales del siglo XX la producción minero-metalúrgica nacional superaba el 50% del comercio de la exportación;⁸² y para finales de la década

⁷⁷ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

⁷⁸ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, op.cit.

⁷⁹ Cfr. Id.

⁸⁰ Cfr. PERÚ ECONÓMICO, *El Perú: País Minero*, http://www.perueconomico.com.pe/lib_c15_t07.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 14h21.

⁸¹ Cfr. Id.

⁸² Cfr. UNMSM, *Historia de la minería del Perú*, <http://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtuallibros/2007/cyamientos/cap01.pdf>, Acceso: 14 de agosto del 2010, 10h38.

el Perú era un importante productor minero mundial como lo demuestra la tabla 1.

TABLA 1
UBICACIÓN DEL PERÚ EN EL MUNDO Y LATINOAMÉRICA
SEGÚN PRODUCTO A 1999

Producto	Latinoamérica	Mundo
Estaño	1ro.	3ro.
Zinc	1ro.	4to.
Plomo	1ro.	4to.
Oro	1ro.	8vo.
Plata	2do.	2do.
Cobre	2do.	6to.
Hierro	3ro.	25vo.

Fuente: Sistemas de bibliotecas, UNMSM
Elaborado por: Diana C. Ávalos

1.3.2. Acuerdos comerciales hasta 1999

El Perú es miembro fundador de la OMC y figuraba entre los 128 signatarios del GATT a su firma el 7 de octubre de 1951,⁸³ por lo cual ha procedido a ratificar todos los Acuerdos y Decisiones aprobados y adoptados en la Conferencia Ministerial del Marrakech, celebrada el 15 de abril de 1994, los cuales entraron a formar parte de la legislación nacional,⁸⁴ y entra a ser miembro de la OMC desde su creación el 1 de enero de 1995.⁸⁵

Además, el 26 de mayo de 1969 Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú firmaron el Acuerdo de Cartagena, con el propósito de mejorar el nivel de vida de sus habitantes mediante la integración y la cooperación económica y social.⁸⁶

El modelo predominante en los setenta era un “modelo de sustitución de importaciones”, o “cerrado”, que protegía a la industria nacional imponiendo aranceles altos a los productos importados; por lo cual, el Estado y la planificación tomaron primer plano en esta etapa.⁸⁷

⁸³ Cfr. OMC, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h45.

⁸⁴ Cfr. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERÚ, *Qué es la OMC?*, <http://www.rree.gob.pe/portal/Multi.nsf/0/2078A5790A61B211052569CB006F4867?OpenDocument>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h41.

⁸⁵ Cfr. OMC, *Perú y la OMC*, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/peru_s.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h46.

⁸⁶ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁸⁷ Cfr. Id.

En 1989, en una reunión efectuada en Galápagos para revisar el Acuerdo de Cartagena, se decidió dar paso al modelo abierto; el comercio y el mercado adquirieron prioridad y el tema comercial era el predominante.⁸⁸

Entre Bolivia, Colombia, Ecuador y Venezuela formaron una zona de libre comercio desde 1992; a la cual Perú se incorporó bilateralmente desde 1993 y comunitariamente desde 1997⁸⁹ a través del Protocolo de Trujillo, que introducía reformas al Acuerdo de Cartagena⁹⁰, y mediante la Decisión 414,⁹¹ se estableció un Programa de Liberación que culminaría en Diciembre del año 2005;⁹² además, se creó la Comunidad Andina que reemplazaría al Pacto Andino.⁹³

La zona de libre comercio andina pretendía la liberación del pago de arancel que se hacía efectiva mediante el cumplimiento de normas de origen, a la presentación de permisos y certificados fitosanitarios y zoosanitarios; y registros sanitarios y certificados de conformidad técnica, cuando se requiera; y además, permitía aplicar medidas de defensa comercial y de resguardo de la libre competencia.⁹⁴

Esto permitió que el comercio intracomunitario creciera vertiginosamente y que también se generaran miles de empleos, igualmente, se liberalizó también los servicios, especialmente de transporte en sus diferentes modalidades.⁹⁵

Asimismo, Perú firmó el Acuerdo de Complementación Económica (ACE) con Chile y el cual fue suscrito el 22 de junio de 1998, entrando en vigencia el 1 de julio del mismo año. Los objetivos del Acuerdo eran: el establecimiento de un espacio económico ampliado entre los dos países que permita la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos; la

⁸⁸ Cfr. Id.

⁸⁹ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, http://www.comunidadandina.org/salaprensa/victor_salazar.pdf, Acceso: 13 de agosto del 2010, 19h43.

⁹⁰ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁹¹ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, op.cit.

⁹² Cfr. COMEXI, *Acuerdo de Cartagena*, http://www.comexi.gov.ec/docs/acuerdo_cartagena.doc, Acceso: 15 de agosto del 2010, 13h46.

⁹³ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁹⁴ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, op.cit.

⁹⁵ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, op.cit.

intensificación de las relaciones económicas y comerciales; la coordinación en los foros económicos internacionales; la promoción de la complementación y cooperación económica; y el estímulo a las inversiones.⁹⁶

Dentro del contexto de la CAN, el Perú también se benefició de la firma del ACE 8 con México y el ACE 39 con Brasil; el primero se firmó el 29 de enero de 1995 y el cual contaba con los objetivos de:

- Intensificar las relaciones económicas y comerciales; el aumentar y diversificar el comercio recíproco sobre bases razonables de equilibrio de la balanza comercial;
- facilitar la formulación de programas especiales, como los de intercambio compensado y otras modalidades comerciales;
- coordinar y complementar las actividades económicas, en especial las industriales y las tecnologías conexas, mejorando los sistemas de producción y las escalas operativas;
- estimular las inversiones encaminadas a un intensivo aprovechamiento de los mercados y de la capacidad competitiva de los países signatarios en las corrientes de intercambio mundial;
- y facilitar la creación y funcionamiento de empresas binacionales y multinacionales de carácter regional.⁹⁷

Por otra parte, el ACE 39 con Brasil se firmó el 12 de agosto de 1999 y entró en vigor 4 días después; cuyo objetivo era el de establecer márgenes de preferencia fijos, como un primer paso para la creación de una Zona de Libre Comercio entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR.⁹⁸

⁹⁶ Cfr. CORPORACIÓN DE DESARROLLO DE ARICA Y PARINACOTA, *Resumen del Acuerdo Comercial entre Chile y Perú*, <http://www.aricaparinacota.cl/tratados/ACE%20Chile%20Peru/Resumen%20del%20Acuerdo%20entre%20Chile%20y%20Peru.pdf>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 16h00.

⁹⁷ Cfr. SICE, *Objetos del Acuerdo*, http://www.sice.oas.org/Trade/MEX_PER/MEXPER_text.asp#CAPI, Acceso: 7 de mayo del 2010, 16h16.

⁹⁸ Cfr. Id.

1.3.3. Balanza comercial 1990 - 1999

TABLA 2
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES US\$

CUODE	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
EXPORTACIONES - FOB	3.247,20	3.353,10	3.528,50	3.347,68	4.390,16	5.456,41	5.848,77	6.774,74	5.725,84	6.041,90
IMPORTACIONES - CIF	2.561,51	3.206,56	3.749,73	4.091,25	5.630,70	7.754,38	7.947,07	8.530,90	8.216,12	6.858,76
BALANZA COMERCIAL	685,69	146,54	(221,23)	(743,56)	(1.240,53)	(2.297,98)	(2.098,30)	(1.756,16)	(2.490,29)	(816,86)
INTERCAMBIO COMERCIAL	5.808,71	6.559,66	7.278,23	7.438,93	10.020,86	13.210,79	13.795,84	15.305,64	13.941,96	12.900,66

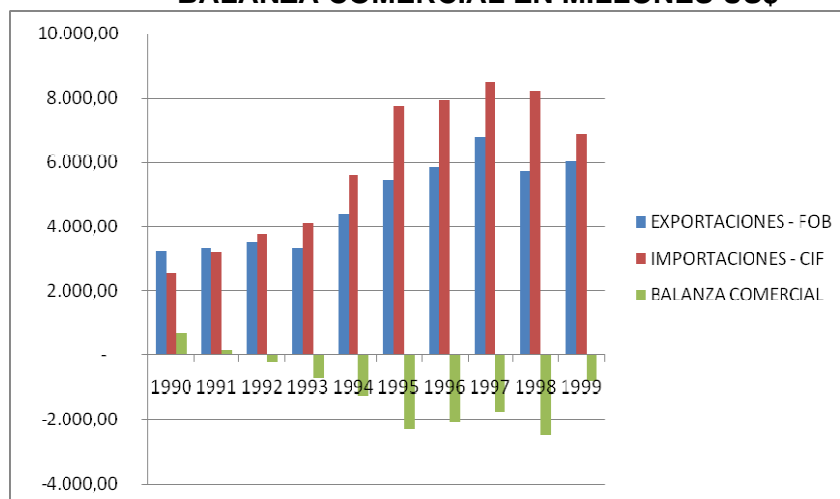
Fuente: ComexPerú

Elaborado por: ComexPerú

Recopilado por: Diana C. Ávalos

La tabla 2 muestra las cifras de las exportaciones, las importaciones, su balanza comercial y el intercambio comercial del Perú en la década de los 90; se puede constatar que durante la década ésta ha sido deficitaria, a excepción de los años 1990 y 1991 donde se evidencia un superávit de \$685.69 y \$146.54, respectivamente. Esta evolución es más evidente en el gráfico 1 donde se muestra el crecimiento acelerado de las importaciones, que a pesar del continuo aumento de las exportaciones, no logran una balanza positiva.

GRAFICO 1
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES US\$



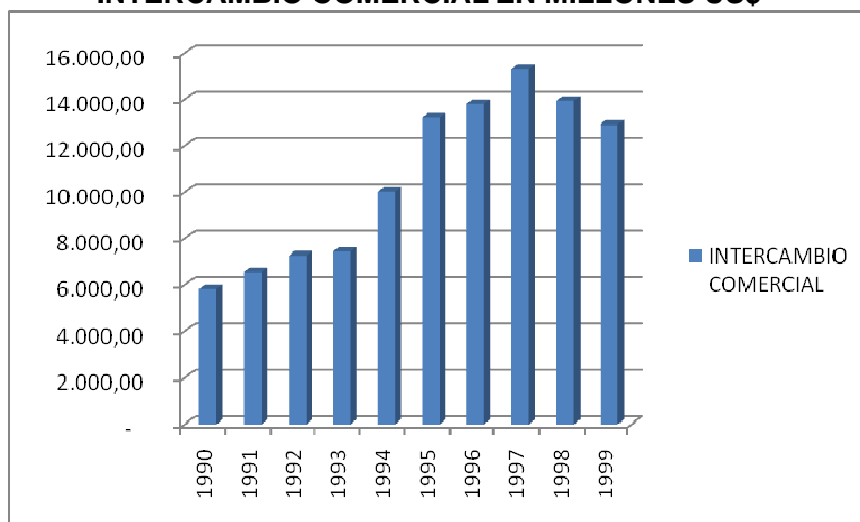
Fuente: ComexPerú

Elaborado por: Diana C. Ávalos

Se evidencia un crecimiento acelerado de las importaciones desde mediados de la década; mientras que las exportaciones muestran fluctuaciones menos vigorosas.

Por otra parte, el gráfico 2 muestra la evolución del intercambio comercial y se constata que éste creció continuamente hasta 1997 cuando se percibió un desaceleramiento en el intercambio comercial a finales de la década.

GRAFICO 2
INTERCAMBIO COMERCIAL EN MILLONES US\$



Fuente: ComexPerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

El interés por el comercio se incrementó durante la década de los 90 y esto es un indicio de una economía más activa y de un aparato de producción competitivo.

CAPITULO II

DESARROLLO ECONÓMICO DEL 2000 AL 2009

2.1. Crecimiento económico

A partir del año 2000 se evidencia el impacto de las políticas abiertas al mercado libre en los índices macro económico; el Perú ha presentado un continuo crecimiento en términos de PIB, como resultado del dinamismo en la producción interna de las distintas industrias del país.

EL PIB ha experimentado un crecimiento estable durante toda la década del siglo XXI y en comparación a otros países latinoamericanos se ha mantenido entre los de mayor crecimiento económico; debido a que sus exportaciones han crecido exponencialmente y sus importaciones han disminuido, además que el país ha experimentado un aumento en el número de empresas exportadoras; apoyadas en un compromiso estatal por promover las exportaciones.

Perú ha ampliado sus lazos comerciales buscando tanto socios comerciales en Norte América, como en la Unión Europea y Asia; todo esto ha tenido un efecto positivo en los macro indicadores, la balanza comercial, que ha sido superavitaria la mayor parte del periodo en estudio, y la balanza de pagos, que también evidencia mejoras.

2.1.1. Indicadores macro económicos

Los macro indicadores del Perú desde el año 2000 han presentado una tendencia creciente constante; en términos del PIB se ha logrado mantener un crecimiento prolongado como el gráfico 3 muestra desde el año 2000 al 2009.⁹⁹

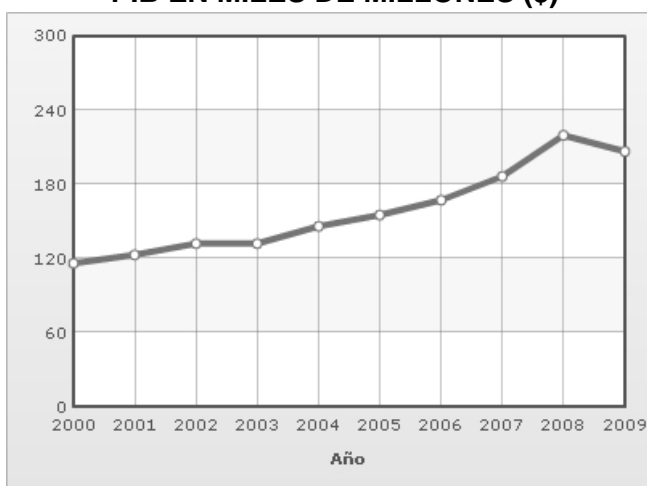
Se puede constatar la tendencia al alza que la curva presenta y en el 2008 llegó al crecimiento del PIB más alto de la década con el 9.8%¹⁰⁰; y a pesar de que en el 2009 se evidencia una recaída, el último trimestre de ese año el PIB creció un 9.3%.¹⁰¹

⁹⁹Cfr. PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*, op.cit.

¹⁰⁰ Cfr. INEI, *Producto Bruto Interno*, <http://www1.inei.gob.pe/web/aplicaciones/siemweb/index.asp?id=003>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 10h55.

¹⁰¹ Cfr. PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*, op.cit.

GRÁFICO 3
PIB EN MILES DE MILLONES (\$)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Esto ayudó al Perú a atraer mayor inversión extranjera y se espera que las inversiones entre el 2010 y 2020 sean de US\$ 25.000.000,000 para actividades mineras; US\$20.000.000.000 para inversiones en energía y petróleo; US\$20.000.000.000 en industria; US\$12.000.000.000 en comercio; US\$ 8.000.000.000 en agroindustria; y más de US\$5.000.000.000 en turismo.¹⁰²

Por otra parte, la tabla 3, especifica varios indicadores que demuestran el crecimiento económico que Perú ha experimentado en el año 2008:

TABLA 3
INDICADORES ECONÓMICOS

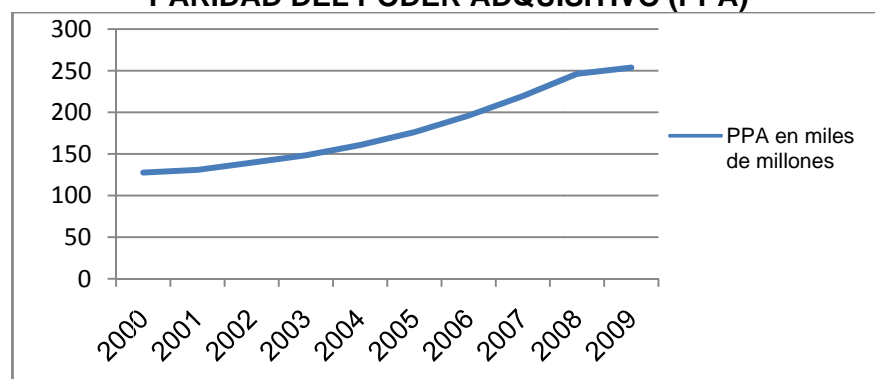
	2008
PIB en PPA	US\$ 246,283,000,000
PIB per cápita	US\$ 8,383
Presupuesto Nacional	US\$ 45,750,000,000
Deuda Externa	US\$ 34,240,000,000

Fuente: DePerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

El grafico 2 muestra el incremento constante de la paridad del poder adquisitivo (PPA) desde el 2000 al 2009; un indicador de mayor bienestar económico de la población, que demuestra que los ingresos han incrementado y por ende se tiene más libertad de compra.

¹⁰² Cfr. DePERÚ, *Historia de la economía peruana*, <http://www.deperu.com/abc/articulo.php?con=140>, Acceso: 5 de febrero del 2010, 13h38.

**GRAFICO 4
PARIDAD DEL PODER ADQUISITIVO (PPA)**

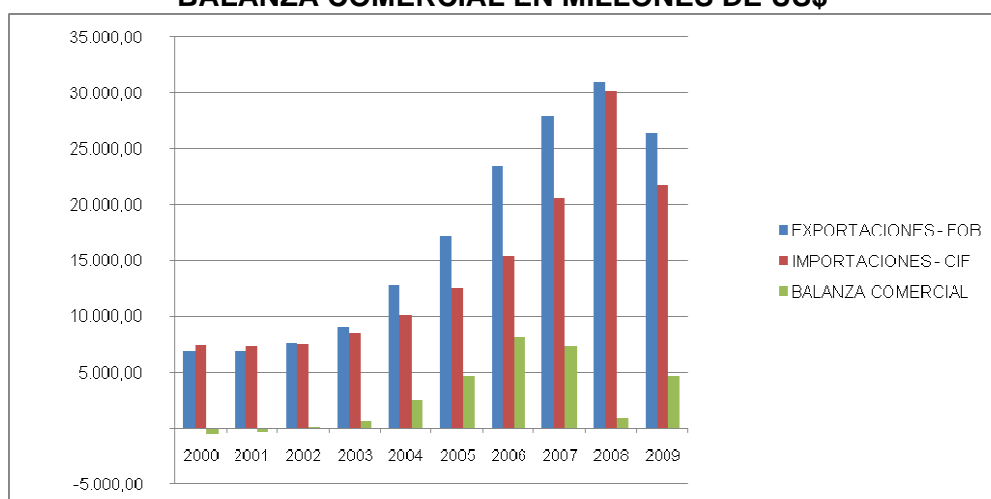


Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Diana C. Ávalos

Además, en el 2009 la inflación fue del 0.03%,¹⁰³ y el incremento del PIB per cápita será del 48% hasta el 2011, según proyecciones del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú (MEF);¹⁰⁴ cifras optimistas para el futuro económico peruano.

2.1.2. Balanza comercial

**GRAFICO 5
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES DE US\$**



Fuente: ComexPerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

La balanza comercial se mantuvo negativa durante la mayor parte de la década de los noventa y a pesar de ello en la década siguiente, la economía peruana experimentó un desarrollo económico y logró tener una balanza comercial superavitaria desde el 2002, con incrementos evidenciados,

¹⁰³ Cfr. INEI, *Evolución de la Inflación: 1980-2009*, op.cit.

¹⁰⁴ Cfr. DePERÚ, *Historia de la economía peruana*, op. cit.

especialmente, en el 2006 y 2007; cuando su balanza fue de \$8,077y \$7,330 millones de dólares, respectivamente; comparado con los \$ (-) 558,0.21 en el año 2000.

Los principales productos exportados se los detalla en la tabla 4 y se puede recalcar al cobre y sus concentrados como el producto estrella que experimentó una variación del 37.89%¹⁰⁵ entre el 2006 y 2007. Además, la harina, polvo y pellets de pescado, debutaron en el puesto número 6, lo cual evidencia el crecimiento y expansión de las inversiones en diferentes productos nacionales.

TABLA 4
PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS
(Millones de US\$FOB)

Nº	DESCRIPCIÓN COMERCIAL	2007	2006
1	MINERALES DE COBRE Y SUS CONCENTRADOS.	4.602,04	2.858,13
2	ORO EN LAS DEMÁS FORMAS EN BRUTO, INCLUIDO EL ORO PLATINADO.	4.184,38	4.002,78
3	CÁTODOS Y SECCIONES DE CÁTODOS DE COBRE REFINADO.	2.395,21	2.967,56
4	MINERALES DE ZINC Y SUS CONCENTRADOS.	2.318,58	1.759,35
5	MINERALES DE MOLIBDENO Y SUS CONCENTRADOS, SIN TOSTAR.	984,05	834,14
6	HARINA, POLVO Y PELLETS DE PESCADO CON UN CONTENIDO DE GRASA SUPERIOR A	818,28	-
7	MINERALES DE PLOMO Y SUS CONCENTRADOS.	649,44	449,64
8	ACEITES CRUDOS DE PETRÓLEO O DE MINERAL BITUMINOSO.	620,47	488,15
9	PLATA EN BRUTO, SIN ALEAR, INCLUIDA PLATA DORADA Y PLATINADA EN BRUTO.	538,23	479,57
10	ESTAÑO SIN ALEAR.	408,90	405,11

Fuente: ComexPerú

Elaborado por: ComexPerú

Recopilado por: Diana C. Ávalos

Complementariamente, los principales productos importados se los indica en la tabla 5; los aceites crudos de petróleo de mineral bituminoso es el producto estrella, el mismo que experimentó una variación del 20.40%¹⁰⁶ entre los años indicados. Además se puede destacar el debut de los teléfonos móviles y los de otras redes inalámbricas como un producto fuerte, ya que experimentó una variación del 100% en el 2007 respecto al 2006.

¹⁰⁵ Cfr. COMEXPERÚ, *Principales productos importados*, <http://www.comexperu.org.pe/>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 12h42.

¹⁰⁶ Cfr. COMEXPERÚ, *Principales productos importados*, <http://www.comexperu.org.pe/>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 12h42.

TABLA 5
PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS
(Millones de US\$CIF)

Nº	DESCRIPCIÓN COMERCIAL	2007	2006
1	ACEITES CRUDOS DE PETRÓLEO O DE MINERAL BITUMINOSO.	2.753,63	2.191,89
2	DIESEL 2.	627,92	453,93
3	TELÉFONOS MÓVILES (CELULARES) Y LOS DE OTRAS REDES INALÁMBRICAS	433,64	-
4	MAIZ DURO AMARILLO	327,65	213,23
5	TRIGO DURO, EXCEPTO PARA SIEMBRA.	233,14	226,74
6	TORTAS Y DEMAS RESIDUOS SOLIDOS DE LA EXTRACCION DEL ACEITE DE SOYA	228,38	180,39
7	ACEITE DE SOJA EN BRUTO, INCLUSO DESGOMADO	211,91	152,74
8	LOS DEMAS TRIGOS, EXCEPTO PARA SIEMBRA.	178,70	38,62
9	POLIPROPILENO, EN FORMAS PRIMARIAS	156,91	100,49
10	VEHICULOS ENSAMBLADOS CON MOTOR DE ÉMBOLO (PISTÓN) ALTERNATIVO, DI	154,81	-

Fuente: ComexPerú
Elaborado por: ComexPerú
Recopilado por: Diana C. Ávalos

2.1.3. Balanza de pagos

TABLA 6
RESUMEN DE LA BALANZA DE PAGO
(Millones US\$)

TRANSACCIONES	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
I. CUENTA CORRIENTE	-1380	-1546	-1203	-1110	-948,5	19,287	1147,6	2854,4	1219,6	-4180
1. Balanza comercial	-623	-402,7	-178,7	321,11	885,89	3004,4	5286,1	8986,1	8286,5	3090,5
i) Exportaciones FOB	6087,5	6954,9	7025,7	7713,9	9090,7	12809	17368	23830	27882	31529
ii) Importaciones FOB	6710,5	7357,6	7204,5	7392,8	8204,8	9804,8	12082	14844	19595	28439
2. Servicios	-587,7	-734,8	-962,7	-993,8	-899,9	-731,8	-834,3	-737,2	-1187	-1929
i) Exportaciones	|	1555,5	1437,3	1455	1715,6	1993,3	2289,2	2660,1	3159,1	3636,5
ii) Importaciones	2212	2290,3	2400,1	2448,8	2615,5	2725,1	3123,5	3397,3	4346,4	5565,8
3. Renta de factores	-1112	-1410	-1101	-1457	-2144	-3686	-5076	-7580	-8374	-8144
a. Privado	-548,6	-896,5	-550,2	-746,1	-1275	-2715	-4211	-6901	-7941	-8257
b. Público 1/	-563,5	-513,1	-550,8	-710,9	-869,3	-970,5	-865,1	-679	-432,7	113,39
4. Transferencias corrientes	942,75	1001,3	1039,7	1019,4	1209,3	1432,6	1771,9	2185,2	2494,2	2803,3
II. CUENTA FINANCIERA	582,8	1022,9	1544	1800,1	672,41	2154,3	140,95	699,24	9303,9	7371,5
1. Sector privado	1678,0	1480,8	982,84	1537,8	-	936,77	1818,2	1941,2	9147,6	7657,0
2. Sector público	381,16	277,05	372,16	1056,2	630,09	987,62	-	-	-	-
3. Capitales de corto plazo	-	-735	189	-794	147,39	229,88	-	-	2629,6	1118,2
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
III. FINANCIAMIENTO EXCEPCIONAL	24,274	-57,93	-1,221	13,592	63,933	26,337	100,19	26,682	66,77	56,51
1. Brady	0	0	0	0	0	0	0	...	...	...
2. Refinanciación	0	0	54	0	0	0	0	...	...	...
3. Condonación de deuda	38	1	1	14	64	26	100	...	...	...
4. Flujo de atrasos netos	-14	-58	-56	0	0	0	0	...	...	...

Fuente: CAN
Elaborado por: CAN
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La balanza de pagos del Perú, la cual registra las transacciones económicas y financieras que realizan los residentes de un país con los del

resto del mundo, se la presenta en la tabla 6 junto con las transacciones de la cuenta corriente y la balanza financiera desde el año 1999 al 2008.¹⁰⁷

Al 2008 la cuenta corriente tuvo un déficit de \$4,180 millones de dólares, después de haber logrado mantener un superávit durante los cuatro años anteriores; uno de los factores fue el incremento de las importaciones de servicios en \$1,219 millones para el 2008.¹⁰⁸

La balanza de pagos diagrama la situación económica y los vínculos económicos de un país con otros estados y territorios; además, a través de su análisis se pueden tomar decisiones que busquen los beneficios del acceso a mayores mercados, flujos de fondos y tecnologías nuevas; y así beneficiarse de las ventajas derivadas de la especialización, diferenciación y de las economías de escala en los procesos económicos; y es el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) el que se encarga de recopilar y elaborar estas estadísticas y datos, siguiendo las pautas fijadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su Manual de Balanza de Pagos.¹⁰⁹

2.2. Indicadores sociales

El crecimiento económico debe reflejarse en el desarrollo social, a pesar de que los cambios económicos son más perceptibles y fáciles de medir, en comparación a los sociales y tienden a ser visibles en el mediano y largo plazo.

Los indicadores sociales que se tomaran en cuenta son el índice de desarrollo humano, los índices de delincuencia y los índices de pobreza, para esto se utilizaron varias fuentes como los Censos Nacionales, datos de Indexmundi, y reportes elaborados por Unicef.

De los 29.2 millones de personas que habitan el Perú el 37% son niños, niñas y adolescentes entre 0 y 17 años y alrededor del 60% de ellos vive en condición de pobreza.¹¹⁰

¹⁰⁷ Cfr. UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN CARLOS, *La balanza de pagos*,

economia.unmsm.edu.pe/.../Roca-Macro2-01-CuenNacBalPagos.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 8h40.

¹⁰⁸ Cfr. CAN, *Perú, Resumen de la balanza de pagos*, www.comunidadandina.org/estadisticas/series/bpag-per.xls,

Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h08.

¹⁰⁹ Cfr. PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ, *La balanza de pagos: instrumento de análisis y política económica*, <http://www.pucp.edu.pe/departamento/economia/images/documentos/DDD190.pdf>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h16.

¹¹⁰ Cfr. UNICEF, *Contexto político y social*, op. cit.

Una de las iniciativas del gobierno que busca la reducción de la pobreza en 20 puntos porcentuales y de la desnutrición crónica infantil en 9 puntos para el 2011 es la Estrategia Nacional “Crecer”.¹¹¹

Para esto el presupuesto público ha ido incrementando progresivamente y se busca fortalecer a los gobiernos del interior del país, para así descentralizar la economía; asimismo, se espera que esto ayude a disminuir la delincuencia que ha afectado al país anteriormente. No obstante, el crimen organizado, relacionado al narcotráfico es lo que más preocupa a la población y al gobierno por igual.

2.2.1. Índice de desarrollo humano

Desde 1990, el PNUD publica su Informe Anual sobre el Desarrollo Humano en el mundo y en el Informe del 2001 el Perú aparece en el puesto 73 de entre 162 países; la utilidad más inmediata y evidente del IDH, no es solamente comparar, sino, , buscar, explicar y discutir alternativas sobre los diversos niveles de desigualdad en el desarrollo humano. El IDH puede ser utilizado también como un testigo de la eficiencia o como un testigo crítico de las ineficiencias de las políticas de crecimiento y distribución entre los países, grupos sociales y regiones.¹¹²

El IDH invita a reflexionar sobre las causas del por qué quienes viven en las zonas residenciales capitalinas tienen en promedio casi el doble de esperanza de vida que los habitantes de las zonas andinas aisladas; por ejemplo, el nacer en Lima Metropolitana otorga la probabilidad de vivir casi 20 años más, que si se nace en una provincia alta de la Sierra Sur.¹¹³

La tabla 7 muestra un IDH desagregado a nivel provincial y se debe tener en cuenta que se está comparando unidades de tamaños poblacionales diferentes; en apariencia, 70 años de esperanza de vida al nacer en una provincia con casi siete millones de habitantes como Lima, tendrían también el

¹¹¹ Cfr. Id.

¹¹² Cfr. ASOCIACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS, *El índice de desarrollo humano en el Perú*, http://www.aprodeh.org.pe/documentos/pnud_PE_idh04_cap3.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h25.

¹¹³ Cfr. Id.

mismo significado en una provincia como Purús, que tiene menos de cuatro mil habitantes; pero para efectos de política, esta similitud se relativiza.¹¹⁴

TABLA 7
IDH DEPARTAMENTAL

	PNUD-INEI 2001	
Departamento	1993	2000
Amazonas	19	19
Ancash	13	12
Arequipa	4	6
Cajamarca	20	21
Cusco	18	18
Huancavelica	25	24
Junín	11	11
Lima	1	1
Pasco	17	13
Piura	14	17
San Martín	12	16
Tumbes	7	9
Loreto	16	14

Fuente: Aprodeh
Elaborado por: Diana C. Ávalos

Los costos de mejorar la salud no son parecidos entre departamentos, ya que la posibilidad de mejorar en un año la esperanza de vida en Lima, demandaría una inversión aproximadamente dos mil veces mayor que en una ciudad pobre rural.¹¹⁵

Debe advertirse también que el tamaño de las poblaciones, su conglomeración y urbanización dentro del ámbito provincial, no significa siempre una mejora de su situación económica y social; algunas provincias de mayor extensión geográfica son relativamente pobres en el conjunto, han crecido poblacionalmente de manera más rápida por fenómenos que pueden considerarse ajenos a los procesos de desarrollo económico; esto sucede, particularmente, en la Sierra, en zonas de refugio a raíz del terrorismo en la década de los ochenta y comienzos de los noventa, por ejemplo Tayacaja en Huancavelica ó La Mar en Ayacucho.¹¹⁶

¹¹⁴ Cfr. Id.

¹¹⁵ Cfr. Id.

¹¹⁶ Cfr. Id.

En sentido inverso, una provincia pequeña puede tener valores positivos en el IDH; cuando las provincias son pequeñas y en su seno operan empresas de importancia, como las mineras, el efecto salarial y de condiciones laborales de los trabajadores relacionados con esa industria; un caso especial es el Callao, provincia pequeña en extensión, pero densamente poblada y con IDH Alto.¹¹⁷

2.2.2. Tasas de empleo y desempleo

Según Gustavo Yamada, profesor de economía de la Universidad del Pacífico, en Lima en el segundo trimestre del 2002 el empleo formal llegaba a 36,3%; cuatro años después, la cifra estaba en 36,4%; en Lima, la Población Económicamente Activa (PEA) asciende a 3 millones 800 mil personas, mientras que a nivel nacional son casi 14 millones.¹¹⁸

Dentro de la PEA el 54,3% tiene empleo informal y el 9,3 % están desempleados; el trabajo informal también conocido como “subempleo” o “trabajo no adecuado” no goza de los beneficios sociales y laborales que se derivan de un contrato formal como el seguro médico, fondo de pensiones, compensación por tiempos de servicio, sueldo mínimo, ni la jornada de ocho horas.¹¹⁹

Por otra parte, sólo el 8,3 % de desempleados carece de educación secundaria; mientras que el 58,2 % ha llegado a terminar la secundaria y el 33,5 % restante incluso tiene estudios superiores concluidos.¹²⁰

En la década del 70 se tuvieron los mayores niveles de empleo, fluctuando entre el 45 y 55% del total de la PEA, pero el subempleo era la segunda categoría en importancia, con variaciones del 35 al 45%, y la tercera categoría era el desempleo abierto, que se ubicaba entre el 5 y 10%.¹²¹

En la siguiente década, la de los 80, sobre todo en la segunda mitad, a partir del proceso hiperinflacionario, el empleo adecuado bajó a niveles del 20

¹¹⁷ Cfr. Id.

¹¹⁸ Cfr. PENTIERA, Evaristo, *Crecimiento, empleo y desempleo*, <http://www.perupolitico.com/?p=282>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 16h27.

¹¹⁹ Cfr. Id.

¹²⁰ Cfr. Id.

¹²¹ Cfr. Id.

al 25%; y en Lima Metropolitana llegó a ser 15.6%; el subempleo pasó a ser la categoría principal de la situación laboral en el Perú, llegando a niveles del 60 y 70%. El desempleo abierto se mantuvo entre 5 y 10% a nivel nacional y esta situación no cambió en la década de los 90; por lo tanto, se puede concluir que a pesar del crecimiento económico el desempleo no se ha logrado disminuir de forma significativa.¹²²

Entre 2001 y 2004 se han creado en promedio 190 000 nuevos empleos adecuados por año, creciendo a un ritmo anual de 5.3%; pero en esos mismos años la PEA se ha incrementado en 573,000 personas al año (con un crecimiento anual del 4.8%); por lo cual, entre dichos años, la demanda de empleo ha sobrepasado la creación de nuevas plazas de trabajo.¹²³

**GRÁFICO 6
TASA DE DESEMPLEO**



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Además, como se puede ver en el gráfico 6, una tendencia a la baja en el desempleo constante desde el 2005, con un aumento para el 2009.

2.2.3. Índices de delincuencia

Las manifestaciones de la criminalidad organizada en el Perú son todavía escasas; sin embargo, se señala la existencia de algunas organizaciones criminales desarrolladas que poseen una estructura de

¹²² Cfr. Id.

¹²³ Cfr. Id.

jerarquía estándar y que están dedicadas a la perpetuación de delitos violentos o al tráfico de drogas.¹²⁴

Se ha evidenciado la realidad de organizaciones terroristas como el Partido Comunista-Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Tupac Amará de origen político que actuaron entre los años 80 y 90. Incluso, algunos consideran que alrededor de Vladimiro Montesinos Torres se organizó una activa red criminal que operó en la década final del siglo XX.¹²⁵

La Policía Nacional desarrolla un catálogo de delitos como son: los robos y asalto a mano armada, el secuestro de personas, el contrabando, el terrorismo, la trata de blancas, ó la evasión de impuestos; y las estadísticas de criminalidad hacia finales de los 90 registran un constante ascenso en la frecuencia de delitos violentos contra el patrimonio y la libertad personal, así, por ejemplo, algunos estimados señalaban que hacia 1998 operaban alrededor de 35 bandas importantes, en las que estaban integradas alrededor de 700 personas, pero, además existían en Lima entre 100 y 120 grupos menores dedicados a dos nuevas modalidades delictivas: secuestros al paso; esta actividad delictiva se materializaba con el secuestro por horas de una persona de clase media a la que se exigía un rescate que fluctuaba entre los \$1,000 y \$3,000 dólares.¹²⁶

Estos grupos se especializaron en la práctica de los asaltos a cambistas; esta modalidad se expresaba en robos a mano armada y donde la víctima era una persona dedicada al cambio ambulatorio de dólares en las calles de Lima Metropolitana; es así que entre el 2004 y mayo de 2006 se produjeron en Lima un total de 69 secuestros; sin embargo, algunos informes periodísticos dan cifras aún más altas: *“Aunque oficialmente no hay una estadística, extraoficialmente se dice que en el país ocurren un promedio de 150 secuestros anuales de gran envergadura y medio millar de secuestros al paso, de los cuales sólo se reporta el 50%. Se estima que las organizaciones criminales realizan cobros por más de 10 millones de dólares”*¹²⁷

Otras fuentes han aportado también datos significativos sobre la estructura interna y el *modus operandi* del crimen organizado en el Perú; al

¹²⁴ Cfr. PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*, http://www.unifr.ch/ddp1/derechopenal/articulos/a_20080526_65.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 16h58.

¹²⁵ Cfr. Id.

¹²⁶ Cfr. Id.

¹²⁷ Id.

respecto, se ha señalado que las agrupaciones delictivas dedicadas al robo y al secuestro tenían las características de tener su liderazgo y dirección compartidos por dos o tres cabecillas, los cuales contaban con varios ingresos carcelarios; sus integrantes eran personas entre 18 y 39 años de edad y provenían de los sectores pobres de la sociedad; sin embargo, también era frecuente la presencia en las bandas de componentes calificados como licenciados o personal cesado o desertor de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas.¹²⁸

En el año 2004 la Policía Nacional del Perú logró desarticular a nivel nacional 706 bandas delictivas, de este total de agrupaciones criminales 308 operaban en Lima, 79 en La Libertad, 62 en Lambayeque, 54 en Junín, 46 en Piura y 26 en Ica.¹²⁹

El tráfico ilícito de drogas es también un exponente de la presencia de la criminalidad organizada en el Perú; en sus inicios la actividad de las organizaciones peruanas en el tráfico internacional de drogas se restringía a la provisión de coca en bruto y derivados primarios, que eran luego transportados a Colombia para su procesamiento final y distribución al mercado mundial, actualmente las firmas nacionales agotan el ciclo productivo y exportan directamente el clorhidrato de cocaína en alianza estratégica con organizaciones mejicanas; en territorio peruano hoy tiene lugar la etapa del proceso de fabricación de cocaína a gran escala.¹³⁰

El momento de mayor actividad de estas organizaciones se localiza en la segunda mitad de los años 90, cuando se detectaron alrededor de 25 firmas que operaban simultáneamente, y hacia finales de los años 90, se calculaba que en el Perú el volumen de dinero que era objeto de operaciones de lavado, fluctuaba entre los \$600 y \$1,000 millones de dólares por año; y se considera que ese volumen ha incrementado; al respecto, el Director Ejecutivo de la Unidad de Inteligencia Financiera del Perú, ha señalado lo siguiente : *“De acuerdo con los cálculos del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Mundial, en el Perú se debe lavar entre 1,500 y 2,000 millones de dólares anualmente”*¹³¹

¹²⁸ Cfr. Id.

¹²⁹ Cfr. Id.

¹³⁰ Cfr. PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*, op.cit.

¹³¹ Id.

2.3. Indicadores demográficos

Dentro de los indicadores demográficos se tomará en cuenta la tasa poblacional para entender la situación demográfica, asimismo se mencionará el índice de población bajo el nivel de pobreza y su tasa de crecimiento, la cual muestra una tendencia a la baja, característica común entre los países en vías de desarrollado y desarrollados.

La estructura familiar, donde se considerará el porcentaje tanto de hombres como de mujeres dentro de la sociedad, su rango de edades, para así poder llegar a comprender mejor su situación y dinámica cultural; su expectativa de vida al nacer y la migración neta, la cual ha causado estragos sociales en varios países de Latinoamérica, y la cual afecta tanto a ciudades grandes como a pequeñas.

Además de los indicadores de edad y ocupacionales, en la cual se verá la tasa de alfabetización y la fuerza laboral, la cual también incide en los índices de desempleo y pobreza.

2.3.1. Tasas poblacionales

Al 2009 la población llega a 29'180.899 personas con una variación del 1.77% con respecto al año anterior; el gráfico 7 muestra una tasa poblacional en aumento entre el 2000 y el 2009.

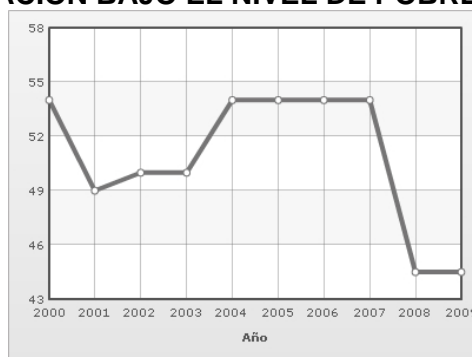


Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La repartición poblacional es del 29.7% entre niños de 0 a 14 años, el 64.7% de entre 15 y 64 años, y de 5.6% de entre 65 años y más años; esto muestra que la gran mayoría son adolescentes y adultos, mientras que las personas de la tercera edad son la minoría, y se calcula que por cada 100 personas, aumentan 15 habitantes cada año.¹³²

El grafico 8 muestra la evolución de la población bajo el nivel de pobreza desde el 2000 al 2009; los porcentajes son bastante altos, oscilando entre el 54% y el 44%.

GRÁFICO 8
POBLACIÓN BAJO EL NIVEL DE POBREZA (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Según el INEI, la pobreza se redujo en 9.4 puntos porcentuales, pasando de una incidencia de 48.7% en el 2005 al 39.3% en el 2007 y la extrema pobreza bajó 3.7 puntos porcentuales, del 17.4% al 13.7% durante el mismo periodo; sin embargo, la disminución de la pobreza no ha sido equitativa: fue mayor en las zonas urbanas (11.1 puntos) que en las rurales (6.3 puntos), y superior en la región costa (11.6 puntos) que en la sierra (5.5 puntos); en algunos departamentos, especialmente de la sierra, la tasa de pobreza sigue siendo fuertemente elevada, por ejemplo, en Huancavelica el 86% de la población es pobre, en Apurímac el 70% y en Ayacucho el 68%.¹³³

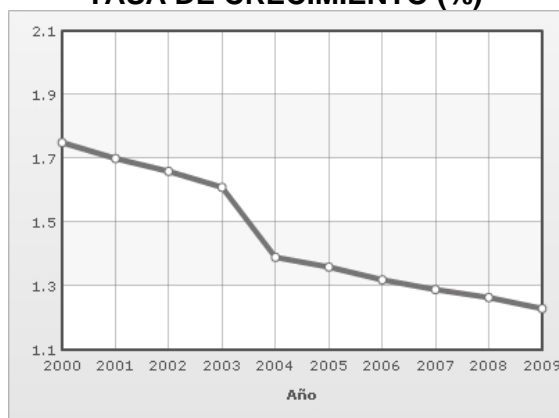
Al experimentado un rápido desarrollo económico, se espera ver sus efectos en la realidad social, pero estos tardan en hacerse evidentes; al hablar del ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje, al 2003, el 10%

¹³² Cfr. PERUINFO, *Estadísticas*, <http://www.peru.com/PERUINFO/estadisticas/estadisticas.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h15.

¹³³ Cfr. UNICEF, *Contexto político y social*, <http://www.unicef.org/peru/spanish/children.html>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 15h13.

más pobre de la población consume el 1,3% de la producción; mientras que el 10% más rico, el 40,9%,¹³⁴ estos datos son comunes en América Latina donde la repartición de la riqueza esta fuertemente marcada por la desigualdad.

GRÁFICO 9
TASA DE CRECIMIENTO (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Por otra parte, el gráfico 8 muestra como la tasa de crecimiento poblacional está a la baja; tendencia en la mayoría de países desarrollados; en el 2009 se ubicó en 1.23%; mientras que al inicio de la década fue de 1.75%.¹³⁵

Este crecimiento coincide con la tasa de natalidad que también se encuentra a la baja, situándose en el 2009 en 19.38 por cada mil;¹³⁶ por otra parte, la tasa de mortalidad muestra una tendencia al alza, por lo cual estas tendencias podrían prever una disminución de la población en un futuro.

2.3.2. Estructura familiar

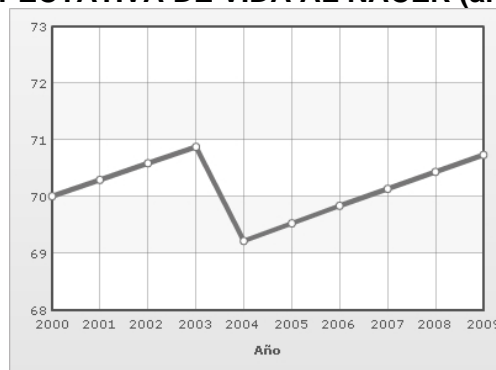
La mayor parte de la población está entre los 15 y 64 años; y como muestra el gráfico 11 la expectativa de vida ha mejorado, situándose en los 70.74 años para el 2009.

¹³⁴ INDEXMUNDI, *Ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje*, http://www.indexmundi.com/es/peru/ingreso_o_consumo_de_la_unidad_familiar_por_porcentaje.html, Acceso: 10 de mayo del 2010, 17h19.

¹³⁵ INDEXMUNDI, *Tasa de Crecimiento*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=24&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h11.

¹³⁶ INDEXMUNDI, *Tasa de natalidad*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=25&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h22.

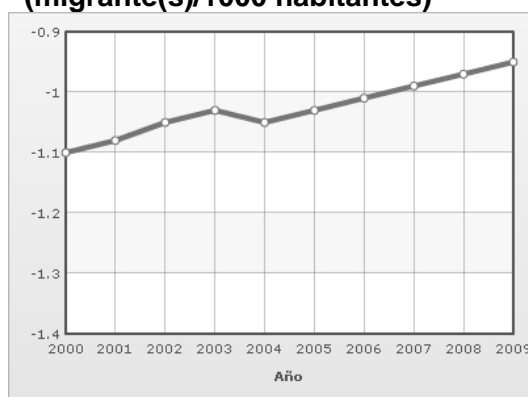
GRÁFICO 10
EXPECTATIVA DE VIDA AL NACER (años)



Fuente: Indexamundi
Elaborado por: Indexamundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

En cuanto a la migración, ésta viene disminuyéndose gradualmente desde el 2000 al 2009 cuando llega a -0.95 migrante(s)/1000 habitantes.¹³⁷

GRÁFICO 11
TASA DE MIGRACIÓN NETA
(migrante(s)/1000 habitantes)



Fuente: Indexamundi
Elaborado por: Indexamundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La estructura familiar considera las situaciones conyugales de los núcleos familiares con niños y adolescentes, distinguiendo entre núcleos de pareja casada, de pareja conviviente, y mono-parentales; para esto, la autora utilizó los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG).¹³⁸

En primer lugar, se encontró que la proporción de núcleos casados se ha incrementado, mientras que la de núcleos convivientes se ha reducido; esta

¹³⁷ Cfr. INDEXMUNDI, *Tasa de migración*, http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_migracion_neta.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h35.

¹³⁸ Cfr. ALBUQUERQUE, Diana, *Impactos de la estructura familiar en hogares con niños y adolescentes en Perú-2007*, <http://cies.org.pe/investigaciones/pobreza/impactos-de-la-estructura-familiar-en-hogares-con-ninos-y-adolescentes>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h44.

evolución también se observa si se limita el análisis a los núcleos familiares con niños menores de 1 año, siendo más marcada en el caso de Lima Metropolitana. En el año 2006, el 46.78% de los núcleos correspondían a parejas casadas; un 35.45%, a parejas convivientes; y un 17.77%, a estructuras mono-parentales.¹³⁹

En segundo lugar, se analiza la correlación entre el ingreso relativo y las características del núcleo familiar; los resultados sugieren que los núcleos familiares casados están, en promedio, en una mejor situación económica que los núcleos convivientes, y que estos últimos están en mejor situación que los núcleos mono-parentales de jefatura femenina.¹⁴⁰

Finalmente, se enfoca el tema de cómo los núcleos familiares comparten recursos entre sus miembros; los resultados respecto al aporte de la cónyuge, cuando el núcleo familiar es biparental con jefe varón, sugieren que los miembros de los núcleos familiares tienden a aportar de formas distintas al bienestar del hogar según se trate de un núcleo casado o de un núcleo conviviente: el aporte de la cónyuge casada es importante para asegurar la estabilidad de ingresos, mientras que el aporte de la cónyuge conviviente es importante para garantizar el número de comidas; por su parte, los ingresos de los hijos de núcleos casados no tienen impactos significativos en el bienestar del hogar, mientras que, cuando el núcleo es conviviente, los ingresos de los hijos sí son significativos para garantizar el número de comidas, con un impacto marginal comparable al del jefe del núcleo.¹⁴¹

2.3.3. Indicadores de edad y ocupación

En cuanto a la distribución por sexo en el Perú se evidencia un equilibrio natural ya que en promedio nacen 1,05 hombre(s) por cada mujer; y 1,04 hombre(s) por cada mujer menor de 15 años; 1,01 hombre(s)/mujer de entre 15 y 64 años; y hay 0,89 hombre(s) por mujer de 65 años y más. Esto sitúa, al 2008, la media de la población en 1,01 hombre(s) por cada mujer.¹⁴²

¹³⁹ Cfr. Id.

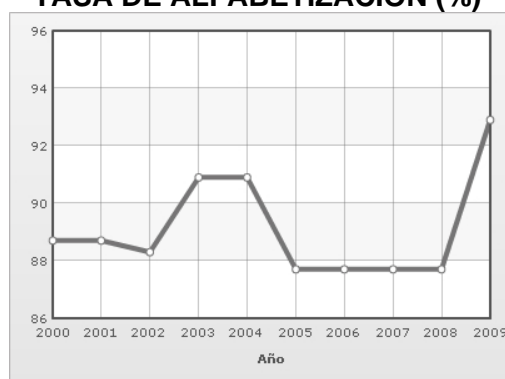
¹⁴⁰ Cfr. Id.

¹⁴¹ Cfr. Id.

¹⁴² INDEXMUNDI, *Distribución por sexo*, http://www.indexmundi.com/es/peru/distribucion_por_sexo.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h58.

La tasa de alfabetización, medida como los mayores de 15 años que pueden leer y escribir en una estimación al 2004 era del 87.7% del total de la población y del 82.1% de las mujeres, mientras que los hombres se sitúan en el 93.5%;¹⁴³ esta es una realidad muy común en países patriarcales, donde la educación por tradición era restringida sólo para varones; sin embargo, se evidencia que la tasa de alfabetización es bastante alta y que se han logrado avances para llegar a esos índices, especialmente del 2008 al 2009.

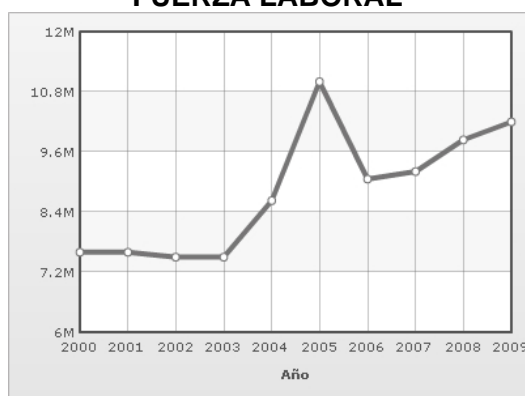
GRÁFICO 12
TASA DE ALFABETIZACIÓN (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

En lo relativo a la fuerza laboral, ésta muestra una tendencia al alza y llegó a su clímax en el 2005 con 11 millones de personas.¹⁴⁴

GRÁFICO 13
FUERZA LABORAL



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁴³ INDEXMUNDI, *Tasa de alfabetización*, http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_alfabetizacion.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h00.

¹⁴⁴ INDEXMUNDI, *Fuerza laboral*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=72&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h04.

La Población Económicamente Activa (PEA) está compuesta por mujeres y hombres mayores de 15 años que se encuentran trabajando o buscando trabajo activamente; en el caso de la PEA masculina se proyecta un incremento de las tasas de actividad en los menores de 30 años en el área urbana, en las edades mayores a 30 habrá una ligera reducción; mientras que para el área rural se proyecta descensos en las tasas de actividad a partir de los 55 años, manteniéndose constante en las edades inferiores.¹⁴⁵

En el caso femenino, sí se espera un incremento sustantivo en las tasas de actividad urbanas en todas las edades hasta los 65 años, por ejemplo, entre los 20 y los 24 años la tasa se incrementará de 41% a 61% y entre los 40 y 44 años de 52% a 64% entre 1995 y el año 2015, y por encima de los 60 años habrá una disminución; en el área rural habrá también incrementos significativos, esperándose un descenso en las mayores de 65 años.¹⁴⁶

¹⁴⁵ Cfr. INEI, *Proyección de las tasas de actividad por año*, <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0176/C2-6.htm>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h12.

¹⁴⁶ Cfr. Id.

CAPITULO III ACUERDOS COMERCIALES DEL PERÚ

3.1. Acuerdos comerciales por regiones

El Perú ha firmado una serie de acuerdos comerciales, entre los más importantes por el volumen de comercio que realiza son: el APEC (Cooperación Económica Asia Pacífico), TLC (Tratado de Libre Comercio), ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración), Comunidad Andina de Naciones y MERCOSUR (Mercado Común del Sur).¹⁴⁷

El proceso integracionista, para países como el Perú, es fundamental para iniciar un despegue económico; a través de la integración se logra estimular el intercambio comercial y ampliar las industrias que exigen mercados de consumo más amplios y con mayor tecnología.¹⁴⁸

Por otro lado, se necesita personal competitivo con capacidad productiva, para así no limitarse a exportar materia prima y por el contrario, exportar productos más elaborados; y sobrellevar la falta de tecnología, al asociarse con otros países que posean lo que localmente hace falta; por lo cual la clave es llegar a aprovechar los acuerdos comerciales.¹⁴⁹

3.1.1. Con América

La CAN (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) es una organización subregional de integración económica cuyo propósito es promover el crecimiento y el desarrollo a través de la integración y, la cooperación económica y social, creando progresivamente un mercado común latinoamericano, para así mejorar el nivel de vida de los habitantes.¹⁵⁰

En 1969 sus países miembros -a excepción de Venezuela- firmaron con Chile el Acuerdo de Cartagena o Pacto Andino, en el cual se establecía el proceso de integración de los países andinos; se acordó constituir una unión

¹⁴⁷ Cfr. MERA, Claudia, *Acuerdos Comerciales del Perú*, <http://www.zonaeconomica.com/acuerdos-comerciales-peru>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 9h48.

¹⁴⁸ Cfr. Id.

¹⁴⁹ Cfr. Id.

¹⁵⁰ Cfr. COMEXPERU, *Acuerdos Comerciales*, <http://www.comexperu.org.pe/acuerdosr.asp>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h00.

aduanera en un plazo de 10 años. Inicialmente, se seguía el modelo de sustitución de importaciones, es decir, un proceso de integración hacia adentro y posteriormente se adoptaron los lineamientos del regionalismo abierto; y a lo largo de su historia se logró la liberación del comercio de bienes en la subregión y la armonización de instrumentos y políticas de comercio exterior.¹⁵¹

Se han hecho reformas mediante el Protocolo de Trujillo y el Protocolo de Sucre; se creó la Comunidad Andina (CAN) y el Sistema Andino de Integración (SAI), y en 1997 comenzó a funcionar la CAN con una Secretaría General con sede en Lima, Perú. Cabe resaltar que la CAN ha firmado diversos acuerdos, como el Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación con la Unión Europea, y el Acuerdo de Complementación Económica con el MERCOSUR.¹⁵²

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) está integrado hasta la fecha corte de la investigación por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, pero se encuentra abierto al ingreso de los otros países de la ALADI; se busca la integración económica de sus miembros a través de la liberalización comercial, la coordinación de políticas económicas y un arancel externo común.¹⁵³

En 2003 el Perú firmó un Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica con los países del MERCOSUR, como parte del proceso de integración entre el MERCOSUR y la CAN. Así, se convirtió en miembro asociado de libre comercio del MERCOSUR, uniéndose a Bolivia y Chile; en el marco de dicho acuerdo se estableció la desgravación inmediata a 600 partidas, pero dentro del periodo de investigación no ha entrado en vigencia.¹⁵⁴

Además se trataron temas como el trato nacional, prohibiciones para la implementación de nuevas medidas que restrinjan tanto las importaciones como las exportaciones de bienes entre las partes, exclusión de los productos usados en el proceso de desgravación, prohibición de subsidios al comercio agrícola, y normas de propiedad intelectual.¹⁵⁵

¹⁵¹ Cfr. Id.

¹⁵² Cfr. Id.

¹⁵³ Cfr. Id.

¹⁵⁴ Cfr. Id.

¹⁵⁵ Cfr. Id.

Temas como el régimen de salvaguardias, las reglas de origen, la solución de controversias, las normas y reglamentos técnicos, las medidas sanitarias y fitosanitarias, y los cronogramas de desgravación que están incluidos en los anexos, están pendientes de negociación. El Perú cuenta aún con las preferencias otorgadas por Brasil a través del Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica N° 39, el cual continúa vigente gracias a una prórroga.¹⁵⁶

Por otra parte, los Estado Unidos y el Perú buscan firmar un Tratado de libre Comercio (TLC) y que podría ser una puerta al progreso económico peruano. Un TLC es un acuerdo comercial vinculante que suscriben dos o más países para acordar la concesión de preferencias arancelarias mutuas y la reducción de barreras no arancelarias al comercio de bienes y servicios; a fin de profundizar la integración económica de los países firmantes, un TLC incorpora además de los temas de acceso a nuevos mercados, otros aspectos normativos relacionados al comercio, tales como propiedad intelectual, inversiones, políticas de competencia, servicios financieros, telecomunicaciones, comercio electrónico, asuntos laborales, disposiciones medioambientales y mecanismos de defensa comercial y de solución de controversias; y tienen un plazo indefinido, es decir, tienen carácter de perpetuidad.¹⁵⁷

El TLC se negoció desde mayo del 2004, fue suscrito el 8 de diciembre del 2005 en Washington D.C. y el 29 de junio de 2006 fue ratificado por el Perú; pero aún no ha sido ratificado por el congreso de los Estados Unidos de América.¹⁵⁸

Se planea que remplace a la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de Drogas (ATPDEA), la cual fue otorgada por el gobierno de Estado Unidos en octubre del 2002 y expiró en diciembre de 2006; además, ofrece la oportunidad de ampliar el acceso de sus productos a un mercado con un poder de compra 198 veces mayor que el peruano (Estados Unidos cuenta con 291 millones de habitantes con un ingreso promedio de 37 mil dólares anuales, mientras que Perú tiene 27 millones de habitantes que perciben 2 mil

¹⁵⁶ Cfr. Id.

¹⁵⁷ Cfr. ZONE ECONÓMICA, *Tratado de Libre Comercio – TLC*, <http://www.zonaeconomica.com/tlc-peru>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h19.

¹⁵⁸ Cfr. Id.

247 dólares anuales); con sólo penetrar un 0,1% más en el mercado estadounidense, el Perú incrementaría sus exportaciones en un 60% y su PBI en 3%; Estados Unidos constituye el principal mercado de destino de las exportaciones de productos manufacturados peruanos, y absorbe el 41% del valor manufacturero exportado al mundo.¹⁵⁹

3.1.2. Con la Unión Europea

El Perú mantiene vínculos comerciales con la Unión Europea a través del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) que fue creado a inicios de 1970, bajo el auspicio del GATT y la UNCTAD; la entonces Comunidad Europea, fue el primer grupo de países desarrollados en implementar un esquema SGP en 1971.¹⁶⁰

El SGP constituye un esquema de preferencias arancelarias concedidas unilateralmente a los productos originarios de los países que más lo necesitan; dependiendo del régimen al cual tiene derecho el país beneficiario, éste puede gozar de un acceso libre ó de una reducción de derechos de aduana para el total de sus exportaciones o la mayoría.¹⁶¹

El Acuerdo de Asociación de la CAN incluye con la UE un Tratado de Libre Comercio, que se gestionó durante la III Cumbre América Latina y el Caribe y la Unión Europea, que se llevó a cabo en Guadalajara, México el 28 de mayo de 2004; esto marcó el futuro desarrollo de las relaciones entre la Comunidad Andina y la Unión Europea.¹⁶²

El 4 de septiembre del 2008, el ministro de Relaciones Exteriores, José Antonio García Belaunde afirmó que el Perú tendrá un acuerdo comercial con la UE en 2009; agregó que la propuesta y la estrategia peruanas se encuentran diseñadas para tener un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, que va a incluir un Tratado de Libre Comercio (TLC); igualmente, recordó que los europeos han sido claros en que pueden tener el Acuerdo de Asociación con los integrantes de la CAN tomando en cuenta dos o

¹⁵⁹ Cfr. Id.

¹⁶⁰ Cfr., MINCETUR, *Preferencias Arancelarias*, <http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Default.aspx?tabid=132>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h23.

¹⁶¹ Cfr. Id.

¹⁶² Cfr. Id.

tres de sus pilares: el diálogo político, la cooperación y el tratado de libre comercio.¹⁶³

El jefe de la diplomacia peruana señaló que todo ello se enmarca en la propuesta de integración del Presidente de la República, Alan García, para luchar contra la pobreza, generar empleo decente y crear nuevas fortalezas; como resultado de ello, mencionó que Perú ha logrado la obtención del grado de inversión, la incorporación al comité de inversiones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), y ha organizado dos cumbres presidenciales.¹⁶⁴

Esto llevó a que el 1 de marzo del 2010, la UE cierre el acuerdo de libre comercio con Perú y Colombia tras la novena ronda de negociaciones celebrada en Bruselas; el acuerdo prevé la liberalización de los intercambios de productos industriales y de pesca, a partir de la entrada en vigor del tratado, 80% del comercio de productos industriales será liberalizado con Perú y el 65% con Colombia; esto abrirá nuevas perspectivas de acceso a los mercados para los exportadores de todas las partes signatarias en frutos y hortalizas, pesca, automotor, electrónica y maquinaria, los vinos y bebidas espirituosas, además de servicios, por ejemplo telecomunicaciones, servicios bancarios.¹⁶⁵

Un principio de base del acuerdo es el compromiso de las partes de respetar los derechos humanos y el desarrollo de una economía duradera basada en la protección y la promoción de los derechos de los trabajadores y el medio ambiente. Colombia y Perú negociaban conjuntamente desde julio de año 2009 un acuerdo comercial con la UE luego de que Ecuador se retirara de las tentativas en rechazo a la actitud de los europeos de no respetar los fallos de la OMC en la guerra del banano, otro país andino, Bolivia, se había apartado de las negociaciones en noviembre de 2008 por desacuerdos ideológicos¹⁶⁶

¹⁶³ Cfr. ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de "voces agoreras"*, <http://www.andina.com.pe/Espanol/Noticia.aspx?id=suDGf1xUdGo=>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h34.

¹⁶⁴ Cfr. Id.

¹⁶⁵ Cfr. RPP, *Unión Europea cierra TLC con Perú y Colombia*, http://www.rpp.com.pe/2010-03-01-union-europea-cierra-tlc-con-peru-y-colombia-noticia_246174.html, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h42.

¹⁶⁶ Cfr. Id.

3.1.3. Con Asia

El 18 de Noviembre de 2006, en el marco de la Semana de Líderes de APEC, la Ministra de Comercio Exterior y Turismo de la República del Perú, mantuvo una reunión de trabajo con el Ministro de Comercio de la República Popular China, donde se propuso formalmente la negociación de un acuerdo comercial entre ambos países.¹⁶⁷

En febrero de 2007, ambos Ministros acordaron la realización de un Estudio Conjunto de Factibilidad -como paso previo a la negociación de un TLC- a fin de analizar las tendencias recientes del comercio bilateral y las inversiones; identificar posibles barreras que afecten al comercio actual de bienes y servicios; estimar el impacto de la liberalización arancelaria en ambos países y elaborar una serie de recomendaciones para profundizar las relaciones económicas bilaterales.¹⁶⁸

El estudio culminó satisfactoriamente en agosto de 2007 y sobre la base de las recomendaciones del mismo, los Presidentes Alan García y Hu Jintao, se reunieron el 7 de setiembre de 2007 en Sydney, Australia, para anunciar el lanzamiento oficial de las negociaciones comerciales entre el Perú y China.¹⁶⁹

En noviembre de 2007, funcionarios oficiales de ambos países se reunieron en Beijing, China, con la finalidad de abordar los asuntos generales relacionados a la negociación comercial; se estableció que la I Ronda de Negociaciones se lleve a cabo en Lima en la tercera semana de enero del 2008, y que el inicio de negociaciones abarque disciplinas relacionadas al comercio de bienes, servicios e inversiones.¹⁷⁰

El ministro de Relaciones Exteriores resaltó que el presidente chino, efectuaría una visita oficial al Perú en noviembre del 2008;¹⁷¹ la importancia de éste acuerdo radica en la potencia económica de China, ya que ha sido el único país en crecer sostenidamente a tasas de alrededor del 10% anual en la

¹⁶⁷ Cfr. MINCETUR, *Antecedentes de la negociación*, http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h50.

¹⁶⁸ Cfr. Id.

¹⁶⁹ Cfr. Id.

¹⁷⁰ Cfr. Id.

¹⁷¹ Cfr. ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de" voces agoreras"*, op.cit.

primera década del siglo XXI; asimismo, el PBI per cápita de la economía china evolucionó a una tasa promedio cercana al 11% anual en todo este tiempo.¹⁷²

Esas tasas de crecimiento involucran la importación de grandes volúmenes de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital; y el fuerte crecimiento económico ha generado un incremento de la demanda de bienes de consumo importados. Demográficamente, China es un mercado de 1,300 millones de habitantes, de los cuales aproximadamente 500 millones se encuentran en zonas urbanas, caracterizadas por un poder adquisitivo creciente.¹⁷³

Las estructuras productivas de Perú y China son en general complementarias; por el lado de las exportaciones peruanas e importaciones chinas, existen coincidencias en los casos de las materias primas y manufacturas basadas en recursos naturales (productos mineros, pesqueros, agroindustriales), mientras que por el lado de las importaciones peruanas y exportaciones chinas, existe complementariedad en lo que se refiere a manufacturas no basadas en recursos naturales, principalmente bienes de capital (maquinaria y equipos) y bienes de consumo duraderos no producidos en el país.¹⁷⁴

En la primera década del siglo XXI, China es el tercer importador más grande del mundo, después de Estados Unidos y Alemania, y el segundo socio comercial más importante del Perú; entre enero y noviembre de 2007, el flujo comercial con China ascendió a cerca de US\$ 4,900 millones, un incremento del 48.5% entre el años 2007 y 2008.¹⁷⁵

3.2. Incentivos a la inversión

Una de las razones para el crecimiento económico han sido los grandes incentivos a la inversión que los gobiernos han impuesto para atraer inversión extranjera, facilitar la inversión local privada y asegurar mayor número de empleos a su población; estos incentivos han sido de varia índole: en el

¹⁷² Cfr. MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*, http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/importancia.html, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h53.

¹⁷³ Cfr. Id.

¹⁷⁴ Cfr. MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*, op. cit.

¹⁷⁵ Cfr. Id.

sistema financiero, a través de políticas de liberalización del comercio, y varias otras políticas económicas.

3.2.1. Proinversión

PROINVERSIÓN es la agencia del Gobierno del Perú encargada de la promoción de la inversión privada, nacional y extranjera; la institución tiene como meta superar los US\$ 40,000 millones de inversión al 2011 en proyectos de infraestructura, desarrollo sectorial e iniciativas privadas elevando la producción, la generación de empleo sostenible y el desarrollo armónico de las regiones.¹⁷⁶

Tras la estatización en el Perú desde 1968 hasta 1979, se decide crear en 1991 la Comisión para la Promoción de la Inversión Privada (COPRI) con el fin de guiar la transferencia de empresas, activos y proyectos al sector privado; en 1997 se crea la Comisión de Promoción de Concesiones Privadas (PROMCEPRI) encargada de promover concesiones; en 1999 COPRI absorbe a PROMCEPRI y en el 2002 absorbe a la Comisión Nacional de Inversión y Tecnología (CONITE) y la Gerencia de Promoción Económica de PROMPERU; en el 2003 toma el nombre actual de PROINVERSION (Agencia de Promoción de la Inversión Privada).¹⁷⁷

CUADRO 1 EVOLUCIÓN DE PROINVERSIÓN

Fuente: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Elaborado por: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁷⁶ Cfr. PROINVERSIÓN, PERÚ: Hub de negocios en Call Centers, <http://www.proinversion.gob.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=3286>, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 11h41.

¹⁷⁷ Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 12h00.

Es la única agencia con capacidad para vender empresas públicas o participaciones del sector público en empresas privadas activos y entregar en concesión sea o no cofinanciada proyectos de infraestructura de envergadura nacional; además esta a cargo de la facilitación de inversiones privadas, nacionales o extranjeras y suscribe convenios de estabilidad jurídica con los inversionistas que lo soliciten.¹⁷⁸

PROINVERSIÓN está dirigida por un Consejo Directivo el mismo que actualmente esta presidido por el Presidente del Consejo de Ministros y lo integran 7 Ministros de Estado; la conducción de la entidad la tiene un Director Ejecutivo y sus procesos son delegados a dos Comités, uno para ventas y otro para concesiones; tanto el Director Ejecutivo como los integrantes de los Comités son designados por el Presidente de la República y el Ministro de Economía y Finanzas.¹⁷⁹

Todos los procesos son hechos por subasta pública a la cual tienen acceso todas las empresas que cumplan con los requisitos de calificación, ya que de acuerdo a la Constitución del Perú no se puede discriminar entre inversionistas nacionales y extranjeros; la incorporación a proceso de promoción, así como el plan de promoción son aprobados por Resolución Suprema, y los contratos que se derivan de estos procesos son contratos ley; si un proyecto requiere de aporte del Estado, este debe ser aprobado por el sistema de inversión pública y los contratos que se suscriben son por adhesión y deben seguir un proceso de opinión previa por la Contraloría General de la República.¹⁸⁰

CUADRO 2
ARREGLO INSTITUCIONAL



Fuente: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Elaborado por: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁷⁸ Cfr. Id.

¹⁷⁹ Cfr. Id.

¹⁸⁰ Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 12h00.

Proinversion ha realizado desde 1991 hasta el 2007, más de 300 transacciones, recaudando más de US\$ 10,000 MM y comprometiendo inversión por más de US\$17,000 MM a través de venta de acciones, activos y opciones; las principales transacciones distintas de APPs son (Precio pagado y compromiso de inversión):

- Emp. de Telefonía – Telefónica (US\$ 1,391 MM y US\$ 1,565 MM)
- Acciones remanentes de Telefónica - (US\$ 918 MM)
- Edegel (US\$ 524 MM y US\$ 42MM)
- Yacimiento Michiquillay (US\$ 400 MM y US\$ 700MM)
- Yacimiento de las Bambas (US\$ 122 MM y US\$ 1,000 MM)
- Yacimiento de Antamina (US\$ 20 MM y US\$ 2,520 MM)
- Yacimiento La Granja (US\$ 22 MM y US\$ 760 MM)¹⁸¹

Proinversion ha otorgado contratos comprometiendo inversiones por más de US\$7,000 MM; los principales proyectos fueron:

- Gas de Camisea: (US\$ 3,700 MM)
- Aeropuerto Intl. Jorge Chávez (US\$ 1,200 MM)
- Carretera Interoceánica Sur (US\$ 1,050 MM)
- Terminal de Contenedores Callao (US\$ 617MM)
- Carretera Interoceanica Norte (US\$ 223 MM)
- Transvase Olmos (US\$ 184 MM).
- Linea de Transmisión Mantaro-Socabaya (US\$ 179 MM) ¹⁸²

Para poder acceder a la ayuda de esta institución se debe cumplir ciertos requisitos como lo son tener la voluntad política, un marco legal claro, establecer agencias reguladoras independientes, tener un plan que permita ver al menos los siguientes 2 años, evitar los proyectos políticos, y deben ser iniciativas privadas.¹⁸³

¹⁸¹ Cfr. Id.

¹⁸² Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, op.cit.

¹⁸³ Cfr. Id.

3.2.2. Liberalización del comercio

El Perú inició en 1990 un proceso de liberalización del comercio en el marco de un programa de estabilización y de un conjunto de reformas estructurales; este proceso desmanteló el esquema proteccionista, originado en los modelos de industrialización por sustitución de importaciones durante la década de 1970-1979.¹⁸⁴

En el caso del Perú, la presencia de una crisis generalizada en los sectores de la economía y las subsiguientes pérdidas de empleo generadas, así como el crecimiento de la actividad independiente y del sector informal, permitieron que la liberalización del comercio exterior y otras reformas se llevaran a cabo.¹⁸⁵

Durante las últimas tres décadas del siglo XX, el sector manufacturero peruano se desarrolló al auxilio de un conjunto de barreras arancelarias y para-arancelarias que le permitió gozar de altos niveles de protección.¹⁸⁶

Los patrones de comercio y de producción industrial estaban tan alejados de los que dictaban las ventajas comparativas del país, que el Perú llegó a producir automóviles y computadoras para el mercado interno; por lo cual algunos investigadores han planteado que el Perú entró, desde ese momento, en un proceso acelerado de retroceso en su industrialización.¹⁸⁷

El primer paso de la reforma comercial en el Perú se dio en octubre de 1990 cuando se inició el proceso de desmantelamiento del aparato proteccionista estructurado durante los anteriores gobiernos; el número de tasas arancelarias se redujo de 56 a una estructura simplificada de tres niveles (15%, 25% y 50%). En marzo de 1991, se profundizó la reforma y se establecieron tres niveles (5%, 15% y 25%), en los cuales el 81% de las partidas arancelarias era del 15 por ciento; y como consecuencia, entre julio de 1990 y marzo de 1991, el arancel promedio pasó del 66% al 17%, observándose, además, una reducción en la dispersión de las tasas.¹⁸⁸

¹⁸⁴ Cfr. CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*, <http://cies.org.pe/libros/investigaciones-breves/liberacion-comercial>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h34.

¹⁸⁵ Cfr. Id.

¹⁸⁶ Cfr. Id.

¹⁸⁷ Cfr. Id.

¹⁸⁸ Cfr. CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*, op.cit.

La reforma eliminó las exoneraciones y las restricciones cuantitativas a las exportaciones e importaciones, y se eliminaron las partidas prohibidas que, antes de la reforma, sumaban 539 y cubrían el 23% de la producción manufacturera, el cambio en los precios relativos de los bienes transables radical y llevó también a redefinir el rol desempeñado por el Perú en los acuerdos comerciales subregionales.¹⁸⁹

Se liberalizaron simultáneamente la cuenta corriente de la balanza de pagos y la de capitales; y el Banco Central de Reserva optó por un sistema cambiario de flotación sucia, interviniendo continuamente con el fin de evitar las fluctuaciones drásticas del tipo de cambio; a medida que la economía dejó de contraerse y que el riesgo país se redujo, se generó un incremento en el influjo de capitales -reflejado en el aumento de las reservas internacionales- y que logró la apreciación de la moneda nacional.¹⁹⁰

A fines de la década de 1980, el coeficiente de apertura llegó a un máximo de 0.38; y a partir del análisis de estos coeficientes, se puede afirmar que si bien el Perú posee una economía abierta aún no se ha dado todavía un cambio significativo en la importancia que tiene el comercio respecto del valor agregado como consecuencia del proceso de liberalización.¹⁹¹

En marzo del 2010, la Cámara de Comercio de Lima (CCL) estimó que el Índice de Apertura Comercial (IAC) del Perú, que permite conocer el grado de inserción en los mercados internacionales, era del 32,7% y se espera que para finales del mismo año llegue al 36%.¹⁹²

Por otra parte, los representantes del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) afirmaron que Perú es uno de los países que más han avanzando en la liberalización del comercio; los delegados de este bloque de 21 economías dijeron el 3 de marzo del 2008 en Lima que la liberación del

¹⁸⁹ Cfr. Id.

¹⁹⁰ Cfr. Id.

¹⁹¹ Cfr. Id.

¹⁹² Cfr. AERONOTICIAS, *Índice de apertura comercial peruano se recuperará en 2010 y pasará de 32.7% a 36%*, http://www.aeronoticias.com.pe/noticiero/index.php?option=com_content&view=article&id=10394:indice-de-apertura-comercial-peruano-se-recuperara-en-2010-y-pasara-de-327-a-36&catid=45:45&Itemid=75, Acceso: 26 de septiembre del 2010, 9h19.

comercio es uno de los objetivos que persigue APEC a fin de establecer una zona de libre comercio para el año 2020.¹⁹³

Se precisó que la economía de Perú fue una de las tres que se revisaron durante el encuentro, junto con las de Estados Unidos y Canadá y los resultados fueron altamente positivos y se hizo un reconocimiento a los avances en las reformas económicas y en la integración regional del Perú hacia el Asia-Pacífico.¹⁹⁴

3.2.3. Políticas económicas

De acuerdo con las necesidades de inversión en el país; se han ido planteando bases que permitan atraer y garantizar las inversiones extranjeras con el principio igualdad de trato con respecto a los inversores nacionales, la pertenencia al Comité de Inversiones de la OCDE para incrementar la seguridad en las inversiones y la posibilidad de que el inversor extranjero pueda suscribir convenios de estabilidad jurídica con el Estado peruano para su inversión en el país.¹⁹⁵

En consecuencia, la inversión extranjera directa (IED) en Perú ha registrando tasas de incremento anual desde el año 2005 superiores al 20% y para el año 2008 el Banco Central de la Reserva de Perú mostró que la IED alcanzó la cifra de \$8, 305 millones de dólares.¹⁹⁶

Los incentivos tributarios se han ido reduciendo paulatinamente y hoy están referidos básicamente al fomento del desarrollo productivo de zonas deprimidas y de las actividades agrícolas y de acuicultura;¹⁹⁷ lo cual se evidencia en la implementación del tratamiento especial para las inversiones privadas en la Amazonía con la Ley de Impuesto a la Renta, la cual exonera del impuesto a la renta y del impuesto general a las ventas para desarrollar la Amazonía; asimismo, se han impulsado beneficios tributarios para las

¹⁹³ Cfr. PEOPLE DAILY, *APEC reporta avances del Perú en liberalización de comercio*, <http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6365717.html>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h27.

¹⁹⁴ Cfr. Id.

¹⁹⁵ Cfr. EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, op. cit.

¹⁹⁶ Cfr. Id.

¹⁹⁷ Cfr. EMBAJADA DEL PERÚ EN FRANCIA, *La política de inversión en el Perú*, <http://www.amb-perou.fr/index.php?module=articles&controller=article&action=show&id=24>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 11h50

inversiones en las zonas de frontera o selva; ¹⁹⁸ la tabla 8 lo muestra detalladamente.

**TABLA 8
INCENTIVOS A LA INVERSIÓN**

Impuesto		Tasa Aplicable
R e n t a	Utilidad corporativa	27%
		Agricultura y acuicultura 15%
	Dividendos	4,1%
	Regalías	30%
	Intereses	4,99%
Impuesto General a las Ventas (IVA)		18%
Impuesto Selectivo al Consumo		Variable hasta 125% en algunos pocos productos
Régimen arancelario		47,12 y 20% sobretasa de 5% en algunos productos Arancel promedio de 11%

Fuente: Embajada del Perú en Francia
Elaborado por: Embajada del Perú en Francia
Recopilado por: Diana Ávalos

Los instrumentos más relevantes para incentivar las inversiones en Perú son el Convenio de Estabilidad Jurídica y el Régimen de Recuperación Anticipada, en cuanto a incentivos sectoriales, la agricultura (no forestal) y la acuicultura son los sectores más beneficiados, pero también existe un tratamiento especial para las inversiones privadas en la Amazonia.¹⁹⁹

Con respecto a los sectores que cuentan con mayor interés para los inversores extranjeros son las infraestructuras de transporte, sobre todo carreteras y aeropuertos; los sectores energéticos, cuyas necesidades principales se vinculan con la construcción de gasoductos, líneas de transmisión eléctrica y energías renovables; las telecomunicaciones para la implantación de la banda ancha en todo el territorio nacional; el sector inmobiliario, que se está revelando como un importante motor de la economía peruana; y el sector de servicios, principalmente por las necesidades que tienen los grandes proyectos de estudios previos de consultoría.²⁰⁰

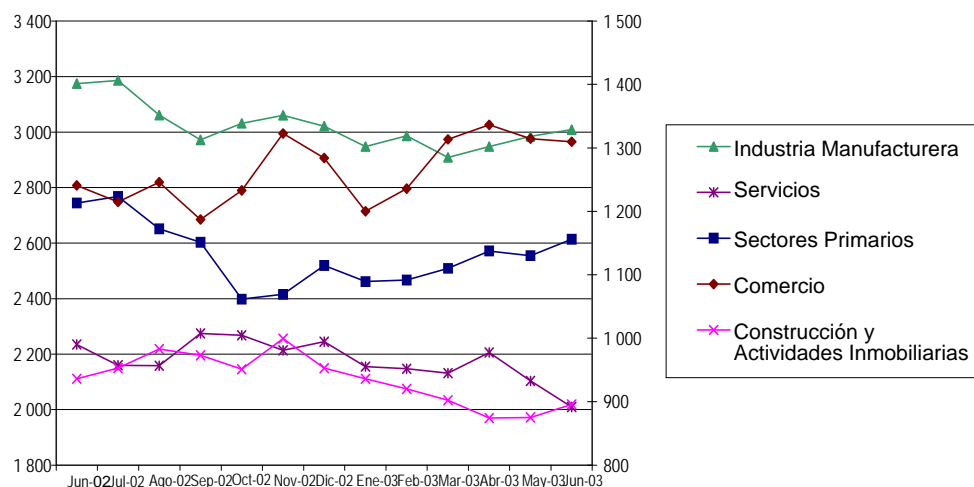
Se ha logrado atraer a la inversión en varios sectores de la economía como lo demuestra el gráfico 14.

¹⁹⁸ Cfr. COMUNIDAD ANDINA, *Incentivos a la Exportaciones e Inversiones*, <http://74.125.47.132/search?q=cache:LcULFHczh-QJ:www.comunidadandina.org/economia/moss.ppt+peru+incentivos+a+las+inversiones&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=ec>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 11h46.

¹⁹⁹ Cfr. EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, op. cit.

²⁰⁰ Cfr. Id.

GRÁFICO 14
CRÉDITOS POR SECTOR ECONÓMICO
(en millones de dólares)



Fuente: Estadística Financiera
Elaborado por: Estadística Financiera
Recopilado por: Diana C. Avalos

La Constitución del país de 1983 consagra una serie de principios con objeto de garantizar un marco jurídico favorable para el desarrollo de la inversión privada; además, diferentes leyes, decretos y reglamentos van concretando estos principios que principalmente son:

- el principio de trato nacional, por el que se permite la inversión extranjera sin restricciones en la mayoría de actividades económicas, así como sin necesidad de autorización previa por su condición de extranjeras;
- las inversiones extranjeras gozan de los mismos derechos y tienen las mismas obligaciones que las nacionales;
- la libertad de trabajo, empresa, comercio e industria, así como libertad de exportación e importación.
- Libertad de repatriación de beneficios o dividendos, previo pago de los impuestos correspondientes.
- Derecho a la libre reexportación del capital invertido, en caso de venta de acciones, reducción de capital o liquidación parcial o total de las inversiones.
- Derecho de propiedad para personas físicas y jurídicas extranjeras, aunque existe la excepción que dentro de cincuenta kilómetros de las fronteras, los extranjeros no pueden adquirir ni poseer minas, tierras, bosques, aguas, combustibles ni fuentes de energía, salvo casos de necesidad pública expresamente declarada.
- Libre contratación de tecnología y remesa de regalías.

- Libre contratación en el exterior de seguros para su inversión.²⁰¹

La descentralización política que está emprendiendo el estado peruano ha empezado a tener efectos en el campo de la promoción de la inversión privada. En concreto, PROINVERSIÓN ha elaborado, en colaboración con los gobiernos regionales, un plan de inversión en las regiones (que engloba a las 24 regiones de Perú) compuesto por 600 proyectos que superan los \$40,000 millones de dólares; todos los gobiernos regionales han creado sus Agencias de Fomento de la Inversión Privada (AFIP) pero, aunque algunas ya tienen formados sus equipos, ninguna de ellas está en funcionamiento por el momento. Según PROINVERSIÓN, la descentralización de la promoción de inversiones será un proceso lento y las regiones que se encuentran más avanzadas en la creación de sus respectivas agencias promotoras son las de Piura, Lambayeque, La Libertad y Arequipa.²⁰²

Se ha empezado a crear las macro-regiones; Pronor: norte peruano (Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Áncash, Cajamarca y San Martín) y AFIP Amazonia: selva orientada (Loreto, Amazonas, San Martín, Ucayali, y Madre de Dios) que cuentan con la asesoría técnica de PROINVERSIÓN para atraer inversión privada y convocar concursos públicos.²⁰³

Hasta la fecha de la investigación, Perú promovió la firma de Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) con múltiples países; sin embargo, los procesos de negociación de convenios bilaterales para evitar la doble imposición todavía están en marcha.²⁰⁴

3.3. Cooperación internacional

En cuanto a cooperación internacional, el Perú ha creado la Agencia Peruana de Cooperación Internacional para un mejor manejo de estos ingresos que han incrementado desde el 2000; la historia de cooperación internacional no podría estar completa si no se incluye la historia con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, agencias multinacionales que han fomentado

²⁰¹ Cfr. Id.

²⁰² Cfr. Id.

²⁰³ Cfr. Id.

²⁰⁴ Cfr. Id.

el endeudamiento en toda la región para incrementar el poder adquisitivo estatal y promover las inversiones sociales.

Las organizaciones no gubernamentales, también han vivido una década de crecimiento, ya que también pueden ser foco de crecimiento y desarrollo que no suele centrarse en las ciudades sino también expandirse hacia las zonas rurales que suelen ser las más necesitadas.

3.3.1. Agencia Peruana de Cooperación Internacional

El gobierno peruano ha implementado la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), como instancia que permitirá el manejo eficiente y transparente de la cooperación técnica internacional acorde con las prioridades del desarrollo nacional.²⁰⁵

En el siglo XXI, el Perú ha sido uno de los países latinoamericanos que más ha concentrado aportes de la cooperación técnica internacional privada; existen dos instancias para conocer la contribución de la cooperación privada al desarrollo del Perú: la primera se refiere a las Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (ENIEX) que cuentan con oficinas de representación en el Perú y están inscritas en la Cancillería; y la segunda se refiere a las ONG's Nacionales inscritas en la Secretaría de Cooperación Técnica Internacional (SECTI).²⁰⁶

Existe más de un centenar de organizaciones extranjeras que canalizan recursos de cooperación técnica internacional al Perú; se determinó que el monto gestionado tras la colaboración de las organizaciones privadas de cooperación internacional al Perú ascendió a US\$153 millones en 1999; el mismo estudio estimó que el volumen global de la cooperación técnica recibida por el Perú en 1999 fue cerca de \$300 millones de dólares, y de esta cantidad, las dos terceras partes eran gestionadas por unas veinte organizaciones.²⁰⁷

El volumen de recursos manejados por las ENIEX totalizaron US\$119 millones el año 1999, y las diez ENIEX más importantes movilizaron el 65% de

²⁰⁵ Cfr. CEPES, *Agencia Peruana de Cooperación Internacional*, <http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/2.shtml>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h51.

²⁰⁶ Cfr. CEPES, *Cooperación Técnica Internacional privada en el Perú*, <http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/3.shtml>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h53.

²⁰⁷ Cfr. Id.

los recursos presupuestales y por lo tanto, existe una gran cantidad de instituciones pequeñas que manejan menos de medio millón de dólares al año.²⁰⁸

Las ENIEX de mayor volumen de recursos que operan con oficina de representación en el Perú son CARE, Asociación Intervida, ADRA, Ayuda en Acción, World Vision, Agro Acción Alemana, y ITDG. Analizando los principales ejes temáticos o sectores se puede apreciar que para el caso de las ENIEX el sector agropecuario ocupa el tercer lugar de prioridad, a diferencia del las ONGs nacionales donde ocupa el primer lugar.²⁰⁹

Un tema que aparece como prioritario en la cooperación multilateral y bilateral es el de la pobreza; el Banco Mundial, las Naciones Unidas y el Banco Interamericano de Desarrollo lo consideran de primer orden; existen múltiples organismos internacionales como la FAO, FIDA, CEPAL y organizaciones bilaterales de asistencia técnica como el USAID, GTZ, COSUDE, UE; estas se movilizan a diferentes niveles en torno a las estrategias, programas y proyectos de reducción de la pobreza en el Perú.²¹⁰

Dentro de América Latina y el Caribe (ALC), la distribución de la Asistencia o Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para el año 2002 revela que el 41% de estos recursos fueron hacia la Subregión Andina y 9% hacia el Cono Sur; entre los cinco primeros receptores de AOD están Bolivia, Nicaragua, Perú, Colombia y Honduras, y los que han destinado una mayor proporción de su ayuda para ALC son España (41%), Holanda (12%) Estados Unidos (10%) y Alemania (10%).²¹¹

De acuerdo a la clasificación que hace el Banco Mundial según el PBI per cápita, al año 2006 el Perú había sido catalogado como un país de ingresos medio bajo, con lo cual se limita la oferta de cooperación financiera que hasta inicios del siglo XXI era principalmente reembolsable, pero el nivel de

²⁰⁸ Cfr. Id.

²⁰⁹ Cfr. Id.

²¹⁰ Cfr. Id.

²¹¹ Cfr. ARÓSQUIPA, CARLOS, *La ayuda oficial al desarrollo en salud en el Perú*,

http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1726-46342007000200011&script=sci_arttext, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 13h11.

endeudamiento del país, hace que a corto y mediano plazo el recibir este tipo de cooperación sea más probable.²¹²

Dentro de la década del 2000 al 2010, el Perú ha estado recibiendo aproximadamente US\$500 millones anuales en cooperación técnica y financiera, dirigidas a proyectos nacionales, macro-regionales o regionales; y en apoyo a la lucha contra la pobreza, fortalecimiento de PYMES, mejora de la salud, educación, mejora del medio ambiente entre otros; de estos recursos, aproximadamente \$50 millones al año se han dirigido al sector de salud a través de proyectos de cooperación, lo cual representa aproximadamente 17% del total de cooperación que el Perú recibe.²¹³

3.3.2. Fondo Monetario Internacional y el Perú

El ex presidente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Michel Camdessus, visitó el Perú el 12 de febrero del 2007 y se reunió con el presidente Alan García después de tener más de 20 años de historia juntos; Camdessus presidió el organismo internacional durante el primer gobierno de García, cuando el Perú, enfrentaba una crisis económica y optó por cortar sus relaciones con el Fondo, abandonar su consultoría y pagar sólo una fracción de su deuda.²¹⁴

Durante los 1960s y 70s los gobiernos latinoamericanos recibieron préstamos tanto de otros gobiernos como de bancos privados internacionales y del FMI y el Banco Mundial; a finales de los 70s la economía norteamericana empezaba a desacelerar su crecimiento causando incertidumbre y temor en sus organismos financieros; esto, sumado a la crisis petrolera del 79, produjo un violento aumento en la tasa de interés de los bancos internacionales, teniendo un efecto directo en el monto a pagar por los países endeudados.²¹⁵

La deuda externa de la región latinoamericana se multiplicó por cuatro entre 1975 y 1980, llegando a los \$204 billones; los precios internacionales de recursos naturales sufrieron una tendencia a la baja en sus precios internacionales y esto afectó los ingresos de los países exportadores. El Perú

²¹² Cfr. Id.

²¹³ Cfr. Id.

²¹⁴ Cfr. COSTA, Mariana, *El FMI y sus complejas relaciones con el Perú y América Latina*, <http://www.perupolitico.com/?p=398>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 12h13.

²¹⁵ Cfr. Id.

experimentó las consecuencias que resultaron en una balanza comercial desfavorable y la mayoría de Estados latinoamericanos quedaron cortos de moneda extranjera, sin posibilidades de pagar sus deudas; y pedían más préstamos para enfrentar la crisis.²¹⁶

El FMI y la junta de banqueros privados que se unieron para encarar la crisis de la deuda, negociaron con los países por separado, y en la mayoría de los casos se establecieron planes de repago a largo plazo, bajo el control del FMI para asegurar el progreso de las economías.²¹⁷

El Perú, al mando de Belaunde, se adhirió a los Programas de Ajuste Estructural impuestos por el FMI como condición a la renegociación de la deuda, con consecuencias no muy favorables para la economía; en 1982 la economía no creció, y en 1983 el crecimiento fue negativo en un 12,2%. El ingreso per cápita cayó en 14,8% de 1980 a 1985 y la balanza comercial también fue deficitaria, traduciéndose en un continuo déficit fiscal que se intentó reparar reduciendo el presupuesto del Estado, incrementando las tarifas públicas y devaluando la moneda nacional.²¹⁸

Para 1989 la tasa anual de inflación era del 2000%, Fujimori llegó al poder en 1990 y el FMI ingresó nuevamente a la política económica peruana; las reformas impuestas por este organismo son de corte neoliberal y consistieron en procesos de ajuste, basados en devaluaciones y medidas dirigidas a reducir el gasto público.²¹⁹

A inicios del 2007, el Perú firma una Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional por 258 millones de dólares y García aseguró que el actual manejo financiero de su gobierno está orientado hacia lo social: *“El gran objetivo de mi gestión es que el crecimiento económico se traduzca en generación de empleo”*.²²⁰

²¹⁶ Cfr. Id.

²¹⁷ Cfr. Id.

²¹⁸ Cfr. Id.

²¹⁹ Cfr. Id.

²²⁰ Cfr. Id.

3.3.3. El Perú y la Organizaciones No Gubernamentales

En 1945, la Carta de las Naciones Unidas reconoció formalmente la existencia de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que surgieron en todo el mundo hacia el siglo XIX, con el objetivo de impulsar la intervención social a través de proyectos de desarrollo con el apoyo de voluntarios; la educación, el medio ambiente o la solidaridad son algunos de los ámbitos en los que trabajan, están reguladas por un código de conducta, las ONG realizan cada año la memoria de sus actividades y cuentas económicas para facilitar el control externo y garantizar una política de transparencia en su gestión.²²¹

En Perú las ONG's se han multiplicado y los resultados de su accionar son desiguales, aunque poseen una evaluación favorable en su papel dentro del desarrollo, sobre todo en las zonas rurales, pero en otros sectores son muy criticadas por no cumplir sus fines y desvirtuar la finalidad de la institución democrática; cumplen una función esencial en el proceso de cooperación al desarrollo como agentes intermediarios y ejecutores de prácticamente el 50% de los recursos de la Coordinación Nacional de Radio (CNR).²²²

En términos de elaboración de políticas públicas, las ONG no poseen mecanismos institucionalizados de diálogo con el gobierno y participan de forma mínima; su papel como actor supervisor se ha consolidado parcialmente a nivel central y a nivel descentralizado, especialmente rural, la situación tiene algunos matices, dada la mayor cercanía del gobierno con la población.²²³

Si bien las ONG han participado en la elaboración de documentos utilizados por la APCI, se pueden identificar instancias aisladas en las que se ha dado una situación de consulta, a pesar de lo cual no se registra ningún mecanismo institucionalizado para la participación efectiva de organizaciones de la sociedad civil; en este sentido, la participación de la sociedad civil en la elaboración de estrategias de desarrollo resulta poco relevante.²²⁴

²²¹ Cfr. FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, <http://ong.consumer.es/vias-de-solidaridad/>, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 14h09.

²²² Cfr. FRIDE, *Perú, ¿El reino de las ONG?*, www.fride.org/descarga/WP49_ONGs_Peru_ESP_feb08.pdf, Acceso: 15 de mayo del 2010, 12h11.

²²³ Cfr. Id.

²²⁴ Cfr. Id.

En este clima de divorcio entre las ONG y el gobierno, las primeras buscan mantener su relación con la cooperación al desarrollo; un punto en común es que ambas se encuentren fuertemente ligadas a la cooperación externa para la obtención de recursos, existen diferencias entre el papel que cumplen las ONG nacionales y las extranjeras; a grandes rasgos, las primeras - por el contexto en el que nacen y su desarrollo histórico- se ubican más como organismos de control del Estado y su funcionamiento.²²⁵

En el caso de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD), que son un tipo de ONG que trabaja en la Solidaridad Internacional, la Acción Humanitaria y la Cooperación para el desarrollo,²²⁶ su función está dirigida sobre todo a la prestación de servicios a poblaciones necesitadas o sectores postergados; por ello, las funciones y consecuentes desempeños en la arena pública y el esquema de la armonización y su impacto en la democratización, resultan diferentes.²²⁷

Las ONG nacionales, por su lado, buscan mantener su relación directa con los donantes bajo el claro argumento de acceso a recursos, elemento que permite su autonomía y funcionamiento. Se han alzado algunas voces diciendo que por esta dinámica, algunas ONG resultan potenciadas por las fuentes externas, corriendo peligro de distorsionar las dinámicas públicas internas. Dos ejemplos de resonancia son las ONG que realizan protestas contra las Compañías Mineras en la Sierra Peruana o aquellas que se oponen al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.²²⁸

Durante el siglo XXI ha crecido la concienciación acerca de la falta de sistemas de control por parte de los poderes Ejecutivo y Legislativo y de la sociedad civil para con las ONG que ejecutan fondos de cooperación internacional.²²⁹

Es así como surge la iniciativa legal de modificación de competencias de la APCI (Nº 28.925) en diciembre de 2006, tendientes a ejercer un mayor control sobre los recursos que gestionan las ONG; la ley promueve tres modificaciones principales: las ONG que resulten infractoras de estas

²²⁵ Cfr. Id.

²²⁶ Cfr. FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, op.cit

²²⁷ Cfr. Id.

²²⁸ Cfr. Id.

²²⁹ Cfr. Id.

disposiciones podrán ser excluidas del Registro de la APCI y, por lo tanto, inhabilitadas para solicitar exenciones, privadas de la posibilidad de acceder a recursos externos y virtualmente imposibilitadas de actuar en la legalidad.²³⁰

Numerosas instituciones nacionales e internacionales se han pronunciado en contra de esta disposición; el reclamo puede resumirse en la posición de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo de España (CONGE) que cita como *“muy preocupante que esta ley pueda dejar en manos del gobierno peruano la capacidad de controlar a las organizaciones de la sociedad civil”*; en el mismo sentido se han pronunciado otras instituciones, incluyendo ONG nacionales, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Human Rights Watch, y la Plataforma Europa-Perú.²³¹

²³⁰ Cfr. Id.

²³¹ Cfr. Id.

4. ANÁLISIS

Durante los años precedentes al 2000, se consideraba al Perú como un país atrasado en su desarrollo y con pocas ventajas competitivas; por sus territorios desérticos, sus graves problemas con la violencia social y política, y sumido en la pobreza; que tenía como oferta comercial los vestigios de una civilización Inca y materia prima como minerales; y con pocas probabilidades de cambiar ese panorama.

La segmentación de la sociedad causó pobreza, marginación, despreocupación de las clases al poder y por ende, descontento y rabia social que se tradujo en violencia.

Con los mandatos de Alberto Fujimori se inicia la apertura al libre comercio y logró frenar a la guerrilla, estabilizar la economía al incrementar el comercio durante la década final del siglo XX; y desde el 2000 el PIB muestra una curva creciente, estable y continúa.

El 60% de los niños viven en situación de pobreza y al 2009 la población que vive bajo el nivel de pobreza fue del 44%; la repartición de la riqueza es altamente desigual.

Se ha logrado fortalecer al economía al asociarse con países que posean lo que localmente hace falta; firmando el TLC con Estado Unidos, previendo uno con la Unión Europea y otro con China, ya que el comercio puede ser beneficioso para todos los países involucrados aún entre economías disimiles, si se logra que sean complementarias y con valor agregado; además se ha incentivado el comercio a nivel nacional y provincial por medio de instituciones como Proinversión, se han reduciendo aranceles, gestionando la cooperación internacional, y garantizando seguridad a la inversión privada.

5. CONCLUSIONES

La hipótesis planteada en este trabajo de grado se cumple por las siguientes razones:

- Desde el gobierno de Fujimori se ha implementado un modelo de desarrollo neoliberal.
- Este modelo se ha logrado mantener desde 1990 hasta el 2010.
- Esta estabilidad política ha llevado a un crecimiento económico.
- Los antecedentes tanto políticos como económicos del Perú era poco alentadores para el crecimiento económico.
- La política de estado de apoyar el libre comercio se ha mantenido en las políticas comerciales del Perú en el periodo después de Alberto Fujimori.
- Se han disminuido progresivamente los obstáculos al comercio.
- Se han firmado tratados de libre comercio con Estados Unidos y la Unión Europea.
- Se busca firmar acuerdos de libre comercio con China y Japón.
- La apertura comercial del Perú se encuentra entre las más grandes a nivel mundial.
- Su competitividad comercial ha crecido exponencialmente.
- Han logrado mayores índices de industrialización.
- Se adopta como política de estado el promocionar al país.

6. RECOMENDACIONES

Como resultado habiendo terminado la investigación, en vista que la hipótesis se cumple, se recomienda:

- Buscar no sólo el crecimiento económico sino también el desarrollo social.
- Fomentar la inversión social, no sólo estatal sino también a través de la cooperación internacional.
- Lograr una mejor coordinación entre agencias de cooperación internacional, sector público, empresarial, la sociedad civil y grupos de interés compartiendo conocimientos para lograr mayor eficiencia de los recursos.
- Reglamentar a las organizaciones no gubernamentales que entran al país para asegurar una buena gestión.
- Mantener a la seguridad interna como primordial, especialmente después de las experiencias en los años ochenta.
- Mantener una estabilidad gubernamental para asegurar el futuro de las inversiones.

- Difundir las políticas económicas y comerciales para construir un modelo que se pueda mantener a largo plazo.
- Mantener la estabilidad para mantener y fomentar la inversión en industrias para asegurar mayores ingresos por exportaciones de productos con valor agregado.
- Desarrollar programas para incrementar la investigación científica.
- Buscar acuerdos comerciales con la región y el mundo.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

CARRANZA, Victor, *Globalización y crisis social en el Perú*, Instituto Francés de Estudios Andinos-IFEA, Lima, 2000.

DE SEBASTIAN, Luis, *Neoliberalismo global apuntes críticos de economía internacional*, Editorial Trotta, Madrid, 1997.

Web

AERONOTICIAS, *Índice de apertura comercial peruano se recuperará en 2010 y pasará de 32.7% a 36%*,
http://www.aeronoticias.com.pe/noticiero/index.php?option=com_content&view=article&id=10394:indice-de-apertura-comercial-peruano-se-recuperara-en-2010-y-pasara-de-327-a-36&catid=45:45&Itemid=75.

ALBUQUERQUE, Diana, *Impactos de la estructura familiar en hogares con niños y adolescentes en Perú-2007*,
<http://cies.org.pe/investigaciones/pobreza/impactos-de-la-estructura-familiar-en-hogares-con-ninos-y-adolescentes>.

AMAUTA, *Cultura y Sociedad*,
http://www.amautaspanish.com/amautaspanish/spanish/peru/culture_society.asp.

ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de" voces agoreras"*, <http://www.andina.com.pe/Espanol/Noticia.aspx?id=suDGf1xUdGo>.

ARÓSQUIPA, CARLOS, *La ayuda oficial al desarrollo en salud en el Perú*,
http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1726-46342007000200011&script=sci_arttext.

ASOCIACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS, *El índice de desarrollo humano en el Perú*, http://www.aprodeh.org.pe/documentos/pnud_PE_idh04_cap3.pdf.

BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*,
http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt.

BONEAU, Denis, Freiderich vonHayek, el padre del Neoliberalismo,
<http://www.voltairenet.org/article123311.html>

CABRERA, Zuleika, Neoliberalismo,
<http://www.elprisma.com/apuntes/economia/neoliberalismoconcepto/default.asp>

CAN, *Perú, Resumen de la balanza de pagos*,
www.comunidadandina.org/estadisticas/series/bpag-per.xls.

CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>.

CEPES, *Cooperación Técnica Internacional privada en el Perú*,
<http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/3.shtml>.

CEPES, *Agencia Peruana de Cooperación Internacional*,
<http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/2.shtml>.

CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*,
<http://cies.org.pe/libros/investigaciones-breves/liberacion-comercial>.

COMEXI, *Acuerdo de Cartagena*,
http://www.comexi.gov.ec/docs/acuerdo_cartagena.doc.

COMEXPERU, *Acuerdos Comerciales*,
<http://www.comexperu.org.pe/acuerdosr.asp>.

COMEXPERÚ, *Principales productos importados*,
<http://www.comexperu.org.pe/>.

COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*,
<http://www.cverdad.org.pe/ifinal/pdf/TOMO%20II/CAPITULO%20I%20-%20Los%20actores%20armados%20del%20conflicto/1.1.%20PCP-SL/CAP%20I%20SL%20ORIGEN.pdf>.

COMUNIDAD ANDINA, *Incentivos a la Exportaciones e Inversiones*,
<http://74.125.47.132/search?q=cache:LcULFHczh-QJ:www.comunidadandina.org/economia/moss.ppt+peru+incentivos+a+las+inversiones&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=ec>.

CONTRERAS, José, *Crisis de Gobierno en Perú*,
<http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page04.htm>.

CONTRERAS, José, *Historia del Perú*,
<http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>.

CORPORACIÓN DE DESARROLLO DE ARICA Y PARINACOTA, *Resumen del Acuerdo Comercial entre Chile y Perú*,
<http://www.aricaparinacota.cl/tratados/ACE%20Chile%20Peru/Resumen%20del%20Acuerdo%20entre%20Chile%20y%20Peru.pdf>.

COSTA, Mariana, *El FMI y sus complejas relaciones con el Perú y América Latina*, <http://www.perupolitico.com/?p=398>.

CUSCO, *La conquista*, <http://www.cusco-peru.org/cusco-peru/historia-cusco-historia-tahuantinsuyo3.shtml>.

DePERÚ, *Historia de la economía peruana*,
<http://www.deperu.com/abc/articulo.php?con=140>.

EDUCARED, *Administración del Virreinato*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/administracion.htm>.

EDUCARED, *Antecedentes*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/antecedentes.htm>.

EDUCARED, *El Virreinato*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/virreinato.htm>.

EDUCARED, *La Independencia del Perú*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/independencia.htm>.

EDUCARED, *La república de españoles*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/espanoles.htm>.

EDUCARTE, *La república de indios*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/indios.htm>.

EL COMERCIO, *Balance del Gobierno de Fujimori*,
<http://elcomercio.pe/noticia/458481/balance-gobierno-fujimori-desaparecieron-mil-millones-dolares-arcas-estado>.

EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, http://www.el-exportador.com/122008/digital/inversiones_pais.asp.
EL MUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*,
<http://www.elmundo.es/elmundo/2006/05/18/internacional/1147973722.html>.

EMBAJADA DEL PERÚ EN FRANCIA, *La política de inversión en el Perú*,
<http://www.amb-perou.fr/index.php?module=articles&controller=article&action=show&id=24>

FRIDE, *Perú, ¿El reino de las ONG?*,
www.fride.org/descarga/WP49_ONGs_Peru_ESP_feb08.pdf.

FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, <http://ong.consumer.es/vias-de-solidaridad/>.

Historia de Perú: Crisis política en 2000 y normalización,
http://www.voyagesphotosmanu.com/crisis_politica_peru.html.

ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*,
<http://www.ilustrados.com/publicaciones/EEuEIFApkAGieMFadp.php>.

INDEXMUNDI, *Comparación de países*,
<http://www.indexmundi.com/g/r.aspx?c=pe&v=69&l=es>.

INDEXMUNDI, *Distribución por sexo*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/distribucion_por_sexo.html.

INDEXMUNDI, *Fuerza laboral*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=72&l=es>.

INDEXMUNDI, *Ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/ingreso_o_consumo_de_la_unidad_familiar_por_porcentaje.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de alfabetización*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_alfabetizacion.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de Crecimiento*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=24&l=es>.

INDEXMUNDI, *Tasa de inflación*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=71&l=es>.

INDEXMUNDI, *Tasa de migración*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_migracion_neta.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de natalidad*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=25&l=es>.

INEI, *Evolución de la Inflación: 1980-2009*,
<http://www1.inei.gob.pe/perucifrasHTM/inf-eco/cuadro.asp?cod=3817&name=in01&ext=gif>.

INEI, *La pobreza en el Perú en el año 2007*,
http://censos.inei.gob.pe/documentosPublicos/Informe_Tecnico_Pobreza2007.pdf.

INEI, *Producto Bruto Interno*,
<http://www1.inei.gob.pe/web/aplicaciones/siemweb/index.asp?id=003>.

INEI, *Proyección de las tasas de actividad por año*,
<http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0176/C2-6.htm>.

LA REVISTA AGRARIA, *Desarrollo Agrario*, <http://www.cepes.org.pe/revista/r-agra22/arti-01a.htm>

LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*,
<http://www.liceus.com/cgi-bin/ac/pu/La%20politica%20y%20la%20historia%20de%20los%20partidos%20politicos%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf>.

MERA, Claudia, *Acuerdos Comerciales del Perú*,
<http://www.zonaeconomica.com/acuerdos-comerciales-peru>.

MINCETUR, *Antecedentes de la negociación*,
http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/.

MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*,
http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/importancia.html.

MINCETUR, *Preferencias Arancelarias*,
<http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Default.aspx?tabid=132>.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERÚ, *Qué es la OMC?*,
<http://www.rree.gob.pe/portal/Multi.nsf/0/2078A5790A61B211052569CB006F4867?OpenDocument>.

OMC, *Perú y la OMC*,
http://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/peru_s.htm.

OMC, *OMC*, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm.

ORTIZ, Roberto, *Fernando Belaunde Terry*,
http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_de_l_sur/peru/fernando_belaunde_terry#3.

PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*,
<http://www.zonaeconomica.com/significa-peru-continuo-crecimiento-economico>.

PENTIERA, Evaristo, *Crecimiento, empleo y desempleo*,
<http://www.perupolitico.com/?p=282>.

PEOPLE DAILY, *APEC reporta avances del Perú en liberalización de comercio*,
<http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6365717.html>.

PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*,
<http://www.perou.org/presidents/view.php?lg=es&id=54>.
PERÚ ECOLÓGICO, *El Perú: País Minero*,
http://www.peruecologico.com.pe/lib_c15_t07.htm.

PERÚ POLÍTICO, *Crónica Semanal*, <http://www.perupolitico.com/?p=1251>.

PERU PREHISPANICO, *Horizonte Medio*,
http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia1/h_medio.htm.

PERÚ, *Historia*, <http://www.peru.com/PERUINFO/historia/historia.htm>.

PERUINFO, *Estadísticas*,
<http://www.peru.com/PERUINFO/estadisticas/estadisticas.htm>.

PERUINFO, *Geografía*,
<http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>.

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ, *La balanza de pagos: instrumento de análisis y política económica*,
<http://www.pucp.edu.pe/departamento/economia/images/documentos/DDD190.pdf>.

PORTALINCA, *Los Incas del Perú*, <http://www.portalinca.com/>.

PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*,
http://www.unifr.ch/ddp1/derechopenal/articulos/a_20080526_65.pdf.

PROINVERSIÓN, *PERÚ: Hub de negocios en Call Centers*,
<http://www.proinversion.gob.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=3286>.

RPP, *Unión Europea cierra TLC con Perú y Colombia*,
http://www.rpp.com.pe/2010-03-01-union-europea-cierra-tlc-con-peru-y-colombia-noticia_246174.html.

SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*,
http://www.comunidadandina.org/salaprensa/victor_salazar.pdf

SICE, *Objetos del Acuerdo*,
http://www.sice.oas.org/Trade/MEX_PER/MEXPER_text.asp#CAPI.

TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*,
<http://www.terra.com/vme/articulo/html/par44422.htm>.

UGARTECHE, Oscar, *La pirámide de la sociedad peruana*,
<http://isisweb.com.ar/piramide.htm>.

UNICEF, *Contexto político y social*,
<http://www.unicef.org/peru/spanish/children.html>.

UNMSM, *Historia de la minería del Perú*,
<http://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtualdata/libros/2007/cyamientos/cap01.pdf>.

WISSEL, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*,
<http://www.hausarbeiten.de/faecher/vorschau/48814.html>.

ZONE ECONÓMICA, *Tratado de Libre Comercio – TLC*,
<http://www.zonaeconomica.com/tlc-peru>.

INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I		
ANTECEDENTES DEL PERÚ		
1.1	Antecedentes sociales	5
1.1.1.	Periodo prehispánico	5
1.1.2.	Virreinato del Perú	7
1.1.3.	La República	8
1.2.	Antecedentes políticos	10
1.2.1.	La década perdida	12
1.2.2.	Periodo 1990-1999	14
1.2.3.	Periodo post-Fujimori 2000 – 2010	16
1.3.	Antecedentes económicos	18
1.3.1.	Recursos naturales	18
1.3.2.	Acuerdos comerciales hasta 1999	20
1.3.3.	Balanza comercial 1990 – 1999	23
CAPITULO II		
DESARROLLO ECONÓMICO DEL 2000 AL 2009		
2.1.	Crecimiento económico	25
2.1.1.	Indicadores macro económicos	25
2.1.2.	Balanza comercial	27
2.1.3.	Balanza de pagos	29
2.2.	Indicadores sociales	30
2.2.1.	Índice de Desarrollo Humano	31
2.2.2.	Tasa de empleo y desempleo	33
2.2.3.	Índices de delincuencia	34
2.3.	Indicadores demográficos	37
2.3.1.	Tasa poblacional	37
2.3.2.	Estructura familiar	39
2.3.3.	Indicadores de edad y ocupacionales	41
CAPITULO III		
APERTURA COMERCIAL DEL PERÚ		
3.1.	Acuerdos comerciales por regiones	44
3.1.1.	Con América	44
3.1.2.	Con la Unión Europea	47
3.1.3.	Con Asia	49
3.2.	Incentivos a la inversión	50
3.2.1	Proinversión	51
3.2.2.	Liberalización del comercio	54
3.2.3.	Políticas económicas	56
3.3.	Cooperación internacional	59
3.3.1.	Agencia Peruana de Cooperación Internacional	60
3.3.2.	Fondo Monetario Internacional y el Perú	62
3.3.3.	El Perú y la Organizaciones No Gubernamentales	64
3.	ANÁLISIS	67
4.	CONCLUSIONES	67
5.	RECOMENDACIONES	68
	BIBLIOGRAFÍA	70

1. TEMA

ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO DEL PERÚ EN EL PERÍODO 2000 – 2009.

2. INTRODUCCION

Desde el año 2000 el Perú ha presentado un continuo crecimiento en términos macro económicos, las razones son varias e incluyen la estabilidad política, medidas político económicas definidas dentro del libre comercio y la determinación por abrirse al mundo comercialmente; en contraste con la realidad del Perú antes de 1990, con índices de crecimiento bajos y altos índices de pobreza.

En el 2007, según datos de los Censos Nacionales, en el Perú habitaban 27.4 millones de personas, de los cuales alrededor de 7 millones viven en Lima, pero según estimaciones al 2009 esta cifra se sitúa en 29.2 millones. Su población muestra una tasa descendiente y alrededor del 45% de los peruanos son de origen indígena, el 37% son mestizos (mezcla de blancos e indios), el 15% de origen europeo y el 3% descendientes de esclavos negros o de inmigrantes japoneses y chinos. Las dos lenguas oficiales son el español y el quechua; según estimaciones, el 92% de los peruanos son católicos, y la religión sigue marcada por las culturas precolombinas.¹

En el 2007 el Instituto de Estadísticas e Informática del Perú (INEI), encontró que el 39,3% de la población del país vivía en situación de pobreza, es decir, tenía un nivel de ingresos insuficiente para adquirir una canasta básica de consumo, compuesta por alimentos y no alimentos; el 13,7% vivían en pobreza extrema, es decir, personas que tienen un gasto per cápita inferior al costo de la canasta básica de alimentos.²

Las familias reaccionan ante esta situación con varias estrategias: diversificando sus actividades con el comercio o las artesanías, disminuyendo

¹ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, <http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h11.

² Cfr. INEI, *La pobreza en el Perú en el año 2007*, http://censos.inei.gob.pe/documentosPublicos/Informe_Tecnico_Pobreza2007.pdf, Acceso: 15 de agosto del 2010, 12h47.

su dependencia al agro; agregando algún valor a la producción; ó migrando temporal o definitivamente, principalmente a las ciudades.

La migración tiene una curva decreciente entre el 2000 y el 2009 junto con la curva de la extrema pobreza, sin embargo, la disminución de la pobreza no ha sido equitativa, ya que ha sido mayor en las zonas urbanas que en las rurales; y superior en la región costa que en la sierra. El monto destinado a programas sociales muestra un incremento pero, en relación al PIB, el porcentaje asignado a gasto social sigue estando por debajo del promedio latinoamericano.

En el período 2004 - 2005 el Perú ha ampliado sus lazos comerciales de 125 a 140 países; esto se vio reflejado en el crecimiento de su intercambio comercial y el ajuste hacia el superávit de su balanza comercial, en términos del PIB el Perú es el de mayor crecimiento económico en la región latinoamericana y se encuentra dentro de los cinco crecimientos más importantes del mundo en economía, esto, junto a sus recursos naturales ayudó a Perú a volverse atractivo para las inversiones extranjeras y así incrementar la inversión y empleo en el país.³

La apertura económica se inició durante el gobierno de Alberto Fujimori en 1990 para hacer frente a una crisis económica que había debilitado la industria y provocado un proceso hiperinflacionario del 2000%. Se instalaron una serie de políticas económicas y monetarias; como la Ley de Promoción de la Inversión Extranjera y otros principios que visaban a garantizar un marco jurídico favorable para el desarrollo de la inversión privada; con principios como el del trato nacional, la libertad de trabajo y la libertad de repatriación de beneficios o dividendos; además de su participación en el Comité de Inversiones de la Organización para la Co-operación Económica y el Desarrollo (OCDE, por sus siglas en inglés) con el deseo de incrementar la seguridad en las inversiones y la posibilidad de suscribir convenios con el Estado.

El sistema peruano de incentivos a la inversión está gestionado principalmente por la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (PROINVERSIÓN), la cual utiliza varios instrumentos para incentivar las

³ Cfr. PAIRA, Mark, *El Entorno Internacional*, <http://www.zonaeconomica.com/significa-peru-continuo-crecimiento-economico>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 14h05.

inversiones en Perú; como el Convenio de Estabilidad Jurídica y el Régimen de Recuperación Anticipada.

En la primera década del siglo XXI vivió un progreso expansivo de su economía, logrado a raíz de una reconstrucción económica bajo el mando de Alberto Fujimori a finales de los noventa, un cambio político desde la presidencia de Alejandro Toledo en el 2001 y continuando con Alan García hasta el 2009.

Lo que se pretende verificar es si: el crecimiento económico que Perú ha experimentado desde que se implementó un modelo de desarrollo neoliberal sería un logro aún mayor dado sus antecedentes económico y políticos, que resultaría de una mayor apertura comercial, reflejada en los diversos acuerdos comerciales firmados y su determinación por abrirse al mundo.

Por lo cual, en la investigación se busca Analizar el impacto de la política de apertura comercial del Perú como una de las causas del desarrollo y crecimiento económico del País a partir del año 2000 al 2009.

Con el primer capítulo se busca conocer los antecedentes históricos, políticos y económicos del Perú antes del periodo de la investigación, mientras que en el segundo, examinar los resultados macro económicos que lo situaron entre los países con mayor tasa de crecimiento económico dentro del periodo de estudio, y en el tercero se analiza la apertura comercial y las relaciones que éste ha establecido con otros países en el mundo, como la base de su crecimiento económico.

Para el desarrollo de la investigación se debe tener indicadores de política economía, sus repercusiones sociales, y de económica; así como conocimientos para poder elaborar y leer gráficos, para diagramar y entender la información obtenida; para la ejecución de la investigación se utilizarán libros y artículos de instituciones calificadas, de fácil acceso a través de la Internet como son el INEI, el Banco Central de Reserva del Perú, el Portal del Estado Peruano, UNICEF en Perú, Indexmundi-Perú, PROINVERSIÓN, los diversos Ministerios del Perú y varios artículos de periódicos y/o otras publicaciones confiables.

El desarrollo económico de un país conlleva al bienestar y al mejoramiento del nivel de vida de su población; el Perú logró tasas altas de crecimiento económico, tanto a nivel de Latinoamérica como mundial, en 10 años, por lo cual la investigación se centrará en la apertura comercial como una causa para el crecimiento económico desde el 2000 hasta el 2009.

Como escuela de pensamiento se ha utilizado al neoliberalismo que es un estilo de conducción económica que se basa en los principios de la economía neoclásica continuando con la tradición liberal iniciada por Adam Smith⁴; enfatiza el «Estado mínimo» de Friedrich von Hayek⁵ y en “*La constitution de la liberté*” se detalla que se debe desreglamentar, privatizar, disminuir los programas contra el desempleo, eliminar las subvenciones a la vivienda y el control de los alquileres, reducir los gastos de la seguridad social; y limitar el poder sindical;⁶ por lo cual el papel del Estado se reduce a brindar un marco jurídico que garantice las reglas elementales del intercambio.⁷

A principios de 1980 el liberalismo volvió a considerarse como la única forma adecuada de gobernar pero ésta vez era el nuevo liberalismo: el neoliberalismo,⁸ el cual declaran que el libre mercado es siempre mejor, ya que cualquier defecto que éste pueda tener, siempre será menor que los desacierto de sistemas como el de la planificación central.⁹

Por otra parte, el deseo de los agentes individuales de buscar un máximo de lucros cerciora el uso más eficiente de los escasos recursos; del mismo modo, un Estado muy activo amenaza las libertades individuales, ya que desalienta a la iniciativa privada, al remover el estímulo al trabajo y a la disposición individual de tomar riesgos, lo cual conduce al paternalismo.¹⁰

⁴Cfr. BONEAU, Denis, *Freiderich vonHayek, el padre del Neoliberalismo*, <http://www.voltairenet.org/article123311.html>, Acceso: 8 de marzo del 2010, 10h14.

⁵ Cfr. CABRERA, Zuleika, *Neoliberalismo*,

<http://www.elprisma.com/apuntes/economia/neoliberalismoconcepto/default.asp>, Acceso: 8 de marzo del 2010, 10h00.

⁶ Cfr. BONEAU, Denis, op. cit.

⁷ Cfr., Id.

⁸ Cfr. CABRERA, Zuleika, op.cit.

⁹ Cfr. DE SEBASTIAN, Luis, *Neoliberalismo global apuntes críticos de economía internacional*, Editorial Trotta, Madrid 1997, p.12.

¹⁰ Cfr. Ibid, p.13.

CAPITULO I ANTECEDENTES DEL PERÚ

1.1. Antecedentes sociales

El contexto histórico de un país permite entender como sus características sociales y culturales, que se perpetúan de generación en generación, las que moldean una nación y los identifican dentro de una misma cultura, una misma manera de ver la vida y sus conflictos, o sus oportunidades y bondades; también llegan a determinar su actividad económica y su proyección.

El Perú del siglo XXI está organizado en tres clases sociales: la clase alta, que es minoritaria y se encuentra principalmente en la ciudad de Lima, constituye aproximadamente el 3% de la población; la clase media compuesta por trabajadores y profesionales que dependen de un salario y un puesto de trabajo que conforman el 60%; y la clase baja, conformada por las familias de los obreros y campesinos del país.¹¹

Un porcentaje significativo de campesinos han emigrados de alguna comunidad hacia un centro urbano, especialmente en los llamados pueblos jóvenes, donde se convierten en obreros; los campesinos que aún quedan en las comunidades andinas son la reserva más importante de la cultura inca; en el sur del Perú son bilingües o monolingües quechuas; mientras que en el norte, las lenguas nativas han desaparecido en su totalidad; un caso peculiar lo constituye la selva, donde subsisten muchas tribus y comunidades aún no contactadas.¹²

1.1.1 Periodo prehispánico

El territorio peruano estuvo poblado hace 8,000 años a.c. por poblaciones migrantes procedentes del Asia y se registró una sucesión de culturas hace 2,500 años a.c. Los primeros indicios de civilización se vieron en un período de agricultura y ganadería primitiva; luego, en el siglo X a.c. aparece la cerámica; y ya en el siglo IV a.c. se registra un alto grado de

¹¹ Cfr. AMAUTA, *Cultura y Sociedad*, http://www.amautaspanish.com/amautaspanish/spanish/peru/culture_society.asp, Acceso: 13 de agosto del 2010, 18h47.

¹² Cfr. Id.

desarrollo de las culturas Chimú y Nasca, que destacan por sus textiles, metalúrgica y un sistema de riego de alta tecnología.¹³

El desarrollo de la ciudad y del Estado son dos características del periodo entre 500 – 1000d.c, llamado horizonte medio; entre las cuales las culturas, Huari y Tiahuanaco son las que más llaman la atención por su compleja organización social, su extensión y desarrollo. La creación de las ciudades y el Estado en sí conllevan una serie de procesos y de expresiones que hacen uso del potencial cultural, económico y social de una nación.¹⁴

En los Andes, a diferencia de otras partes del mundo, la civilización surge antes que la ciudad y el Estado, y ello se ve en el uso sostenido de los recursos, en el desarrollo de diferentes modos de cultivo, en el uso organizado de la mano de obra para obras públicas (llegando al fenómeno del urbanismo) y en el desarrollo del arte y la metalurgia.¹⁵

En el siglo XIV el Imperio Inca, que se formó al mismo tiempo que el Imperio Azteca, tuvo su centro en las mesetas del Perú, y subsistió hasta que los conquistadores españoles llegaron en 1530.¹⁶

El territorio Inca abarcó casi toda la parte Occidental de Sudamérica; desde Colombia, pasando por Ecuador, Perú y Bolivia hasta cubrir Chile y parte de Argentina; se originaron de poblaciones que migraron del Lago Titicaca y llegaron a ser más de 12 millones de habitantes con el quechua como su lengua común. La ciudad de Cusco estaba ubicada en medio de los Andes y era llamada por sus pobladores “Ombligo del Mundo”, ya se pensaba que fuera del imperio no existían pueblos civilizados.¹⁷

Los Incas fueron especialistas en piedra, con ella construían edificios, templos, sistemas de riego, canales, fuentes de agua y esculturas; además de que producía objetos de oro; por lo cual el pueblo Inca es considerado como la Roma de la antigua América; eran un pueblo dominador, con una

¹³ Cfr. PERÚ, *Historia*, <http://www.peru.com/PERUINFO/historia/historia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 11h24.

¹⁴ Cfr. PERU PREHISPANICO, *Horizonte Medio*, http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia1/h_medio.htm, Acceso: 5 de mayo del 2010, 13h15.

¹⁵ Cfr. Id.

¹⁶ Cfr. PORTALINCA, *Los Incas del Perú*, <http://www.portalinca.com/>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 11h38.

¹⁷ Cfr. Id.

administración organizada, una burocracia estatal con conciencia de clases, y que contaba con expertos en ingeniería y arquitectura.¹⁸

La religión dominante era el culto al sol y a la naturaleza, lo cual posicionaba a los sacerdotes como la clase social más poderosa; el rey Inca era considerado un Hijo del Sol y por ende, un dios.

Al carecer de un idioma escrito, disponían de un sistema de cordones de diferentes colores y longitudes, con nudos llamados "quipus"; cada nudo, así como cada color y la longitud del cordón, tenían su significado especial; este sistema de escritura por medio de nudos se empleaba principalmente para designar cantidades en las actividades mercantiles y militares.¹⁹

Los Incas organizaron su economía en base al control de diferentes zonas productivas, como estas áreas estaban determinadas por la altura a la que se encontraban se llamó a este sistema "Control Vertical de la Producción"; esto les permitió contar con una variedad de productos todo el año, lo cual aseguraba su subsistencia.²⁰

1.1.2 El Virreinato del Perú

Tras casi 20 años de exploraciones en el continente americano el reino de España creó el Real y Supremo Consejo de Indias, organización que velaría por los nuevos territorios y el cual empezó sus funciones en 1524 actuando como intermediario entre el rey y sus colonias; de este organismo emanaron las leyes y el corpus legislativo que fueron base para la administración del virreinato.²¹

En América, la máxima autoridad era el virrey y como representante directo del rey era el encargado de impartir justicia, administrar el tesoro público y velar por la evangelización de los indígenas; y no fue tarea fácil administrar un territorio tan vasto, ya que además, el gobierno de Lima era responsable por cada una de las audiencias establecidas en América del Sur: Panamá, Nueva Granada, Quito, Lima, Charcas, Santiago y Buenos Aires.²²

¹⁸ Cfr. Id.

¹⁹ Cfr. Id.

²⁰ Cfr. Id.

²¹ Cfr. EDUCARED, *Administración del Virreinato*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/administracion.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h12.

²² Cfr. Id.

En 1569, Francisco Toledo apenas llegado a tierras peruanas reconoció la inexistencia de un adecuado sistema tributario, puesto que no había un registro del total de habitantes del virreinato y realizó varias visitas generales a distintas partes del virreinato, así por primera vez, se tuvo registro de los recursos humanos y naturales del Perú; tras lo cual estableció las reducciones: pueblos indígenas en los que se agrupaba a un número de indios (alrededor de 500 familias) y para conocer con exactitud la cantidad de tributo que cada reducción debía entregar. Toledo impuso también la mita colonial: contribución en el que los indígenas pagaban con su fuerza de trabajo en las minas, obrajes o construcciones para el Estado, tales como puentes y caminos.²³

Igualmente, se dividió la población en república de indios y república de españoles, lo cual facilitó la tarea administrativa, pues cada uno de estos grupos tuvo funcionarios específicos encargados de velar por sus intereses; sin embargo, el corregidor de indios, funcionario encargado de la población indígena, muchas veces se aprovechaba de su cargo e imponía impuestos adicionales o se apropiaba de tierras y chacras de cultivo.²⁴

El virrey Toledo estableció que el tributo se pagara en moneda, para así crear circuitos mercantiles; se fijaban los montos de tributación y se establecían los precios de los diferentes productos; sin embargo, los indígenas continuaron tributando en especies hasta mediados del siglo XVII.²⁵

Desde su llegada hasta 1581, tras casi 40 años de desorden administrativo, Francisco Toledo logró establecer el marco político-administrativo que regiría hasta el fin del virreinato peruano, y moldeó todo el territorio del Perú.²⁶

1.1.3. La República

El proceso más antiguo que dio origen a la independencia del Perú vino de las reformas borbónicas: el largo periodo en el que una serie de medidas políticas y económicas restrictivas y represivas que entre 1762 y 1787

²³ Cfr. EDUCARED, *El Virreinato*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/virreinato.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h13.

²⁴ Cfr. EDUCARED, *Administración del Virreinato*, op. cit.

²⁵ Cfr. EDUCARED, *El Virreinato*, op.cit.

²⁶ Cfr. Id.

provocaron que una gama de sectores: criollos, mestizos e indios, participaran en movimientos sociales.²⁷

En vez de dividir a la población en españoles y peruanos, los levantamientos y rebeliones separaron a las elites criollas y mestizas de las masas indígenas, pues las primeras temían que un desborde popular transforme la estructura jerárquica de la sociedad colonial.²⁸

Otro antecedente a la independencia fueron las ideas de la Ilustración y del Liberalismo: la Ilustración es la corriente de pensamiento francesa del siglo XVIII que propuso un mundo basado en la razón como modo de progreso que traería la felicidad a los hombres; el Liberalismo es la expresión política de la Ilustración, y se basa en la concepción individualista del mundo. Dentro de esa distinción del individuo, el sistema político no podía estar fundamentado en la Providencia, sino en el sufragio universal y el Estado debía sostenerse en la división de poderes, la defensa de la propiedad, el respeto a los cultos, la igualdad entre los hombres y la abolición de la esclavitud. Si bien esas ideas se difundieron en círculos académicos, grupos intelectuales y en nuevos espacios políticos, su propagación fue muy limitada dentro de la población en general y no se configuró como una ideología dominante.²⁹

La independencia se proclamó el 28 de julio de 1821, pero la lucha contra los españoles continuaría con el libertador venezolano Simón Bolívar, quién entró al Perú con su ejército en 1822 y la fase final de la emancipación se inició con la batalla de Junín, que se libró el 6 de agosto de 1824, y selló definitivamente la derrota de las fuerzas españolas en la batalla de Ayacucho el 9 de diciembre del mismo año.³⁰

Con la independencia consolidada por las tropas bolivarianas y luego con el fracaso del proyecto confederativo bolivariano, el Perú asumió el reto de vivir en una república, sin embargo, se mantuvieron las bases de una sociedad

²⁷ Cfr. EDUCARED, *Antecedentes*, <http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/antecedentes.htm>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 14h42.

²⁸ Cfr. Id.

²⁹ Cfr. Id.

³⁰ Cfr. CONTRERAS, José, *Historia del Perú*, <http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>, Acceso: 13 de agosto del 2010, 13h34.

peruana colonial por más de trescientos años, y la nueva república nació en 1824 con más similitudes de antaño que con cambios.³¹

Las estructuras de segregación y el feudalismo prevalecieron; y nuevos sectores como los caudillos, ligados al ejército y a las elites provinciales, serían los portavoces de exigencias y demandas de grupos de poder que no tenían participación directa en la política, mientras que la mayoría de la población indígena permanecería al margen de la comunidad.³²

Los primeros indicios de vida republicana se ven con la creación del primer Congreso Constituyente en 1822 y la primera constitución ese mismo año, de corte liberal; sin embargo, también se ve el inicio de la anarquía política y de la intromisión del ejército en los asuntos del poder civil, tendencias que durarían más de un siglo.³³

1.2. Antecedentes políticos

El Perú, como ex colonia española, ha vivido con un bagaje cultural y político que marcó su historia, así como sus intereses, prioridades e ideologías.

Según el historiador Marc Bloch, entender el pasado es una de las claves para construir el futuro; y para algunos historiadores, la historia del Perú muestra el fracaso para crear prosperidad económica, dentro del respeto a las leyes, los derechos humanos, acompañado de la imposibilidad para establecer mínimos de igualdad y justicia en términos sociales.³⁴

A principios del siglo XIX, el Perú empezó a llamarse “patria”; y existen varias teorías sobre las causas: en una época se puso mucho énfasis en el aspecto racial o étnico, y en otra, al mantenimiento de los rasgos feudales o semi-feudales, es decir, a la carencia de un desarrollo capitalista. A principios del siglo XXI se habla más bien de una “dependencia externa”, argumentando que la causa del atraso del Perú está basada en la existencia de zonas subdesarrolladas que se han mantenido desde el siglo XVI.³⁵

³¹ Cfr. Id.

³² Cfr. Id.

³³ Cfr. Id.

³⁴ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, <http://www.hausarbeiten.de/faecher/vorschau/48814.html>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h26.

³⁵ Cfr. Id.

Bolívar abandonó el país para crear la Gran Colombia y dejó en el poder a sus oficiales, los llamados 'mariscales de Ayacucho'; pero el país no disfrutaría de la paz hasta 1845, año en que el general Ramón Castilla, veterano también de Ayacucho, tomó posesión de la presidencia y en los dos periodos de su mandato inició numerosas reformas, como la abolición de la esclavitud, la construcción de vías férreas y de instalaciones telegráficas, así como la adopción en 1860 de una Constitución liberal.³⁶

Castilla también inició la explotación de los recursos minerales del país, como el guano y los yacimientos de nitrato; y en 1864 estos yacimientos desencadenarían la primera guerra del Pacífico (1864-1866) entre Perú y España (país que se había apoderado de las islas Chincha, ricas en guano); y Ecuador, Bolivia y Chile acudieron en ayuda de Perú, derrotando a las fuerzas españolas en 1866. El tratado que se firmó en 1879 constituyó el primer documento de reconocimiento por parte de España de la soberanía peruana.³⁷

En la segunda guerra del Pacífico (1879-1883), el Perú sufrió una derrota ante Chile, perdiendo ricos territorios al sur de sus fronteras; la guerra agotó las reservas financieras peruanas y creó una situación de tensión que ha prevalecido entre ambas naciones.³⁸

Posteriormente, se inició un período de reconstrucción nacional que fue de una relativa calma y que terminó después del gobierno de Augusto B. Leguía en 1930.³⁹

De 1978 a 1990, en los ocho procesos electorales realizados a nivel nacional (municipales y presidenciales), el porcentaje de votos nulos y blancos varió desde el 9,5% hasta el 22,2%; si se suma a esto el porcentaje del ausentismo, se obtienen cifras como las registradas en 1989, año en que las elecciones municipales se definieron con votos válidamente emitidos que representaron sólo el 50% de electorado nacional.⁴⁰

³⁶ Cfr. CONTRERAS, José, *Historia del Perú*, <http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>, Acceso: 13 de agosto del 2010, 13h34.

³⁷ Cfr. Id.

³⁸ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

³⁹ Cfr. Id.

⁴⁰ Cfr. CARRANZA, Victor, *Globalización y crisis social en el Perú*, Instituto Francés de Estudios Andinos-IFEA, Lima, 2000, p.113.

La época de mitad del siglo XX tuvo como protagonistas principales a los golpes de estado y a una inestabilidad económica que llevó al país a una crisis social y económica durante la década de los 80. A partir de los años 90 del mismo siglo se inició una lenta recuperación económica y, a partir del nuevo milenio, el Perú se reencontró con la democracia.⁴¹

1.2.1. La década perdida

José Carlos Mariátegui un intelectual peruano a inicios del siglo XX es reconocido como fundador del socialismo en su país y luego de su muerte en 1930, la organización que había iniciado se alineó rápidamente con los partidos de la III Internacional, influenciados por el Partido Comunista de la Unión Soviética (PCUS), y adoptó el nombre de Partido Comunista Peruano (PCP).⁴²

El PCP permaneció como un actor secundario en la política peruana entre las décadas de 1930 al 50, y a principios de los años 60, las repercusiones de la polémica chino-soviética se hicieron sentir dentro de la izquierda peruana y precipitaron su división.⁴³ Para distinguirlos se comenzó a usar el nombre de sus respectivos periódicos; PCP-*Unidad* para los pro-soviéticos y PCP-*Bandera Roja* para los pro-chinos.⁴⁴

Por otra parte, entre los años 1968-1975 durante el gobierno militar del general Juan Velasco Alvarado, los lazos entre el Perú y los Estados Unidos sufrieron su primer altibajo en la historia, por el decreto de las nacionalizaciones, el discurso gubernamental peruano anti-norteamericano y los fuertes lazos con el Mundo Soviético; ahora bien, entre 1976-1980, los años del gobierno militar de Francisco Morales Bermúdez representaron una de las épocas de bonanza económica por los nexos Perú-Estados Unidos.⁴⁵

Durante el periodo de ruptura, Abimael Guzmán, quien era dirigente comunista del Comité Regional “José Carlos Mariátegui” de Ayacucho, se alineó con el PCP-Bandera Roja, dirigido por el abogado Saturnino Paredes; a

⁴¹ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

⁴² Cfr. COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*,

<http://www.cverdad.org.pe/iffinal/pdf/TOMO%20II/CAPITULO%201%20-%20Los%20actores%20armados%20del%20conflicto/1.1.%20PCP-SL/CAP%20I%20SL%20ORIGEN.pdf>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 15h51.

⁴³ Cfr. Id.

⁴⁴ Cfr. Id.

⁴⁵ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*,

<http://www.ilustrados.com/publicaciones/EEuEIFApkAGieMFadp.php>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h27.

partir de 1970, sobre la base del CR “José Carlos Mariátegui” de Ayacucho surgió el PCP-SL, llamado así por el slogan del frente estudiantil sobre el cual tenía influencia: “Por el sendero luminoso de Mariátegui”.⁴⁶

Es entre 1977 y 1979 que la reconstitución del Partido Comunista y su militarización precipitó el inicio de la lucha armada y constituyó un paso decisivo en el culto a la personalidad de Abimael Guzmán; desde entonces, Mariátegui quedó en el olvido y su desarrollo se transformó en pensamiento guía de Guzmán.⁴⁷

Después del régimen militar, en 1980 Fernando Belaúnde Terry toma el poder, elogiando a los uniformados por su retorno voluntario a los cuarteles y ratificándose en la decisión de no revisar su actuación gubernamental; por otra parte, Belaúnde se abstuvo de lanzar la desregulación y la desestatalización generales de la economía nacional más allá de algunas privatizaciones en los sectores bancario, minero y petrolero, y de iniciativas parciales para atraer las inversiones foráneas y abrirse a los flujos internacionales del libre mercado en régimen de competencia.⁴⁸

Con una deuda de \$10,000 millones de dólares, un déficit presupuestario equivalente al 9% del PIB y una inflación del 70% anual, el gobierno implementó una política de subidas salariales moderadas y alzas en los precios de los alimentos básicos y los combustibles hasta cuatro veces superiores, lo que generó descontento en la población.⁴⁹

Entre tanto, Sendero Luminoso se había convertido en un grupo terrorista del país; y la Izquierda Unida no era un partido político sino un frente de partidos de tendencia marxista – leninista; sin embargo, los grupos de izquierda no duraron hasta los noventa debido al desarrollo de la Revolución China, Cubana, Vietnam, la Guerra Fría y la Caída del Muro de Berlín.⁵⁰

⁴⁶ Cfr. COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*, op.cit.

⁴⁷ Cfr. Id.

⁴⁸ Cfr. ORTIZ, Roberto, *Fernando Belaunde Terry*, http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/peru/fernando_belaunde_terry#3, Acceso: 14 de agosto del 2010, 9h58.

⁴⁹ Cfr. Id.

⁵⁰ Cfr. LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*, <http://www.liceus.com/cgi-bin/ac/pu/La%20politica%20y%20la%20historia%20de%20los%20partidos%20politicos%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf>, Acceso: 6 de mayo del 2010, 11h59.

Alan García accede a la presidencia de la República en 1985 y relanzó los vínculos con el Mundo Soviético, China Continental, el régimen sandinista de Nicaragua y estableció relaciones diplomáticas con Corea del Norte; otorgando apoyo económico a Cuba, en medio de una crisis económica nacional. En las Naciones Unidas, García dio un discurso atacando duramente a los Estados Unidos, algo que ningún gobernante peruano había realizado, por lo cual a su mandato se lo catalogó de controversial.⁵¹

Mario Vargas Llosa aparece, y surge el Movimiento Libertad en 1987 contra la amenaza totalitaria que era la estatización, y forma el Frente Democrático Nacional (FREDEMO); también, aparecen grupos como “Cambio 90” en 1989 fundado por Alberto Fujimori con Máximo San Román y Carlos García García, movimiento de agrónomos e industriales que ofrecían al país una alternativa basada en el trabajo, la producción y la tecnología aplicada a la pequeña y mediana empresa.⁵²

1.2.2. Periodo 1990 – 1999

Alberto Kenya Fujimori Fujimori nació el 28 de julio de 1938; ingeniero agrónomo y profesor universitario, descendiente de una modesta familia japonesa, asumió la presidencia de Perú tras vencer en los comicios al escritor Mario Vargas Llosa. En esta época, el país enfrentaba una crisis económica y la guerrilla maoísta de Sendero Luminoso estaba en su apogeo.⁵³

Tras largos años de lucha contra la ola terrorista y la crisis económica, bajo el lema de la lucha antiterrorista-narcotráfico y críticas a la política tradicional, Fujimori y su socio, Vladimiro Montesinos, jefe de del Servicio de Inteligencia Nacional (SIN) crearon lo que para unos era una democracia parcial y para otros una dictadura.⁵⁴

Los dos grupos terroristas, Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA), habían ocasionado pérdidas por más de

⁵¹ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op.cit.

⁵² Cfr. LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*, op.cit.

⁵³ Cfr. PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*, <http://www.perou.org/presidents/view.php?lg=es&id=54>, Acceso: 7 de Mayo del 2010, 12h40.

⁵⁴ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op.cit.

14 mil millones de dólares -más del 50% de la deuda externa peruana- y la muerte de cerca de 60 mil peruanos.⁵⁵

El 5 de abril de 1992, Fujimori, con el apoyo de las fuerzas armadas, cerró el Congreso e intervino en el Poder Judicial en un denominado "autogolpe";⁵⁶ con lo cual disuelve el Congreso y asume poderes absolutos.⁵⁷ El 12 de septiembre del mismo año, capturó a los cabecillas de los grupos terroristas más importantes del país: Abimael Guzmán, líder de Sendero Luminoso y Víctor Polay Campos, lo que redujo significativamente los ataques de la guerrilla;⁵⁸ y le ganó mucho apoyo popular.

El 31 de diciembre de 1992 con el 52,3% de los votos se aprueba en referéndum la nueva Constitución, que reemplaza a la de 1979,⁵⁹ y el 9 de abril de 1995, Fujimori es reelegido presidente con el 64% de los votos⁶⁰ teniendo como rival al ex secretario general de la ONU, Javier Pérez de Cuéllar.⁶¹

Fujimori emprendió varios proyectos populistas en beneficio del desarrollo humano de los habitantes del Trapecio Andino, una zona afectada por la extrema pobreza, con índices de desarrollo similares a los del África; además del bajo nivel del sistema educativo peruano; por lo cual, para combatir esta realidad se inició la venta de más del 70% de las empresas estatales, especialmente de las ramas de la minería, comunicaciones y aviación, fueron rematas, entre ellas HierroPerú, Centromin, Naviera Transoceánica, AeroPerú y PetroPerú. Durante el periodo presidencial de Fujimori, el Perú, un tradicional exportador de minerales, vendió el 90% de sus empresas mineras.⁶²

El 20% del remate de las empresas estatales se destinó a la ayuda social. Mientras que más del 50%, cerca de \$4,600 millones de dólares de dólares, se destinó a la compra de armamentos y a mantener el aparato de la propaganda fujimorista.⁶³

⁵⁵ Cfr. Id.

⁵⁶ Cfr. TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*, <http://www.terra.com/vme/articulo/html/par44422.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 12h44.

⁵⁷ Cfr., ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*,

<http://www.elmundo.es/elmundo/2006/05/18/internacional/1147973722.html>, Acceso: 7 de mayo del 2010.

⁵⁸ Cfr. TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*, op.cit.

⁵⁹ Cfr. ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*, op.cit.

⁶⁰ Cfr. PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*, op.cit.

⁶¹ Cfr. ELMUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*, op.cit.

⁶² Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op. cit.

⁶³ Cfr. Id.

En los dos primeros años de los noventa, las relaciones entre Perú y los Estados Unidos mejoraron levemente, sobre todo por el viaje del presidente Fujimori a Washington, donde fue recibido calurosamente por el presidente George Bush. En el año 1992, el presidente Fujimori prolongó su período gubernamental bajo la enmienda constitucional de la reelección, la primera de su género a nivel de América Latina; y en general las relaciones entre Lima y Washington se concentraron alrededor de la lucha contra el narcotráfico.⁶⁴

La prioridad de Fujimori fue estrechar lazos con Japón, China Continental y otros países asiáticos con modelos de gobierno autoritarios y economías emergentes; sin embargo y a pesar de los viajes anuales al Asia y la enérgica defensa de China Continental, el Perú consiguió poca cooperación asiática para reactivar su economía, excepto el apoyo en el ingreso al APEC.⁶⁵

1.2.3 Periodo 2000-2010: post Fujimori

Alberto Fujimori, anunció el 27 de diciembre de 1999 que volvería a presentarse como candidato en las próximas elecciones presidenciales;⁶⁶ el 9 de abril, tuvieron lugar las elecciones y según los datos oficiales proporcionados por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, Fujimori obtuvo el 49,9% de los votos, mientras que su principal rival, Alejandro Toledo, consiguió el apoyo del 40,2% del electorado; ninguno de los dos candidatos logró superar el 50% de los votos, por lo que irían a una segunda vuelta electoral.⁶⁷

El candidato Alejandro Toledo decidió no presentarse a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales por falta de transparencia en el proceso y la Organización de Estados Americanos (OEA) y los demás organismos internacionales de observación presentes en el país anunciaron su retirada ante la imposibilidad de avalar los resultados.⁶⁸

Fujimori se autoproclamó vencedor de las elecciones presidenciales, logrando, según los datos oficiales, el 74,77% de los votos válidos y Toledo el

⁶⁴ Cfr. Id.

⁶⁵ Cfr. Id.

⁶⁶ Cfr. ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*, op. cit.

⁶⁷ Cfr. Id.

⁶⁸ Cfr. Id.

25,23%; los votos nulos significaron el 30,86%, los votos en blanco el 4,8% y el 18% del electorado se abstuvo de asistir.⁶⁹

Sin embargo, el 16 de septiembre del 2000, Fujimori anunció su retirada del poder, su decisión de desactivar el Sistema de Inteligencia Nacional (SIN) y por consiguiente, la convocatoria a elecciones; esto sucedió después de que se difundiera una grabación en la que este aparecía sobornando a un parlamentario opositor.⁷⁰

Montesinos, refugiado en Panamá, regresó al Perú, y Fujimori escapó al Japón y el 19 de noviembre del 2000; y el primer ministro, Federico Salas, comunicó que Fujimori, desde Japón, había renunciado a la presidencia;⁷¹ mientras que Valentín Paniagua juró el 22 de noviembre como Presidente Transitorio de la República.⁷²

El 8 de abril del 2001 se celebraron las elecciones legislativas y presidenciales; y a esa fecha, el Estado peruano había recuperado 184 millones de dólares de los aproximadamente \$6,000 millones desaparecidos durante el Gobierno de Alberto Fujimori (1990-2000), informó el procurador anticorrupción, Pedro Gamarra.⁷³

En nueve años de trabajo de la procuraduría anticorrupción, creada para investigar las denuncias contra la mafia encabezada por el ex asesor presidencial Vladimiro Montesinos, se abrieron 428 procesos penales y hay 145 investigaciones preliminares, agregó Gamarra en una rueda de prensa el 8 de abril del 2010.⁷⁴

El procurador detalló que durante el Gobierno de Fujimori, condenado a 25 años de prisión, por abusos a los derechos humanos, se privatizaron empresas públicas por un monto aproximado de \$7,000 millones de dólares,

⁶⁹ Cfr. Id.

⁷⁰ Cfr., *Historia de Perú: Crisis política en 2000 y normalización*, http://www.voyagesphotosmanu.com/crisis_politica_peru.html, Acceso: 7 de mayo del 2010, 13h57.

⁷¹ Cfr. Id.

⁷² Cfr. Id.

⁷³ Cfr. EL COMERCIO, *Balance del Gobierno de Fujimori*, <http://elcomercio.pe/noticia/458481/balance-gobierno-fujimori-desaparecieron-mil-millones-dolares-arcas-estado>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 13h34.

⁷⁴ Cfr. Id.

pero al término de esa gestión sólo se encontraron 500 millones de dólares en el Tesoro Público.⁷⁵

1.3 Antecedentes económicos

En cuanto a recursos naturales, el Perú como país costero posee industria en pesca y productos tropicales; igualmente, su posición en la cordillera le privilegia con grandes recursos mineros que han sido explotados desde la época preincaica.

Dado que estos recursos son limitados y por ende traerán menos beneficios; se fomentó en la década de los noventa la industrialización de ese sector a través de acuerdos comerciales; esto se evidenciaba en su balanza comercial que durante los años noventa fue mayormente deficitaria, ya que las importaciones parecían crecer sin parar y las exportaciones no lo hacían al mismo ritmo; sin embargo, su creciente intercambio comercial ayudaría en un futuro a fortalecer sus propias industrias para así poder competir y revertir su balanza comercial.

1.3.1. Recursos naturales

La República del Perú es un Estado andino que se encuentra situado en la parte central-occidental de América del Sur, entre los 81° 19' 35" y 68°30' 11" de longitud oeste y desde los 0°01'48" a 18°21'05" de latitud sur; limita al norte con Ecuador, en una extensión de 1,529Km de frontera, y con Colombia, en 1,506 Km; al sur con Chile, en una extensión de 169Km.; al este con Brasil, en una extensión de 2,822 Km., y Bolivia, en una extensión de 1,047 Km., y al oeste sus costas son bañadas por el Océano Pacífico, en una extensión de 3,080 Km.⁷⁶

Por su superficie de 1' 285 215 km², el Perú es el tercer país más grande de América del Sur; después de Brasil y Argentina; pertenece a la zona intertropical y se divide en tres regiones geográficas: al oeste, sobre la costa del Pacífico, una estrecha franja desértica con oasis poblados; una región montañosa central, conocida como la sierra o los Andes peruanos (alrededor

⁷⁵ Cfr. Id.

⁷⁶ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, <http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h11.

del 30% de su territorio), conformada por cordilleras de montañas cuyas cumbres están a más de 6.000m de altitud y de una extensa meseta, el altiplano andino; y por último, al este las llanuras forestales y las colinas de la cuenca amazónica que ocupan el 60% del territorio.⁷⁷

La Cordillera de los Andes y las corrientes de la costa tienen influencia en la variación de las condiciones atmosféricas de una región a otra; las estaciones están marcadas por las precipitaciones; y en la sierra, el invierno es la estación de lluvias (de octubre a mayo); y aunque existen montañas con nieves eternas, las nevadas son poco frecuentes en las regiones habitadas; por último, la selva amazónica tiene una temperatura promedio más alta y la humedad es muy elevada durante todo el año.⁷⁸

A lo largo de su costa se extiende uno de los desiertos más áridos del mundo; no obstante, lo atraviesan ríos que descienden de los Andes, en cuyos valles irrigados por el Ucayali, el Amazonas o el Marañón, habitan cerca de la mitad de su población.⁷⁹

El Perú es un país con vocación minera por los importantes yacimientos que posee; la explotación de estos recursos fue ya una actividad conocida desde antes de la conquista cuando se desarrollaron aleaciones de cobre, hierro y estaño, además del uso de los metales preciosos, especialmente el oro.⁸⁰

Se pueden encontrar hasta 40 tipos de metales y se explotan cerca de 16; cerca del 99% de la explotación corresponde al cobre, plata, zinc, hierro y oro; mientras que el restante son minerales secundarios como el molibdeno, el bismuto, el estaño, el tungsteno y el antimonio.⁸¹

A finales del siglo XX la producción minero-metalúrgica nacional superaba el 50% del comercio de la exportación;⁸² y para finales de la década

⁷⁷ Cfr. WISSEI, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*, op.cit.

⁷⁸ Cfr. PERUINFO, *Geografía*, op.cit.

⁷⁹ Cfr. Id.

⁸⁰ Cfr. PERÚ ECONÓMICO, *El Perú: País Minero*, http://www.peruecologico.com.pe/lib_c15_t07.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 14h21.

⁸¹ Cfr. Id.

⁸² Cfr. UNMSM, *Historia de la minería del Perú*, <http://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtuallibros/2007/cyamientos/cap01.pdf>, Acceso: 14 de agosto del 2010, 10h38.

el Perú era un importante productor minero mundial como lo demuestra la tabla 1.

TABLA 1
UBICACIÓN DEL PERÚ EN EL MUNDO Y LATINOAMÉRICA
SEGÚN PRODUCTO A 1999

Producto	Latinoamérica	Mundo
Estaño	1ro.	3ro.
Zinc	1ro.	4to.
Plomo	1ro.	4to.
Oro	1ro.	8vo.
Plata	2do.	2do.
Cobre	2do.	6to.
Hierro	3ro.	25vo.

Fuente: Sistemas de bibliotecas, UNMSM
Elaborado por: Diana C. Ávalos

1.3.2. Acuerdos comerciales hasta 1999

El Perú es miembro fundador de la OMC y figuraba entre los 128 signatarios del GATT a su firma el 7 de octubre de 1951,⁸³ por lo cual ha procedido a ratificar todos los Acuerdos y Decisiones aprobados y adoptados en la Conferencia Ministerial del Marrakech, celebrada el 15 de abril de 1994, los cuales entraron a formar parte de la legislación nacional,⁸⁴ y entra a ser miembro de la OMC desde su creación el 1 de enero de 1995.⁸⁵

Además, el 26 de mayo de 1969 Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú firmaron el Acuerdo de Cartagena, con el propósito de mejorar el nivel de vida de sus habitantes mediante la integración y la cooperación económica y social.⁸⁶

El modelo predominante en los setenta era un “modelo de sustitución de importaciones”, o “cerrado”, que protegía a la industria nacional imponiendo aranceles altos a los productos importados; por lo cual, el Estado y la planificación tomaron primer plano en esta etapa.⁸⁷

⁸³ Cfr. OMC, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h45.

⁸⁴ Cfr. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERÚ, *Qué es la OMC?*, <http://www.rree.gob.pe/portal/Multi.nsf/0/2078A5790A61B211052569CB006F4867?OpenDocument>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h41.

⁸⁵ Cfr. OMC, *Perú y la OMC*, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/peru_s.htm, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h46.

⁸⁶ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁸⁷ Cfr. Id.

En 1989, en una reunión efectuada en Galápagos para revisar el Acuerdo de Cartagena, se decidió dar paso al modelo abierto; el comercio y el mercado adquirieron prioridad y el tema comercial era el predominante.⁸⁸

Entre Bolivia, Colombia, Ecuador y Venezuela formaron una zona de libre comercio desde 1992; a la cual Perú se incorporó bilateralmente desde 1993 y comunitariamente desde 1997⁸⁹ a través del Protocolo de Trujillo, que introducía reformas al Acuerdo de Cartagena⁹⁰, y mediante la Decisión 414,⁹¹ se estableció un Programa de Liberación que culminaría en Diciembre del año 2005;⁹² además, se creó la Comunidad Andina que reemplazaría al Pacto Andino.⁹³

La zona de libre comercio andina pretendía la liberación del pago de arancel que se hacía efectiva mediante el cumplimiento de normas de origen, a la presentación de permisos y certificados fitosanitarios y zoosanitarios; y registros sanitarios y certificados de conformidad técnica, cuando se requiera; y además, permitía aplicar medidas de defensa comercial y de resguardo de la libre competencia.⁹⁴

Esto permitió que el comercio intracomunitario creciera vertiginosamente y que también se generaran miles de empleos, igualmente, se liberalizó también los servicios, especialmente de transporte en sus diferentes modalidades.⁹⁵

Asimismo, Perú firmó el Acuerdo de Complementación Económica (ACE) con Chile y el cual fue suscrito el 22 de junio de 1998, entrando en vigencia el 1 de julio del mismo año. Los objetivos del Acuerdo eran: el establecimiento de un espacio económico ampliado entre los dos países que permita la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos; la

⁸⁸ Cfr. Id.

⁸⁹ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, http://www.comunidadandina.org/salaprensa/victor_salazar.pdf, Acceso: 13 de agosto del 2010, 19h43.

⁹⁰ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁹¹ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, op.cit.

⁹² Cfr. COMEXI, *Acuerdo de Cartagena*, http://www.comexi.gov.ec/docs/acuerdo_cartagena.doc, Acceso: 15 de agosto del 2010, 13h46.

⁹³ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 15h52.

⁹⁴ Cfr. SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*, op.cit.

⁹⁵ Cfr. CAN, *Reseña Histórica*, op.cit.

intensificación de las relaciones económicas y comerciales; la coordinación en los foros económicos internacionales; la promoción de la complementación y cooperación económica; y el estímulo a las inversiones.⁹⁶

Dentro del contexto de la CAN, el Perú también se benefició de la firma del ACE 8 con México y el ACE 39 con Brasil; el primero se firmó el 29 de enero de 1995 y el cual contaba con los objetivos de:

- Intensificar las relaciones económicas y comerciales; el aumentar y diversificar el comercio recíproco sobre bases razonables de equilibrio de la balanza comercial;
- facilitar la formulación de programas especiales, como los de intercambio compensado y otras modalidades comerciales;
- coordinar y complementar las actividades económicas, en especial las industriales y las tecnologías conexas, mejorando los sistemas de producción y las escalas operativas;
- estimular las inversiones encaminadas a un intensivo aprovechamiento de los mercados y de la capacidad competitiva de los países signatarios en las corrientes de intercambio mundial;
- y facilitar la creación y funcionamiento de empresas binacionales y multinacionales de carácter regional.⁹⁷

Por otra parte, el ACE 39 con Brasil se firmó el 12 de agosto de 1999 y entró en vigor 4 días después; cuyo objetivo era el de establecer márgenes de preferencia fijos, como un primer paso para la creación de una Zona de Libre Comercio entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR.⁹⁸

⁹⁶ Cfr. CORPORACIÓN DE DESARROLLO DE ARICA Y PARINACOTA, *Resumen del Acuerdo Comercial entre Chile y Perú*, <http://www.aricaparinacota.cl/tratados/ACE%20Chile%20Peru/Resumen%20del%20Acuerdo%20entre%20Chile%20y%20Peru.pdf>, Acceso: 7 de mayo del 2010, 16h00.

⁹⁷ Cfr. SICE, *Objetos del Acuerdo*, http://www.sice.oas.org/Trade/MEX_PER/MEXPER_text.asp#CAPI, Acceso: 7 de mayo del 2010, 16h16.

⁹⁸ Cfr. Id.

1.3.3. Balanza comercial 1990 - 1999

TABLA 2
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES US\$

CUODE	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
EXPORTACIONES - FOB	3.247,20	3.353,10	3.528,50	3.347,68	4.390,16	5.456,41	5.848,77	6.774,74	5.725,84	6.041,90
IMPORTACIONES - CIF	2.561,51	3.206,56	3.749,73	4.091,25	5.630,70	7.754,38	7.947,07	8.530,90	8.216,12	6.858,76
BALANZA COMERCIAL	685,69	146,54	(221,23)	(743,56)	(1.240,53)	(2.297,98)	(2.098,30)	(1.756,16)	(2.490,29)	(816,86)
INTERCAMBIO COMERCIAL	5.808,71	6.559,66	7.278,23	7.438,93	10.020,86	13.210,79	13.795,84	15.305,64	13.941,96	12.900,66

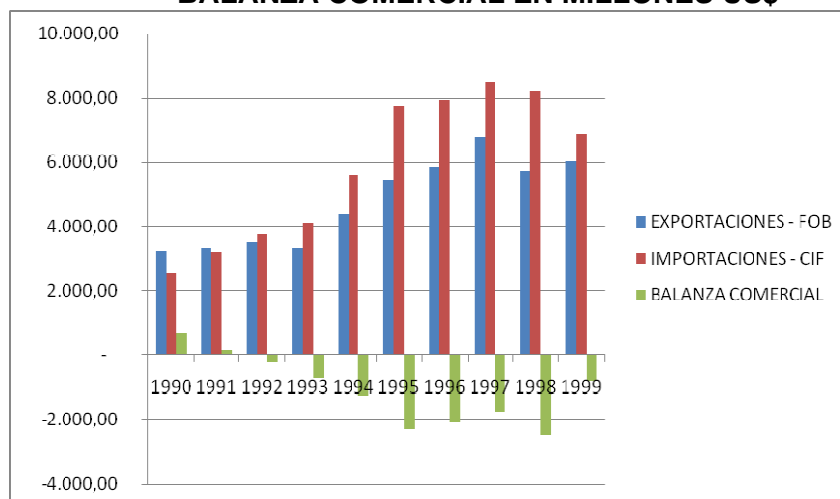
Fuente: ComexPerú

Elaborado por: ComexPerú

Recopilado por: Diana C. Ávalos

La tabla 2 muestra las cifras de las exportaciones, las importaciones, su balanza comercial y el intercambio comercial del Perú en la década de los 90; se puede constatar que durante la década ésta ha sido deficitaria, a excepción de los años 1990 y 1991 donde se evidencia un superávit de \$685.69 y \$146.54, respectivamente. Esta evolución es más evidente en el gráfico 1 donde se muestra el crecimiento acelerado de las importaciones, que a pesar del continuo aumento de las exportaciones, no logran una balanza positiva.

GRAFICO 1
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES US\$



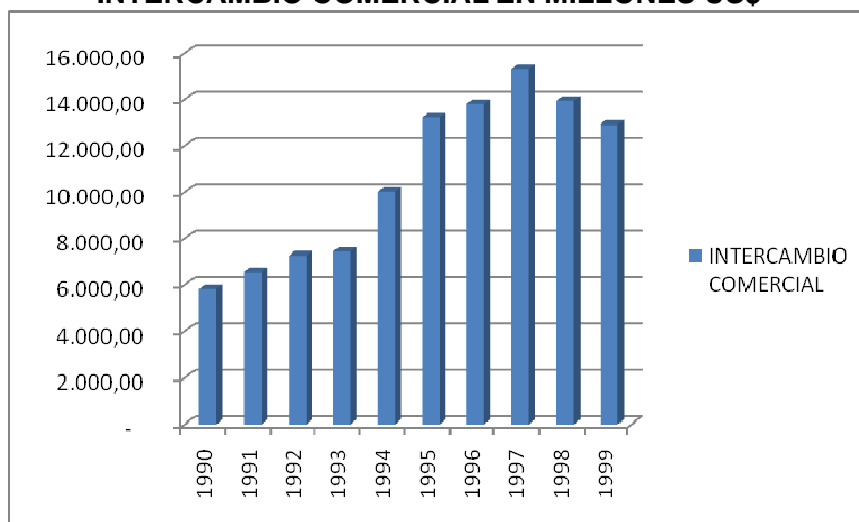
Fuente: ComexPerú

Elaborado por: Diana C. Ávalos

Se evidencia un crecimiento acelerado de las importaciones desde mediados de la década; mientras que las exportaciones muestran fluctuaciones menos vigorosas.

Por otra parte, el gráfico 2 muestra la evolución del intercambio comercial y se constata que éste creció continuamente hasta 1997 cuando se percibió un desaceleramiento en el intercambio comercial a finales de la década.

GRAFICO 2
INTERCAMBIO COMERCIAL EN MILLONES US\$



Fuente: ComexPerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

El interés por el comercio se incrementó durante la década de los 90 y esto es un indicio de una economía más activa y de un aparato de producción competitivo.

CAPITULO II DESARROLLO ECONÓMICO DEL 2000 AL 2009

2.1. Crecimiento económico

A partir del año 2000 se evidencia el impacto de las políticas abiertas al mercado libre en los índices macro económico; el Perú ha presentado un continuo crecimiento en términos de PIB, como resultado del dinamismo en la producción interna de las distintas industrias del país.

EL PIB ha experimentado un crecimiento estable durante toda la década del siglo XXI y en comparación a otros países latinoamericanos se ha mantenido entre los de mayor crecimiento económico; debido a que sus exportaciones han crecido exponencialmente y sus importaciones han disminuido, además que el país ha experimentado un aumento en el número de empresas exportadoras; apoyadas en un compromiso estatal por promover las exportaciones.

Perú ha ampliado sus lazos comerciales buscando tanto socios comerciales en Norte América, como en la Unión Europea y Asia; todo esto ha tenido un efecto positivo en los macro indicadores, la balanza comercial, que ha sido superavitaria la mayor parte del periodo en estudio, y la balanza de pagos, que también evidencia mejoras.

2.1.1. Indicadores macro económicos

Los macro indicadores del Perú desde el año 2000 han presentado una tendencia creciente constante; en términos del PIB se ha logrado mantener un crecimiento prolongado como el gráfico 3 muestra desde el año 2000 al 2009.⁹⁹

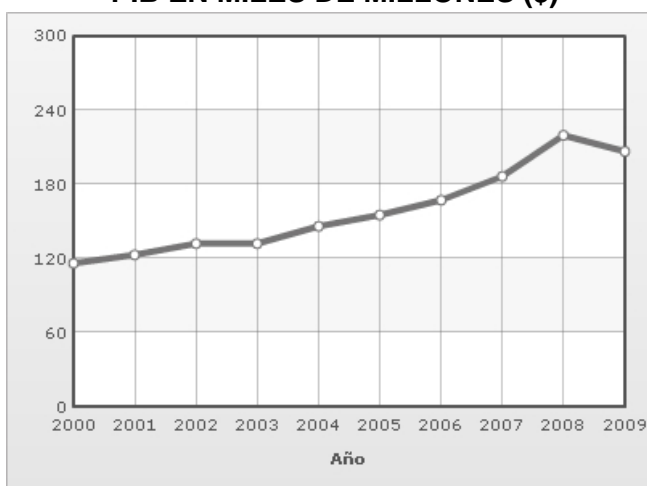
Se puede constatar la tendencia al alza que la curva presenta y en el 2008 llegó al crecimiento del PIB más alto de la década con el 9.8%¹⁰⁰; y a pesar de que en el 2009 se evidencia una recaída, el último trimestre de ese año el PIB creció un 9.3%.¹⁰¹

⁹⁹Cfr. PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*, op.cit.

¹⁰⁰ Cfr. INEI, *Producto Bruto Interno*, <http://www1.inei.gob.pe/web/aplicaciones/siemweb/index.asp?id=003>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 10h55.

¹⁰¹ Cfr. PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*, op.cit.

GRÁFICO 3
PIB EN MILES DE MILLONES (\$)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Esto ayudó al Perú a atraer mayor inversión extranjera y se espera que las inversiones entre el 2010 y 2020 sean de US\$ 25.000.000,000 para actividades mineras; US\$20.000.000.000 para inversiones en energía y petróleo; US\$20.000.000.000 en industria; US\$12.000.000.000 en comercio; US\$ 8.000.000.000 en agroindustria; y más de US\$5.000.000.000 en turismo.¹⁰²

Por otra parte, la tabla 3, especifica varios indicadores que demuestran el crecimiento económico que Perú ha experimentado en el año 2008:

TABLA 3
INDICADORES ECONÓMICOS

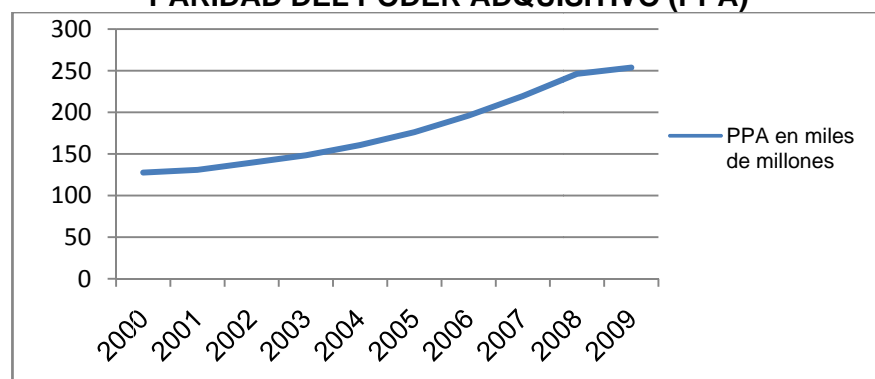
	2008
PIB en PPA	US\$ 246,283,000,000
PIB per cápita	US\$ 8,383
Presupuesto Nacional	US\$ 45,750,000,000
Deuda Externa	US\$ 34,240,000,000

Fuente: DePerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

El grafico 2 muestra el incremento constante de la paridad del poder adquisitivo (PPA) desde el 2000 al 2009; un indicador de mayor bienestar económico de la población, que demuestra que los ingresos han incrementado y por ende se tiene más libertad de compra.

¹⁰² Cfr. DePERÚ, *Historia de la economía peruana*, <http://www.deperu.com/abc/articulo.php?con=140>, Acceso: 5 de febrero del 2010, 13h38.

GRAFICO 4
PARIDAD DEL PODER ADQUISITIVO (PPA)

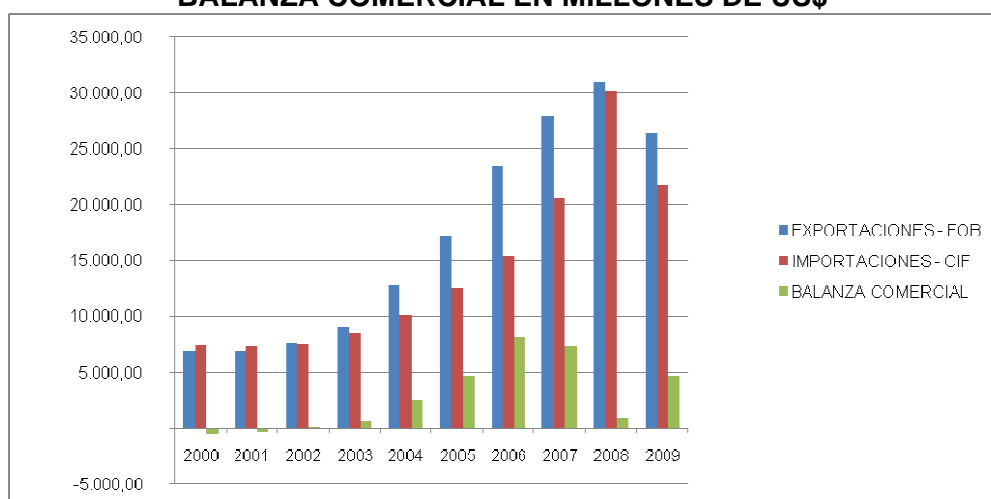


Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Diana C. Ávalos

Además, en el 2009 la inflación fue del 0.03%,¹⁰³ y el incremento del PIB per cápita será del 48% hasta el 2011, según proyecciones del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú (MEF);¹⁰⁴ cifras optimistas para el futuro económico peruano.

2.1.2. Balanza comercial

GRAFICO 5
BALANZA COMERCIAL EN MILLONES DE US\$



Fuente: ComexPerú
Elaborado por: Diana C. Ávalos

La balanza comercial se mantuvo negativa durante la mayor parte de la década de los noventa y a pesar de ello en la década siguiente, la economía peruana experimentó un desarrollo económico y logró tener una balanza comercial superavitaria desde el 2002, con incrementos evidenciados,

¹⁰³ Cfr. INEI, *Evolución de la Inflación: 1980-2009*, op.cit.

¹⁰⁴ Cfr. DePERÚ, *Historia de la economía peruana*, op. cit.

especialmente, en el 2006 y 2007; cuando su balanza fue de \$8,077y \$7,330 millones de dólares, respectivamente; comparado con los \$ (-) 558,0.21 en el año 2000.

Los principales productos exportados se los detalla en la tabla 4 y se puede recalcar al cobre y sus concentrados como el producto estrella que experimentó una variación del 37.89%¹⁰⁵ entre el 2006 y 2007. Además, la harina, polvo y pellets de pescado, debutaron en el puesto número 6, lo cual evidencia el crecimiento y expansión de las inversiones en diferentes productos nacionales.

TABLA 4
PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS
(Millones de US\$FOB)

Nº	DESCRIPCIÓN COMERCIAL	2007	2006
1	MINERALES DE COBRE Y SUS CONCENTRADOS.	4.602,04	2.858,13
2	ORO EN LAS DEMÁS FORMAS EN BRUTO, INCLUIDO EL ORO PLATINADO.	4.184,38	4.002,78
3	CÁTODOS Y SECCIONES DE CÁTODOS DE COBRE REFINADO.	2.395,21	2.967,56
4	MINERALES DE ZINC Y SUS CONCENTRADOS.	2.318,58	1.759,35
5	MINERALES DE MOLIBDENO Y SUS CONCENTRADOS, SIN TOSTAR.	984,05	834,14
6	HARINA, POLVO Y PELLETS DE PESCADO CON UN CONTENIDO DE GRASA SUPERIOR A	818,28	-
7	MINERALES DE PLOMO Y SUS CONCENTRADOS.	649,44	449,64
8	ACEITES CRUDOS DE PETRÓLEO O DE MINERAL BITUMINOSO.	620,47	488,15
9	PLATA EN BRUTO, SIN ALEAR, INCLUIDA PLATA DORADA Y PLATINADA EN BRUTO.	538,23	479,57
10	ESTAÑO SIN ALEAR.	408,90	405,11

Fuente: ComexPerú

Elaborado por: ComexPerú

Recopilado por: Diana C. Ávalos

Complementariamente, los principales productos importados se los indica en la tabla 5; los aceites crudos de petróleo de mineral bituminoso es el producto estrella, el mismo que experimentó una variación del 20.40%¹⁰⁶ entre los años indicados. Además se puede destacar el debut de los teléfonos móviles y los de otras redes inalámbricas como un producto fuerte, ya que experimentó una variación del 100% en el 2007 respecto al 2006.

¹⁰⁵ Cfr. COMEXPERÚ, *Principales productos importados*, <http://www.comexperu.org.pe/>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 12h42.

¹⁰⁶ Cfr. COMEXPERÚ, *Principales productos importados*, <http://www.comexperu.org.pe/>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 12h42.

TABLA 5
PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS
(Millones de US\$CIF)

Nº	DESCRIPCIÓN COMERCIAL	2007	2006
1	ACEITES CRUDOS DE PETRÓLEO O DE MINERAL BITUMINOSO.	2.753,63	2.191,89
2	DIESEL 2.	627,92	453,93
3	TELÉFONOS MÓVILES (CELULARES) Y LOS DE OTRAS REDES INALÁMBRICAS	433,64	-
4	MAIZ DURO AMARILLO	327,65	213,23
5	TRIGO DURO, EXCEPTO PARA SIEMBRA.	233,14	226,74
6	TORTAS Y DEMAS RESIDUOS SOLIDOS DE LA EXTRACCION DEL ACEITE DE SOYA	228,38	180,39
7	ACEITE DE SOJA EN BRUTO, INCLUSO DESGOMADO	211,91	152,74
8	LOS DEMAS TRIGOS, EXCEPTO PARA SIEMBRA.	178,70	38,62
9	POLIPROPILENO, EN FORMAS PRIMARIAS	156,91	100,49
10	VEHICULOS ENSAMBLADOS CON MOTOR DE ÉMBOLO (PISTÓN) ALTERNATIVO, DI	154,81	-

Fuente: ComexPerú
Elaborado por: ComexPerú
Recopilado por: Diana C. Ávalos

2.1.3. Balanza de pagos

TABLA 6
RESUMEN DE LA BALANZA DE PAGO
(Millones US\$)

TRANSACCIONES	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
I. CUENTA CORRIENTE	-1380	-1546	-1203	-1110	-948,5	19,287	1147,6	2854,4	1219,6	-4180
1. Balanza comercial	-623	-402,7	-178,7	321,11	885,89	3004,4	5286,1	8986,1	8286,5	3090,5
i) Exportaciones FOB	6087,5	6954,9	7025,7	7713,9	9090,7	12809	17368	23830	27882	31529
ii) Importaciones FOB	6710,5	7357,6	7204,5	7392,8	8204,8	9804,8	12082	14844	19595	28439
2. Servicios	-587,7	-734,8	-962,7	-993,8	-899,9	-731,8	-834,3	-737,2	-1187	-1929
i) Exportaciones	|	1555,5	1437,3	1455	1715,6	1993,3	2289,2	2660,1	3159,1	3636,5
ii) Importaciones	2212	2290,3	2400,1	2448,8	2615,5	2725,1	3123,5	3397,3	4346,4	5565,8
3. Renta de factores	-1112	-1410	-1101	-1457	-2144	-3686	-5076	-7580	-8374	-8144
a. Privado	-548,6	-896,5	-550,2	-746,1	-1275	-2715	-4211	-6901	-7941	-8257
b. Público 1/	-563,5	-513,1	-550,8	-710,9	-869,3	-970,5	-865,1	-679	-432,7	113,39
4. Transferencias corrientes	942,75	1001,3	1039,7	1019,4	1209,3	1432,6	1771,9	2185,2	2494,2	2803,3
II. CUENTA FINANCIERA	582,8	1022,9	1544	1800,1	672,41	2154,3	140,95	699,24	9303,9	7371,5
1. Sector privado	1678,0	1480,8	982,84	1537,8	-	936,77	1818,2	1941,2	9147,6	7657,0
2. Sector público	381,16	277,05	372,16	1056,2	630,09	987,62	-	-	-	-
3. Capitales de corto plazo	-	-735	189	-794	147,39	229,88	-	-	2629,6	1118,2
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
III. FINANCIAMIENTO EXCEPCIONAL	24,274	-57,93	-1,221	13,592	63,933	26,337	100,19	26,682	66,77	56,51
1. Brady	0	0	0	0	0	0	0	...	...	...
2. Refinanciación	0	0	54	0	0	0	0	...	...	...
3. Condonación de deuda	38	1	1	14	64	26	100	...	...	...
4. Flujo de atrasos netos	-14	-58	-56	0	0	0	0	...	...	...

Fuente: CAN
Elaborado por: CAN
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La balanza de pagos del Perú, la cual registra las transacciones económicas y financieras que realizan los residentes de un país con los del

resto del mundo, se la presenta en la tabla 6 junto con las transacciones de la cuenta corriente y la balanza financiera desde el año 1999 al 2008.¹⁰⁷

Al 2008 la cuenta corriente tuvo un déficit de \$4,180 millones de dólares, después de haber logrado mantener un superávit durante los cuatro años anteriores; uno de los factores fue el incremento de las importaciones de servicios en \$1,219 millones para el 2008.¹⁰⁸

La balanza de pagos diagrama la situación económica y los vínculos económicos de un país con otros estados y territorios; además, a través de su análisis se pueden tomar decisiones que busquen los beneficios del acceso a mayores mercados, flujos de fondos y tecnologías nuevas; y así beneficiarse de las ventajas derivadas de la especialización, diferenciación y de las economías de escala en los procesos económicos; y es el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) el que se encarga de recopilar y elaborar estas estadísticas y datos, siguiendo las pautas fijadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su Manual de Balanza de Pagos.¹⁰⁹

2.2. Indicadores sociales

El crecimiento económico debe reflejarse en el desarrollo social, a pesar de que los cambios económicos son más perceptibles y fáciles de medir, en comparación a los sociales y tienden a ser visibles en el mediano y largo plazo.

Los indicadores sociales que se tomaran en cuenta son el índice de desarrollo humano, los índices de delincuencia y los índices de pobreza, para esto se utilizaron varias fuentes como los Censos Nacionales, datos de Indexmundi, y reportes elaborados por Unicef.

De los 29.2 millones de personas que habitan el Perú el 37% son niños, niñas y adolescentes entre 0 y 17 años y alrededor del 60% de ellos vive en condición de pobreza.¹¹⁰

¹⁰⁷ Cfr. UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN CARLOS, *La balanza de pagos*,

economia.unmsm.edu.pe/.../Roca-Macro2-01-CuenNacBalPagos.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 8h40.

¹⁰⁸ Cfr. CAN, *Perú, Resumen de la balanza de pagos*, www.comunidadandina.org/estadisticas/series/bpag-per.xls,

Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h08.

¹⁰⁹ Cfr. PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ, *La balanza de pagos: instrumento de análisis y política económica*, <http://www.pucp.edu.pe/departamento/economia/images/documentos/DDD190.pdf>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h16.

¹¹⁰ Cfr. UNICEF, *Contexto político y social*, op. cit.

Una de las iniciativas del gobierno que busca la reducción de la pobreza en 20 puntos porcentuales y de la desnutrición crónica infantil en 9 puntos para el 2011 es la Estrategia Nacional “Crecer”.¹¹¹

Para esto el presupuesto público ha ido incrementando progresivamente y se busca fortalecer a los gobiernos del interior del país, para así descentralizar la economía; asimismo, se espera que esto ayude a disminuir la delincuencia que ha afectado al país anteriormente. No obstante, el crimen organizado, relacionado al narcotráfico es lo que más preocupa a la población y al gobierno por igual.

2.2.1. Índice de desarrollo humano

Desde 1990, el PNUD publica su Informe Anual sobre el Desarrollo Humano en el mundo y en el Informe del 2001 el Perú aparece en el puesto 73 de entre 162 países; la utilidad más inmediata y evidente del IDH, no es solamente comparar, sino, , buscar, explicar y discutir alternativas sobre los diversos niveles de desigualdad en el desarrollo humano. El IDH puede ser utilizado también como un testigo de la eficiencia o como un testigo crítico de las ineficiencias de las políticas de crecimiento y distribución entre los países, grupos sociales y regiones.¹¹²

El IDH invita a reflexionar sobre las causas del por qué quienes viven en las zonas residenciales capitalinas tienen en promedio casi el doble de esperanza de vida que los habitantes de las zonas andinas aisladas; por ejemplo, el nacer en Lima Metropolitana otorga la probabilidad de vivir casi 20 años más, que si se nace en una provincia alta de la Sierra Sur.¹¹³

La tabla 7 muestra un IDH desagregado a nivel provincial y se debe tener en cuenta que se está comparando unidades de tamaños poblacionales diferentes; en apariencia, 70 años de esperanza de vida al nacer en una provincia con casi siete millones de habitantes como Lima, tendrían también el

¹¹¹ Cfr. Id.

¹¹² Cfr. ASOCIACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS, *El índice de desarrollo humano en el Perú*, http://www.aprodeh.org.pe/documentos/pnud_PE_idh04_cap3.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 13h25.

¹¹³ Cfr. Id.

mismo significado en una provincia como Purús, que tiene menos de cuatro mil habitantes; pero para efectos de política, esta similitud se relativiza.¹¹⁴

TABLA 7
IDH DEPARTAMENTAL

	PNUD-INEI 2001	
Departamento	1993	2000
Amazonas	19	19
Ancash	13	12
Arequipa	4	6
Cajamarca	20	21
Cusco	18	18
Huancavelica	25	24
Junín	11	11
Lima	1	1
Pasco	17	13
Piura	14	17
San Martín	12	16
Tumbes	7	9
Loreto	16	14

Fuente: Aprodeh
Elaborado por: Diana C. Ávalos

Los costos de mejorar la salud no son parecidos entre departamentos, ya que la posibilidad de mejorar en un año la esperanza de vida en Lima, demandaría una inversión aproximadamente dos mil veces mayor que en una ciudad pobre rural.¹¹⁵

Debe advertirse también que el tamaño de las poblaciones, su conglomeración y urbanización dentro del ámbito provincial, no significa siempre una mejora de su situación económica y social; algunas provincias de mayor extensión geográfica son relativamente pobres en el conjunto, han crecido poblacionalmente de manera más rápida por fenómenos que pueden considerarse ajenos a los procesos de desarrollo económico; esto sucede, particularmente, en la Sierra, en zonas de refugio a raíz del terrorismo en la década de los ochenta y comienzos de los noventa, por ejemplo Tayacaja en Huancavelica ó La Mar en Ayacucho.¹¹⁶

¹¹⁴ Cfr. Id.

¹¹⁵ Cfr. Id.

¹¹⁶ Cfr. Id.

En sentido inverso, una provincia pequeña puede tener valores positivos en el IDH; cuando las provincias son pequeñas y en su seno operan empresas de importancia, como las mineras, el efecto salarial y de condiciones laborales de los trabajadores relacionados con esa industria; un caso especial es el Callao, provincia pequeña en extensión, pero densamente poblada y con IDH Alto.¹¹⁷

2.2.2. Tasas de empleo y desempleo

Según Gustavo Yamada, profesor de economía de la Universidad del Pacífico, en Lima en el segundo trimestre del 2002 el empleo formal llegaba a 36,3%; cuatro años después, la cifra estaba en 36,4%; en Lima, la Población Económicamente Activa (PEA) asciende a 3 millones 800 mil personas, mientras que a nivel nacional son casi 14 millones.¹¹⁸

Dentro de la PEA el 54,3% tiene empleo informal y el 9,3 % están desempleados; el trabajo informal también conocido como “subempleo” o “trabajo no adecuado” no goza de los beneficios sociales y laborales que se derivan de un contrato formal como el seguro médico, fondo de pensiones, compensación por tiempos de servicio, sueldo mínimo, ni la jornada de ocho horas.¹¹⁹

Por otra parte, sólo el 8,3 % de desempleados carece de educación secundaria; mientras que el 58,2 % ha llegado a terminar la secundaria y el 33,5 % restante incluso tiene estudios superiores concluidos.¹²⁰

En la década del 70 se tuvieron los mayores niveles de empleo, fluctuando entre el 45 y 55% del total de la PEA, pero el subempleo era la segunda categoría en importancia, con variaciones del 35 al 45%, y la tercera categoría era el desempleo abierto, que se ubicaba entre el 5 y 10%.¹²¹

En la siguiente década, la de los 80, sobre todo en la segunda mitad, a partir del proceso hiperinflacionario, el empleo adecuado bajó a niveles del 20

¹¹⁷ Cfr. Id.

¹¹⁸ Cfr. PENTIERA, Evaristo, *Crecimiento, empleo y desempleo*, <http://www.perupolitico.com/?p=282>, Acceso: 10 de mayo del 2010, 16h27.

¹¹⁹ Cfr. Id.

¹²⁰ Cfr. Id.

¹²¹ Cfr. Id.

al 25%; y en Lima Metropolitana llegó a ser 15.6%; el subempleo pasó a ser la categoría principal de la situación laboral en el Perú, llegando a niveles del 60 y 70%. El desempleo abierto se mantuvo entre 5 y 10% a nivel nacional y esta situación no cambió en la década de los 90; por lo tanto, se puede concluir que a pesar del crecimiento económico el desempleo no se ha logrado disminuir de forma significativa.¹²²

Entre 2001 y 2004 se han creado en promedio 190 000 nuevos empleos adecuados por año, creciendo a un ritmo anual de 5.3%; pero en esos mismos años la PEA se ha incrementado en 573,000 personas al año (con un crecimiento anual del 4.8%); por lo cual, entre dichos años, la demanda de empleo ha sobrepasado la creación de nuevas plazas de trabajo.¹²³

**GRÁFICO 6
TASA DE DESEMPLEO**



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Además, como se puede ver en el gráfico 6, una tendencia a la baja en el desempleo constante desde el 2005, con un aumento para el 2009.

2.2.3. Índices de delincuencia

Las manifestaciones de la criminalidad organizada en el Perú son todavía escasas; sin embargo, se señala la existencia de algunas organizaciones criminales desarrolladas que poseen una estructura de

¹²² Cfr. Id.

¹²³ Cfr. Id.

jerarquía estándar y que están dedicadas a la perpetuación de delitos violentos o al tráfico de drogas.¹²⁴

Se ha evidenciado la realidad de organizaciones terroristas como el Partido Comunista-Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Tupac Amarú de origen político que actuaron entre los años 80 y 90. Incluso, algunos consideran que alrededor de Vladimiro Montesinos Torres se organizó una activa red criminal que operó en la década final del siglo XX.¹²⁵

La Policía Nacional desarrolla un catálogo de delitos como son: los robos y asalto a mano armada, el secuestro de personas, el contrabando, el terrorismo, la trata de blancas, ó la evasión de impuestos; y las estadísticas de criminalidad hacia finales de los 90 registran un constante ascenso en la frecuencia de delitos violentos contra el patrimonio y la libertad personal, así, por ejemplo, algunos estimados señalaban que hacia 1998 operaban alrededor de 35 bandas importantes, en las que estaban integradas alrededor de 700 personas, pero, además existían en Lima entre 100 y 120 grupos menores dedicados a dos nuevas modalidades delictivas: secuestros al paso; esta actividad delictiva se materializaba con el secuestro por horas de una persona de clase media a la que se exigía un rescate que fluctuaba entre los \$1,000 y \$3,000 dólares.¹²⁶

Estos grupos se especializaron en la práctica de los asaltos a cambistas; esta modalidad se expresaba en robos a mano armada y donde la víctima era una persona dedicada al cambio ambulatorio de dólares en las calles de Lima Metropolitana; es así que entre el 2004 y mayo de 2006 se produjeron en Lima un total de 69 secuestros; sin embargo, algunos informes periodísticos dan cifras aún más altas: *“Aunque oficialmente no hay una estadística, extraoficialmente se dice que en el país ocurren un promedio de 150 secuestros anuales de gran envergadura y medio millar de secuestros al paso, de los cuales sólo se reporta el 50%. Se estima que las organizaciones criminales realizan cobros por más de 10 millones de dólares”*¹²⁷

Otras fuentes han aportado también datos significativos sobre la estructura interna y el *modus operandi* del crimen organizado en el Perú; al

¹²⁴ Cfr. PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*, http://www.unifr.ch/ddp1/derechopenal/articulos/a_20080526_65.pdf, Acceso: 10 de mayo del 2010, 16h58.

¹²⁵ Cfr. Id.

¹²⁶ Cfr. Id.

¹²⁷ Id.

respecto, se ha señalado que las agrupaciones delictivas dedicadas al robo y al secuestro tenían las características de tener su liderazgo y dirección compartidos por dos o tres cabecillas, los cuales contaban con varios ingresos carcelarios; sus integrantes eran personas entre 18 y 39 años de edad y provenían de los sectores pobres de la sociedad; sin embargo, también era frecuente la presencia en las bandas de componentes calificados como licenciados o personal cesado o desertor de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas.¹²⁸

En el año 2004 la Policía Nacional del Perú logró desarticular a nivel nacional 706 bandas delictivas, de este total de agrupaciones criminales 308 operaban en Lima, 79 en La Libertad, 62 en Lambayeque, 54 en Junín, 46 en Piura y 26 en Ica.¹²⁹

El tráfico ilícito de drogas es también un exponente de la presencia de la criminalidad organizada en el Perú; en sus inicios la actividad de las organizaciones peruanas en el tráfico internacional de drogas se restringía a la provisión de coca en bruto y derivados primarios, que eran luego transportados a Colombia para su procesamiento final y distribución al mercado mundial, actualmente las firmas nacionales agotan el ciclo productivo y exportan directamente el clorhidrato de cocaína en alianza estratégica con organizaciones mejicanas; en territorio peruano hoy tiene lugar la etapa del proceso de fabricación de cocaína a gran escala.¹³⁰

El momento de mayor actividad de estas organizaciones se localiza en la segunda mitad de los años 90, cuando se detectaron alrededor de 25 firmas que operaban simultáneamente, y hacia finales de los años 90, se calculaba que en el Perú el volumen de dinero que era objeto de operaciones de lavado, fluctuaba entre los \$600 y \$1,000 millones de dólares por año; y se considera que ese volumen ha incrementado; al respecto, el Director Ejecutivo de la Unidad de Inteligencia Financiera del Perú, ha señalado lo siguiente : *“De acuerdo con los cálculos del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Mundial, en el Perú se debe lavar entre 1,500 y 2,000 millones de dólares anualmente”*¹³¹

¹²⁸ Cfr. Id.

¹²⁹ Cfr. Id.

¹³⁰ Cfr. PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*, op.cit.

¹³¹ Id.

2.3. Indicadores demográficos

Dentro de los indicadores demográficos se tomará en cuenta la tasa poblacional para entender la situación demográfica, asimismo se mencionará el índice de población bajo el nivel de pobreza y su tasa de crecimiento, la cual muestra una tendencia a la baja, característica común entre los países en vías de desarrollado y desarrollados.

La estructura familiar, donde se considerará el porcentaje tanto de hombres como de mujeres dentro de la sociedad, su rango de edades, para así poder llegar a comprender mejor su situación y dinámica cultural; su expectativa de vida al nacer y la migración neta, la cual ha causado estragos sociales en varios países de Latinoamérica, y la cual afecta tanto a ciudades grandes como a pequeñas.

Además de los indicadores de edad y ocupacionales, en la cual se verá la tasa de alfabetización y la fuerza laboral, la cual también incide en los índices de desempleo y pobreza.

2.3.1. Tasas poblacionales

Al 2009 la población llega a 29'180.899 personas con una variación del 1.77% con respecto al año anterior; el gráfico 7 muestra una tasa poblacional en aumento entre el 2000 y el 2009.



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La repartición poblacional es del 29.7% entre niños de 0 a 14 años, el 64.7% de entre 15 y 64 años, y de 5.6% de entre 65 años y más años; esto muestra que la gran mayoría son adolescentes y adultos, mientras que las personas de la tercera edad son la minoría, y se calcula que por cada 100 personas, aumentan 15 habitantes cada año.¹³²

El grafico 8 muestra la evolución de la población bajo el nivel de pobreza desde el 2000 al 2009; los porcentajes son bastante altos, oscilando entre el 54% y el 44%.

GRÁFICO 8
POBLACIÓN BAJO EL NIVEL DE POBREZA (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Según el INEI, la pobreza se redujo en 9.4 puntos porcentuales, pasando de una incidencia de 48.7% en el 2005 al 39.3% en el 2007 y la extrema pobreza bajó 3.7 puntos porcentuales, del 17.4% al 13.7% durante el mismo periodo; sin embargo, la disminución de la pobreza no ha sido equitativa: fue mayor en las zonas urbanas (11.1 puntos) que en las rurales (6.3 puntos), y superior en la región costa (11.6 puntos) que en la sierra (5.5 puntos); en algunos departamentos, especialmente de la sierra, la tasa de pobreza sigue siendo fuertemente elevada, por ejemplo, en Huancavelica el 86% de la población es pobre, en Apurímac el 70% y en Ayacucho el 68%.¹³³

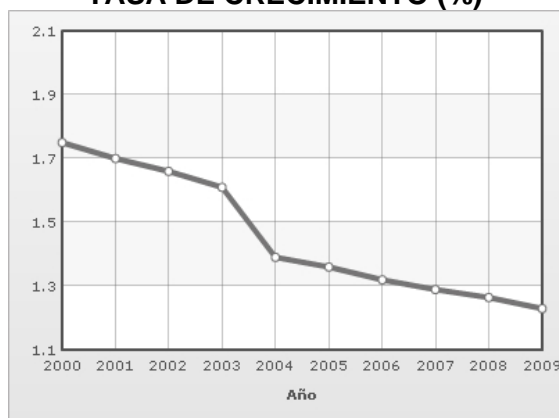
Al experimentado un rápido desarrollo económico, se espera ver sus efectos en la realidad social, pero estos tardan en hacerse evidentes; al hablar del ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje, al 2003, el 10%

¹³² Cfr. PERUINFO, *Estadísticas*, <http://www.peru.com/PERUINFO/estadisticas/estadisticas.htm>, Acceso: 5 de mayo del 2010, 12h15.

¹³³ Cfr. UNICEF, *Contexto político y social*, <http://www.unicef.org/peru/spanish/children.html>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 15h13.

más pobre de la población consume el 1,3% de la producción; mientras que el 10% más rico, el 40,9%,¹³⁴ estos datos son comunes en América Latina donde la repartición de la riqueza esta fuertemente marcada por la desigualdad.

GRÁFICO 9
TASA DE CRECIMIENTO (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

Por otra parte, el gráfico 8 muestra como la tasa de crecimiento poblacional está a la baja; tendencia en la mayoría de países desarrollados; en el 2009 se ubicó en 1.23%; mientras que al inicio de la década fue de 1.75%.¹³⁵

Este crecimiento coincide con la tasa de natalidad que también se encuentra a la baja, situándose en el 2009 en 19.38 por cada mil;¹³⁶ por otra parte, la tasa de mortalidad muestra una tendencia al alza, por lo cual estas tendencias podrían prever una disminución de la población en un futuro.

2.3.2. Estructura familiar

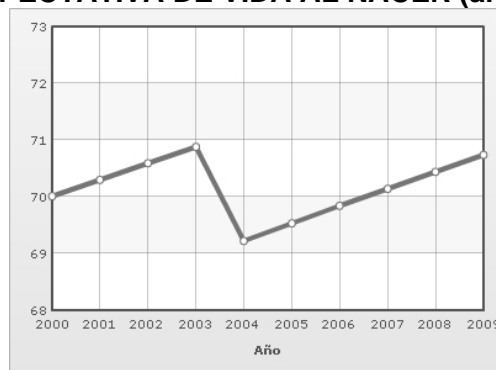
La mayor parte de la población está entre los 15 y 64 años; y como muestra el gráfico 11 la expectativa de vida ha mejorado, situándose en los 70.74 años para el 2009.

¹³⁴ INDEXMUNDI, *Ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje*, http://www.indexmundi.com/es/peru/ingreso_o_consumo_de_la_unidad_familiar_por_porcentaje.html, Acceso: 10 de mayo del 2010, 17h19.

¹³⁵ INDEXMUNDI, *Tasa de Crecimiento*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=24&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h11.

¹³⁶ INDEXMUNDI, *Tasa de natalidad*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=25&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h22.

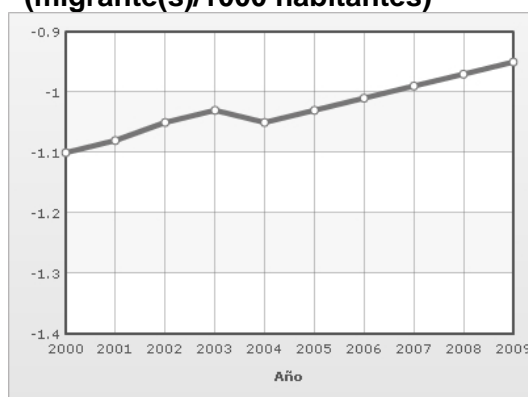
GRÁFICO 10
EXPECTATIVA DE VIDA AL NACER (años)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

En cuanto a la migración, ésta viene disminuyéndose gradualmente desde el 2000 al 2009 cuando llega a -0.95 migrante(s)/1000 habitantes.¹³⁷

GRÁFICO 11
TASA DE MIGRACIÓN NETA
(migrante(s)/1000 habitantes)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

La estructura familiar considera las situaciones conyugales de los núcleos familiares con niños y adolescentes, distinguiendo entre núcleos de pareja casada, de pareja conviviente, y mono-parentales; para esto, la autora utilizó los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG).¹³⁸

En primer lugar, se encontró que la proporción de núcleos casados se ha incrementado, mientras que la de núcleos convivientes se ha reducido; esta

¹³⁷ Cfr. INDEXMUNDI, *Tasa de migración*, http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_migracion_neta.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h35.

¹³⁸ Cfr. ALBUQUERQUE, Diana, *Impactos de la estructura familiar en hogares con niños y adolescentes en Perú-2007*, <http://cies.org.pe/investigaciones/pobreza/impactos-de-la-estructura-familiar-en-hogares-con-ninos-y-adolescentes>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h44.

evolución también se observa si se limita el análisis a los núcleos familiares con niños menores de 1 año, siendo más marcada en el caso de Lima Metropolitana. En el año 2006, el 46.78% de los núcleos correspondían a parejas casadas; un 35.45%, a parejas convivientes; y un 17.77%, a estructuras mono-parentales.¹³⁹

En segundo lugar, se analiza la correlación entre el ingreso relativo y las características del núcleo familiar; los resultados sugieren que los núcleos familiares casados están, en promedio, en una mejor situación económica que los núcleos convivientes, y que estos últimos están en mejor situación que los núcleos mono-parentales de jefatura femenina.¹⁴⁰

Finalmente, se enfoca el tema de cómo los núcleos familiares comparten recursos entre sus miembros; los resultados respecto al aporte de la cónyuge, cuando el núcleo familiar es biparental con jefe varón, sugieren que los miembros de los núcleos familiares tienden a aportar de formas distintas al bienestar del hogar según se trate de un núcleo casado o de un núcleo conviviente: el aporte de la cónyuge casada es importante para asegurar la estabilidad de ingresos, mientras que el aporte de la cónyuge conviviente es importante para garantizar el número de comidas; por su parte, los ingresos de los hijos de núcleos casados no tienen impactos significativos en el bienestar del hogar, mientras que, cuando el núcleo es conviviente, los ingresos de los hijos sí son significativos para garantizar el número de comidas, con un impacto marginal comparable al del jefe del núcleo.¹⁴¹

2.3.3. Indicadores de edad y ocupación

En cuanto a la distribución por sexo en el Perú se evidencia un equilibrio natural ya que en promedio nacen 1,05 hombre(s) por cada mujer; y 1,04 hombre(s) por cada mujer menor de 15 años; 1,01 hombre(s)/mujer de entre 15 y 64 años; y hay 0,89 hombre(s) por mujer de 65 años y más. Esto sitúa, al 2008, la media de la población en 1,01 hombre(s) por cada mujer.¹⁴²

¹³⁹ Cfr. Id.

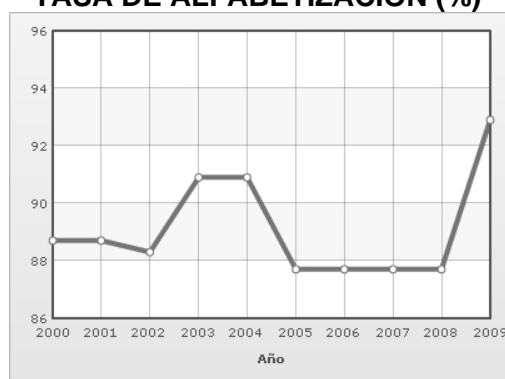
¹⁴⁰ Cfr. Id.

¹⁴¹ Cfr. Id.

¹⁴² INDEXMUNDI, *Distribución por sexo*, http://www.indexmundi.com/es/peru/distribucion_por_sexo.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 11h58.

La tasa de alfabetización, medida como los mayores de 15 años que pueden leer y escribir en una estimación al 2004 era del 87.7% del total de la población y del 82.1% de las mujeres, mientras que los hombres se sitúan en el 93.5%;¹⁴³ esta es una realidad muy común en países patriarcales, donde la educación por tradición era restringida sólo para varones; sin embargo, se evidencia que la tasa de alfabetización es bastante alta y que se han logrado avances para llegar a esos índices, especialmente del 2008 al 2009.

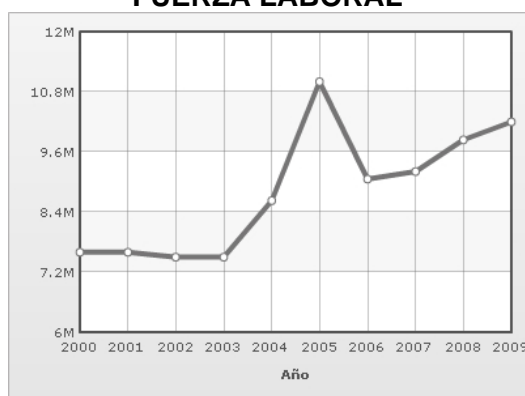
GRÁFICO 12
TASA DE ALFABETIZACIÓN (%)



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

En lo relativo a la fuerza laboral, ésta muestra una tendencia al alza y llegó a su clímax en el 2005 con 11 millones de personas.¹⁴⁴

GRÁFICO 13
FUERZA LABORAL



Fuente: Indexmundi
Elaborado por: Indexmundi
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁴³ INDEXMUNDI, *Tasa de alfabetización*, http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_alfabetizacion.html, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h00.

¹⁴⁴ INDEXMUNDI, *Fuerza laboral*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=72&l=es>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h04.

La Población Económicamente Activa (PEA) está compuesta por mujeres y hombres mayores de 15 años que se encuentran trabajando o buscando trabajo activamente; en el caso de la PEA masculina se proyecta un incremento de las tasas de actividad en los menores de 30 años en el área urbana, en las edades mayores a 30 habrá una ligera reducción; mientras que para el área rural se proyecta descensos en las tasas de actividad a partir de los 55 años, manteniéndose constante en las edades inferiores.¹⁴⁵

En el caso femenino, sí se espera un incremento sustantivo en las tasas de actividad urbanas en todas las edades hasta los 65 años, por ejemplo, entre los 20 y los 24 años la tasa se incrementará de 41% a 61% y entre los 40 y 44 años de 52% a 64% entre 1995 y el año 2015, y por encima de los 60 años habrá una disminución; en el área rural habrá también incrementos significativos, esperándose un descenso en las mayores de 65 años.¹⁴⁶

¹⁴⁵ Cfr. INEI, *Proyección de las tasas de actividad por año*, <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0176/C2-6.htm>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 12h12.

¹⁴⁶ Cfr. Id.

CAPITULO III

ACUERDOS COMERCIALES DEL PERÚ

3.1. Acuerdos comerciales por regiones

El Perú ha firmado una serie de acuerdos comerciales, entre los más importantes por el volumen de comercio que realiza son: el APEC (Cooperación Económica Asia Pacífico), TLC (Tratado de Libre Comercio), ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración), Comunidad Andina de Naciones y MERCOSUR (Mercado Común del Sur).¹⁴⁷

El proceso integracionista, para países como el Perú, es fundamental para iniciar un despegue económico; a través de la integración se logra estimular el intercambio comercial y ampliar las industrias que exigen mercados de consumo más amplios y con mayor tecnología.¹⁴⁸

Por otro lado, se necesita personal competitivo con capacidad productiva, para así no limitarse a exportar materia prima y por el contrario, exportar productos más elaborados; y sobrellevar la falta de tecnología, al asociarse con otros países que posean lo que localmente hace falta; por lo cual la clave es llegar a aprovechar los acuerdos comerciales.¹⁴⁹

3.1.1. Con América

La CAN (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) es una organización subregional de integración económica cuyo propósito es promover el crecimiento y el desarrollo a través de la integración y, la cooperación económica y social, creando progresivamente un mercado común latinoamericano, para así mejorar el nivel de vida de los habitantes.¹⁵⁰

En 1969 sus países miembros -a excepción de Venezuela- firmaron con Chile el Acuerdo de Cartagena o Pacto Andino, en el cual se establecía el proceso de integración de los países andinos; se acordó constituir una unión

¹⁴⁷ Cfr. MERA, Claudia, *Acuerdos Comerciales del Perú*, <http://www.zonaeconomica.com/acuerdos-comerciales-peru>, Acceso: 11 de mayo del 2010, 9h48.

¹⁴⁸ Cfr. Id.

¹⁴⁹ Cfr. Id.

¹⁵⁰ Cfr. COMEXPERU, *Acuerdos Comerciales*, <http://www.comexperu.org.pe/acuerdosr.asp>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h00.

aduanera en un plazo de 10 años. Inicialmente, se seguía el modelo de sustitución de importaciones, es decir, un proceso de integración hacia adentro y posteriormente se adoptaron los lineamientos del regionalismo abierto; y a lo largo de su historia se logró la liberación del comercio de bienes en la subregión y la armonización de instrumentos y políticas de comercio exterior.¹⁵¹

Se han hecho reformas mediante el Protocolo de Trujillo y el Protocolo de Sucre; se creó la Comunidad Andina (CAN) y el Sistema Andino de Integración (SAI), y en 1997 comenzó a funcionar la CAN con una Secretaría General con sede en Lima, Perú. Cabe resaltar que la CAN ha firmado diversos acuerdos, como el Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación con la Unión Europea, y el Acuerdo de Complementación Económica con el MERCOSUR.¹⁵²

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) está integrado hasta la fecha corte de la investigación por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, pero se encuentra abierto al ingreso de los otros países de la ALADI; se busca la integración económica de sus miembros a través de la liberalización comercial, la coordinación de políticas económicas y un arancel externo común.¹⁵³

En 2003 el Perú firmó un Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica con los países del MERCOSUR, como parte del proceso de integración entre el MERCOSUR y la CAN. Así, se convirtió en miembro asociado de libre comercio del MERCOSUR, uniéndose a Bolivia y Chile; en el marco de dicho acuerdo se estableció la desgravación inmediata a 600 partidas, pero dentro del periodo de investigación no ha entrado en vigencia.¹⁵⁴

Además se trataron temas como el trato nacional, prohibiciones para la implementación de nuevas medidas que restrinjan tanto las importaciones como las exportaciones de bienes entre las partes, exclusión de los productos usados en el proceso de desgravación, prohibición de subsidios al comercio agrícola, y normas de propiedad intelectual.¹⁵⁵

¹⁵¹ Cfr. Id.

¹⁵² Cfr. Id.

¹⁵³ Cfr. Id.

¹⁵⁴ Cfr. Id.

¹⁵⁵ Cfr. Id.

Temas como el régimen de salvaguardias, las reglas de origen, la solución de controversias, las normas y reglamentos técnicos, las medidas sanitarias y fitosanitarias, y los cronogramas de desgravación que están incluidos en los anexos, están pendientes de negociación. El Perú cuenta aún con las preferencias otorgadas por Brasil a través del Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica N° 39, el cual continúa vigente gracias a una prórroga.¹⁵⁶

Por otra parte, los Estado Unidos y el Perú buscan firmar un Tratado de libre Comercio (TLC) y que podría ser una puerta al progreso económico peruano. Un TLC es un acuerdo comercial vinculante que suscriben dos o más países para acordar la concesión de preferencias arancelarias mutuas y la reducción de barreras no arancelarias al comercio de bienes y servicios; a fin de profundizar la integración económica de los países firmantes, un TLC incorpora además de los temas de acceso a nuevos mercados, otros aspectos normativos relacionados al comercio, tales como propiedad intelectual, inversiones, políticas de competencia, servicios financieros, telecomunicaciones, comercio electrónico, asuntos laborales, disposiciones medioambientales y mecanismos de defensa comercial y de solución de controversias; y tienen un plazo indefinido, es decir, tienen carácter de perpetuidad.¹⁵⁷

El TLC se negoció desde mayo del 2004, fue suscrito el 8 de diciembre del 2005 en Washington D.C. y el 29 de junio de 2006 fue ratificado por el Perú; pero aún no ha sido ratificado por el congreso de los Estados Unidos de América.¹⁵⁸

Se planea que remplace a la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de Drogas (ATPDEA), la cual fue otorgada por el gobierno de Estado Unidos en octubre del 2002 y expiró en diciembre de 2006; además, ofrece la oportunidad de ampliar el acceso de sus productos a un mercado con un poder de compra 198 veces mayor que el peruano (Estados Unidos cuenta con 291 millones de habitantes con un ingreso promedio de 37 mil dólares anuales, mientras que Perú tiene 27 millones de habitantes que perciben 2 mil

¹⁵⁶ Cfr. Id.

¹⁵⁷ Cfr. ZONE ECONÓMICA, *Tratado de Libre Comercio – TLC*, <http://www.zonaeconomica.com/tlc-peru>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h19.

¹⁵⁸ Cfr. Id.

247 dólares anuales); con sólo penetrar un 0,1% más en el mercado estadounidense, el Perú incrementaría sus exportaciones en un 60% y su PBI en 3%; Estados Unidos constituye el principal mercado de destino de las exportaciones de productos manufacturados peruanos, y absorbe el 41% del valor manufacturero exportado al mundo.¹⁵⁹

3.1.2. Con la Unión Europea

El Perú mantiene vínculos comerciales con la Unión Europea a través del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) que fue creado a inicios de 1970, bajo el auspicio del GATT y la UNCTAD; la entonces Comunidad Europea, fue el primer grupo de países desarrollados en implementar un esquema SGP en 1971.¹⁶⁰

El SGP constituye un esquema de preferencias arancelarias concedidas unilateralmente a los productos originarios de los países que más lo necesitan; dependiendo del régimen al cual tiene derecho el país beneficiario, éste puede gozar de un acceso libre ó de una reducción de derechos de aduana para el total de sus exportaciones o la mayoría.¹⁶¹

El Acuerdo de Asociación de la CAN incluye con la UE un Tratado de Libre Comercio, que se gestionó durante la III Cumbre América Latina y el Caribe y la Unión Europea, que se llevó a cabo en Guadalajara, México el 28 de mayo de 2004; esto marcó el futuro desarrollo de las relaciones entre la Comunidad Andina y la Unión Europea.¹⁶²

El 4 de septiembre del 2008, el ministro de Relaciones Exteriores, José Antonio García Belaunde afirmó que el Perú tendrá un acuerdo comercial con la UE en 2009; agregó que la propuesta y la estrategia peruanas se encuentran diseñadas para tener un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, que va a incluir un Tratado de Libre Comercio (TLC); igualmente, recordó que los europeos han sido claros en que pueden tener el Acuerdo de Asociación con los integrantes de la CAN tomando en cuenta dos o

¹⁵⁹ Cfr. Id.

¹⁶⁰ Cfr., MINCETUR, *Preferencias Arancelarias*, <http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Default.aspx?tabid=132>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h23.

¹⁶¹ Cfr. Id.

¹⁶² Cfr. Id.

tres de sus pilares: el diálogo político, la cooperación y el tratado de libre comercio.¹⁶³

El jefe de la diplomacia peruana señaló que todo ello se enmarca en la propuesta de integración del Presidente de la República, Alan García, para luchar contra la pobreza, generar empleo decente y crear nuevas fortalezas; como resultado de ello, mencionó que Perú ha logrado la obtención del grado de inversión, la incorporación al comité de inversiones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), y ha organizado dos cumbres presidenciales.¹⁶⁴

Esto llevó a que el 1 de marzo del 2010, la UE cierre el acuerdo de libre comercio con Perú y Colombia tras la novena ronda de negociaciones celebrada en Bruselas; el acuerdo prevé la liberalización de los intercambios de productos industriales y de pesca, a partir de la entrada en vigor del tratado, 80% del comercio de productos industriales será liberalizado con Perú y el 65% con Colombia; esto abrirá nuevas perspectivas de acceso a los mercados para los exportadores de todas las partes signatarias en frutos y hortalizas, pesca, automotor, electrónica y maquinaria, los vinos y bebidas espirituosas, además de servicios, por ejemplo telecomunicaciones, servicios bancarios.¹⁶⁵

Un principio de base del acuerdo es el compromiso de las partes de respetar los derechos humanos y el desarrollo de una economía duradera basada en la protección y la promoción de los derechos de los trabajadores y el medio ambiente. Colombia y Perú negociaban conjuntamente desde julio de año 2009 un acuerdo comercial con la UE luego de que Ecuador se retirara de las tentativas en rechazo a la actitud de los europeos de no respetar los fallos de la OMC en la guerra del banano, otro país andino, Bolivia, se había apartado de las negociaciones en noviembre de 2008 por desacuerdos ideológicos¹⁶⁶

¹⁶³ Cfr. ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de "voces agoreras"*, <http://www.andina.com.pe/Espanol/Noticia.aspx?id=suDGf1xUdGo=>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h34.

¹⁶⁴ Cfr. Id.

¹⁶⁵ Cfr. RPP, *Unión Europea cierra TLC con Perú y Colombia*, http://www.rpp.com.pe/2010-03-01-union-europea-cierra-tlc-con-peru-y-colombia-noticia_246174.html, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h42.

¹⁶⁶ Cfr. Id.

3.1.3. Con Asia

El 18 de Noviembre de 2006, en el marco de la Semana de Líderes de APEC, la Ministra de Comercio Exterior y Turismo de la República del Perú, mantuvo una reunión de trabajo con el Ministro de Comercio de la República Popular China, donde se propuso formalmente la negociación de un acuerdo comercial entre ambos países.¹⁶⁷

En febrero de 2007, ambos Ministros acordaron la realización de un Estudio Conjunto de Factibilidad -como paso previo a la negociación de un TLC- a fin de analizar las tendencias recientes del comercio bilateral y las inversiones; identificar posibles barreras que afecten al comercio actual de bienes y servicios; estimar el impacto de la liberalización arancelaria en ambos países y elaborar una serie de recomendaciones para profundizar las relaciones económicas bilaterales.¹⁶⁸

El estudio culminó satisfactoriamente en agosto de 2007 y sobre la base de las recomendaciones del mismo, los Presidentes Alan García y Hu Jintao, se reunieron el 7 de setiembre de 2007 en Sydney, Australia, para anunciar el lanzamiento oficial de las negociaciones comerciales entre el Perú y China.¹⁶⁹

En noviembre de 2007, funcionarios oficiales de ambos países se reunieron en Beijing, China, con la finalidad de abordar los asuntos generales relacionados a la negociación comercial; se estableció que la I Ronda de Negociaciones se lleve a cabo en Lima en la tercera semana de enero del 2008, y que el inicio de negociaciones abarque disciplinas relacionadas al comercio de bienes, servicios e inversiones.¹⁷⁰

El ministro de Relaciones Exteriores resaltó que el presidente chino, efectuaría una visita oficial al Perú en noviembre del 2008;¹⁷¹ la importancia de éste acuerdo radica en la potencia económica de China, ya que ha sido el único país en crecer sostenidamente a tasas de alrededor del 10% anual en la

¹⁶⁷ Cfr. MINCETUR, *Antecedentes de la negociación*, http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h50.

¹⁶⁸ Cfr. Id.

¹⁶⁹ Cfr. Id.

¹⁷⁰ Cfr. Id.

¹⁷¹ Cfr. ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de" voces agoreras"*, op.cit.

primera década del siglo XXI; asimismo, el PBI per cápita de la economía china evolucionó a una tasa promedio cercana al 11% anual en todo este tiempo.¹⁷²

Esas tasas de crecimiento involucran la importación de grandes volúmenes de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital; y el fuerte crecimiento económico ha generado un incremento de la demanda de bienes de consumo importados. Demográficamente, China es un mercado de 1,300 millones de habitantes, de los cuales aproximadamente 500 millones se encuentran en zonas urbanas, caracterizadas por un poder adquisitivo creciente.¹⁷³

Las estructuras productivas de Perú y China son en general complementarias; por el lado de las exportaciones peruanas e importaciones chinas, existen coincidencias en los casos de las materias primas y manufacturas basadas en recursos naturales (productos mineros, pesqueros, agroindustriales), mientras que por el lado de las importaciones peruanas y exportaciones chinas, existe complementariedad en lo que se refiere a manufacturas no basadas en recursos naturales, principalmente bienes de capital (maquinaria y equipos) y bienes de consumo duraderos no producidos en el país.¹⁷⁴

En la primera década del siglo XXI, China es el tercer importador más grande del mundo, después de Estados Unidos y Alemania, y el segundo socio comercial más importante del Perú; entre enero y noviembre de 2007, el flujo comercial con China ascendió a cerca de US\$ 4,900 millones, un incremento del 48.5% entre el años 2007 y 2008.¹⁷⁵

3.2. Incentivos a la inversión

Una de las razones para el crecimiento económico han sido los grandes incentivos a la inversión que los gobiernos han impuesto para atraer inversión extranjera, facilitar la inversión local privada y asegurar mayor número de empleos a su población; estos incentivos han sido de varia índole: en el

¹⁷² Cfr. MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*, http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/importancia.html, Acceso: 15 de mayo del 2010, 10h53.

¹⁷³ Cfr. Id.

¹⁷⁴ Cfr. MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*, op. cit.

¹⁷⁵ Cfr. Id.

sistema financiero, a través de políticas de liberalización del comercio, y varias otras políticas económicas.

3.2.1. Proinversión

PROINVERSIÓN es la agencia del Gobierno del Perú encargada de la promoción de la inversión privada, nacional y extranjera; la institución tiene como meta superar los US\$ 40,000 millones de inversión al 2011 en proyectos de infraestructura, desarrollo sectorial e iniciativas privadas elevando la producción, la generación de empleo sostenible y el desarrollo armónico de las regiones.¹⁷⁶

Tras la estatización en el Perú desde 1968 hasta 1979, se decide crear en 1991 la Comisión para la Promoción de la Inversión Privada (COPRI) con el fin de guiar la transferencia de empresas, activos y proyectos al sector privado; en 1997 se crea la Comisión de Promoción de Concesiones Privadas (PROMCEPRI) encargada de promover concesiones; en 1999 COPRI absorbe a PROMCEPRI y en el 2002 absorbe a la Comisión Nacional de Inversión y Tecnología (CONITE) y la Gerencia de Promoción Económica de PROMPERU; en el 2003 toma el nombre actual de PROINVERSION (Agencia de Promoción de la Inversión Privada).¹⁷⁷

CUADRO 1 EVOLUCIÓN DE PROINVERSIÓN

Fuente: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Elaborado por: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁷⁶ Cfr. PROINVERSIÓN, PERÚ: Hub de negocios en Call Centers, <http://www.proinversion.gob.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=3286>, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 11h41.

¹⁷⁷ Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 12h00.

Es la única agencia con capacidad para vender empresas públicas o participaciones del sector público en empresas privadas activos y entregar en concesión sea o no cofinanciada proyectos de infraestructura de envergadura nacional; además esta a cargo de la facilitación de inversiones privadas, nacionales o extranjeras y suscribe convenios de estabilidad jurídica con los inversionistas que lo soliciten.¹⁷⁸

PROINVERSIÓN está dirigida por un Consejo Directivo el mismo que actualmente esta presidido por el Presidente del Consejo de Ministros y lo integran 7 Ministros de Estado; la conducción de la entidad la tiene un Director Ejecutivo y sus procesos son delegados a dos Comités, uno para ventas y otro para concesiones; tanto el Director Ejecutivo como los integrantes de los Comités son designados por el Presidente de la República y el Ministro de Economía y Finanzas.¹⁷⁹

Todos los procesos son hechos por subasta pública a la cual tienen acceso todas las empresas que cumplan con los requisitos de calificación, ya que de acuerdo a la Constitución del Perú no se puede discriminar entre inversionistas nacionales y extranjeros; la incorporación a proceso de promoción, así como el plan de promoción son aprobados por Resolución Suprema, y los contratos que se derivan de estos procesos son contratos ley; si un proyecto requiere de aporte del Estado, este debe ser aprobado por el sistema de inversión pública y los contratos que se suscriben son por adhesión y deben seguir un proceso de opinión previa por la Contraloría General de la República.¹⁸⁰

CUADRO 2
ARREGLO INSTITUCIONAL



Fuente: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Elaborado por: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
Recopilado por: Diana C. Ávalos

¹⁷⁸ Cfr. Id.

¹⁷⁹ Cfr. Id.

¹⁸⁰ Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 12h00.

Proinversion ha realizado desde 1991 hasta el 2007, más de 300 transacciones, recaudando más de US\$ 10,000 MM y comprometiendo inversión por más de US\$17,000 MM a través de venta de acciones, activos y opciones; las principales transacciones distintas de APPs son (Precio pagado y compromiso de inversión):

- Emp. de Telefonía – Telefónica (US\$ 1,391 MM y US\$ 1,565 MM)
- Acciones remanentes de Telefónica - (US\$ 918 MM)
- Edegel (US\$ 524 MM y US\$ 42MM)
- Yacimiento Michiquillay (US\$ 400 MM y US\$ 700MM)
- Yacimiento de las Bambas (US\$ 122 MM y US\$ 1,000 MM)
- Yacimiento de Antamina (US\$ 20 MM y US\$ 2,520 MM)
- Yacimiento La Granja (US\$ 22 MM y US\$ 760 MM)¹⁸¹

Proinversion ha otorgado contratos comprometiendo inversiones por más de US\$7,000 MM; los principales proyectos fueron:

- Gas de Camisea: (US\$ 3,700 MM)
- Aeropuerto Intl. Jorge Chávez (US\$ 1,200 MM)
- Carretera Interoceánica Sur (US\$ 1,050 MM)
- Terminal de Contenedores Callao (US\$ 617MM)
- Carretera Interoceanica Norte (US\$ 223 MM)
- Transvase Olmos (US\$ 184 MM).
- Linea de Transmisión Mantaro-Socabaya (US\$ 179 MM) ¹⁸²

Para poder acceder a la ayuda de esta institución se debe cumplir ciertos requisitos como lo son tener la voluntad política, un marco legal claro, establecer agencias reguladoras independientes, tener un plan que permita ver al menos los siguientes 2 años, evitar los proyectos políticos, y deben ser iniciativas privadas.¹⁸³

¹⁸¹ Cfr. Id.

¹⁸² Cfr. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*, op.cit.

¹⁸³ Cfr. Id.

3.2.2. Liberalización del comercio

El Perú inició en 1990 un proceso de liberalización del comercio en el marco de un programa de estabilización y de un conjunto de reformas estructurales; este proceso desmanteló el esquema proteccionista, originado en los modelos de industrialización por sustitución de importaciones durante la década de 1970-1979.¹⁸⁴

En el caso del Perú, la presencia de una crisis generalizada en los sectores de la economía y las subsiguientes pérdidas de empleo generadas, así como el crecimiento de la actividad independiente y del sector informal, permitieron que la liberalización del comercio exterior y otras reformas se llevaran a cabo.¹⁸⁵

Durante las últimas tres décadas del siglo XX, el sector manufacturero peruano se desarrolló al auxilio de un conjunto de barreras arancelarias y para-arancelarias que le permitió gozar de altos niveles de protección.¹⁸⁶

Los patrones de comercio y de producción industrial estaban tan alejados de los que dictaban las ventajas comparativas del país, que el Perú llegó a producir automóviles y computadoras para el mercado interno; por lo cual algunos investigadores han planteado que el Perú entró, desde ese momento, en un proceso acelerado de retroceso en su industrialización.¹⁸⁷

El primer paso de la reforma comercial en el Perú se dio en octubre de 1990 cuando se inició el proceso de desmantelamiento del aparato proteccionista estructurado durante los anteriores gobiernos; el número de tasas arancelarias se redujo de 56 a una estructura simplificada de tres niveles (15%, 25% y 50%). En marzo de 1991, se profundizó la reforma y se establecieron tres niveles (5%, 15% y 25%), en los cuales el 81% de las partidas arancelarias era del 15 por ciento; y como consecuencia, entre julio de 1990 y marzo de 1991, el arancel promedio pasó del 66% al 17%, observándose, además, una reducción en la dispersión de las tasas.¹⁸⁸

¹⁸⁴ Cfr. CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*, <http://cies.org.pe/libros/investigaciones-breves/liberacion-comercial>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h34.

¹⁸⁵ Cfr. Id.

¹⁸⁶ Cfr. Id.

¹⁸⁷ Cfr. Id.

¹⁸⁸ Cfr. CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*, op.cit.

La reforma eliminó las exoneraciones y las restricciones cuantitativas a las exportaciones e importaciones, y se eliminaron las partidas prohibidas que, antes de la reforma, sumaban 539 y cubrían el 23% de la producción manufacturera, el cambio en los precios relativos de los bienes transables radical y llevó también a redefinir el rol desempeñado por el Perú en los acuerdos comerciales subregionales.¹⁸⁹

Se liberalizaron simultáneamente la cuenta corriente de la balanza de pagos y la de capitales; y el Banco Central de Reserva optó por un sistema cambiario de flotación sucia, interviniendo continuamente con el fin de evitar las fluctuaciones drásticas del tipo de cambio; a medida que la economía dejó de contraerse y que el riesgo país se redujo, se generó un incremento en el influjo de capitales -reflejado en el aumento de las reservas internacionales- y que logró la apreciación de la moneda nacional.¹⁹⁰

A fines de la década de 1980, el coeficiente de apertura llegó a un máximo de 0.38; y a partir del análisis de estos coeficientes, se puede afirmar que si bien el Perú posee una economía abierta aún no se ha dado todavía un cambio significativo en la importancia que tiene el comercio respecto del valor agregado como consecuencia del proceso de liberalización.¹⁹¹

En marzo del 2010, la Cámara de Comercio de Lima (CCL) estimó que el Índice de Apertura Comercial (IAC) del Perú, que permite conocer el grado de inserción en los mercados internacionales, era del 32,7% y se espera que para finales del mismo año llegue al 36%.¹⁹²

Por otra parte, los representantes del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) afirmaron que Perú es uno de los países que más han avanzando en la liberalización del comercio; los delegados de este bloque de 21 economías dijeron el 3 de marzo del 2008 en Lima que la liberación del

¹⁸⁹ Cfr. Id.

¹⁹⁰ Cfr. Id.

¹⁹¹ Cfr. Id.

¹⁹² Cfr. AERONOTICIAS, *Índice de apertura comercial peruano se recuperará en 2010 y pasará de 32.7% a 36%*, http://www.aeronoticias.com.pe/noticiero/index.php?option=com_content&view=article&id=10394:indice-de-apertura-comercial-peruano-se-recuperara-en-2010-y-pasara-de-327-a-36&catid=45:45&Itemid=75, Acceso: 26 de septiembre del 2010, 9h19.

comercio es uno de los objetivos que persigue APEC a fin de establecer una zona de libre comercio para el año 2020.¹⁹³

Se precisó que la economía de Perú fue una de las tres que se revisaron durante el encuentro, junto con las de Estados Unidos y Canadá y los resultados fueron altamente positivos y se hizo un reconocimiento a los avances en las reformas económicas y en la integración regional del Perú hacia el Asia-Pacífico.¹⁹⁴

3.2.3. Políticas económicas

De acuerdo con las necesidades de inversión en el país; se han ido planteando bases que permitan atraer y garantizar las inversiones extranjeras con el principio igualdad de trato con respecto a los inversores nacionales, la pertenencia al Comité de Inversiones de la OCDE para incrementar la seguridad en las inversiones y la posibilidad de que el inversor extranjero pueda suscribir convenios de estabilidad jurídica con el Estado peruano para su inversión en el país.¹⁹⁵

En consecuencia, la inversión extranjera directa (IED) en Perú ha registrando tasas de incremento anual desde el año 2005 superiores al 20% y para el año 2008 el Banco Central de la Reserva de Perú mostró que la IED alcanzó la cifra de \$8, 305 millones de dólares.¹⁹⁶

Los incentivos tributarios se han ido reduciendo paulatinamente y hoy están referidos básicamente al fomento del desarrollo productivo de zonas deprimidas y de las actividades agrícolas y de acuicultura;¹⁹⁷ lo cual se evidencia en la implementación del tratamiento especial para las inversiones privadas en la Amazonía con la Ley de Impuesto a la Renta, la cual exonera del impuesto a la renta y del impuesto general a las ventas para desarrollar la Amazonía; asimismo, se han impulsado beneficios tributarios para las

¹⁹³ Cfr. PEOPLE DAILY, *APEC reporta avances del Perú en liberalización de comercio*, <http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6365717.html>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h27.

¹⁹⁴ Cfr. Id.

¹⁹⁵ Cfr. EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, op. cit.

¹⁹⁶ Cfr. Id.

¹⁹⁷ Cfr. EMBAJADA DEL PERÚ EN FRANCIA, *La política de inversión en el Perú*, <http://www.amb-perou.fr/index.php?module=articles&controller=article&action=show&id=24>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 11h50

inversiones en las zonas de frontera o selva; ¹⁹⁸ la tabla 8 lo muestra detalladamente.

**TABLA 8
INCENTIVOS A LA INVERSIÓN**

Impuesto		Tasa Aplicable
R e n t a	Utilidad corporativa	27%
		Agricultura y acuicultura 15%
	Dividendos	4,1%
	Regalías	30%
	Intereses	4,99%
Impuesto General a las Ventas (IVA)		18%
Impuesto Selectivo al Consumo		Variable hasta 125% en algunos pocos productos
Régimen arancelario		47,12 y 20% sobretasa de 5% en algunos productos Arancel promedio de 11%

Fuente: Embajada del Perú en Francia
Elaborado por: Embajada del Perú en Francia
Recopilado por: Diana Ávalos

Los instrumentos más relevantes para incentivar las inversiones en Perú son el Convenio de Estabilidad Jurídica y el Régimen de Recuperación Anticipada, en cuanto a incentivos sectoriales, la agricultura (no forestal) y la acuicultura son los sectores más beneficiados, pero también existe un tratamiento especial para las inversiones privadas en la Amazonia.¹⁹⁹

Con respecto a los sectores que cuentan con mayor interés para los inversores extranjeros son las infraestructuras de transporte, sobre todo carreteras y aeropuertos; los sectores energéticos, cuyas necesidades principales se vinculan con la construcción de gasoductos, líneas de transmisión eléctrica y energías renovables; las telecomunicaciones para la implantación de la banda ancha en todo el territorio nacional; el sector inmobiliario, que se está revelando como un importante motor de la economía peruana; y el sector de servicios, principalmente por las necesidades que tienen los grandes proyectos de estudios previos de consultoría.²⁰⁰

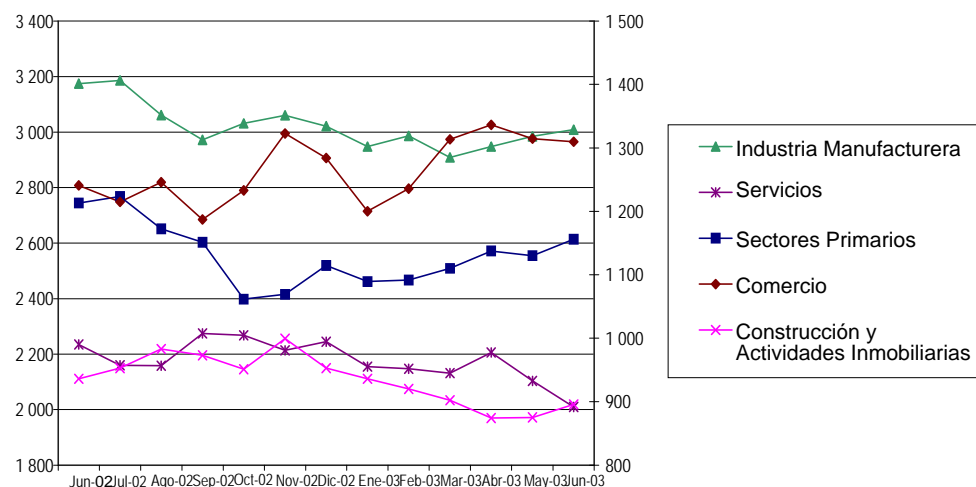
Se ha logrado atraer a la inversión en varios sectores de la economía como lo demuestra el gráfico 14.

¹⁹⁸ Cfr. COMUNIDAD ANDINA, *Incentivos a la Exportaciones e Inversiones*, <http://74.125.47.132/search?q=cache:LcULFHczh-QJ:www.comunidadandina.org/economia/moss.ppt+peru+incentivos+a+las+inversiones&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=ec>, Acceso: 10 de febrero del 2010, 11h46.

¹⁹⁹ Cfr. EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, op. cit.

²⁰⁰ Cfr. Id.

GRÁFICO 14
CRÉDITOS POR SECTOR ECONÓMICO
(en millones de dólares)



Fuente: Estadística Financiera
 Elaborado por: Estadística Financiera
 Recopilado por: Diana C. Avalos

La Constitución del país de 1983 consagra una serie de principios con objeto de garantizar un marco jurídico favorable para el desarrollo de la inversión privada; además, diferentes leyes, decretos y reglamentos van concretando estos principios que principalmente son:

- el principio de trato nacional, por el que se permite la inversión extranjera sin restricciones en la mayoría de actividades económicas, así como sin necesidad de autorización previa por su condición de extranjeras;
- las inversiones extranjeras gozan de los mismos derechos y tienen las mismas obligaciones que las nacionales;
- la libertad de trabajo, empresa, comercio e industria, así como libertad de exportación e importación.
- Libertad de repatriación de beneficios o dividendos, previo pago de los impuestos correspondientes.
- Derecho a la libre reexportación del capital invertido, en caso de venta de acciones, reducción de capital o liquidación parcial o total de las inversiones.
- Derecho de propiedad para personas físicas y jurídicas extranjeras, aunque existe la excepción que dentro de cincuenta kilómetros de las fronteras, los extranjeros no pueden adquirir ni poseer minas, tierras, bosques, aguas, combustibles ni fuentes de energía, salvo casos de necesidad pública expresamente declarada.
- Libre contratación de tecnología y remesa de regalías.

- Libre contratación en el exterior de seguros para su inversión.²⁰¹

La descentralización política que está emprendiendo el estado peruano ha empezado a tener efectos en el campo de la promoción de la inversión privada. En concreto, PROINVERSIÓN ha elaborado, en colaboración con los gobiernos regionales, un plan de inversión en las regiones (que engloba a las 24 regiones de Perú) compuesto por 600 proyectos que superan los \$40,000 millones de dólares; todos los gobiernos regionales han creado sus Agencias de Fomento de la Inversión Privada (AFIP) pero, aunque algunas ya tienen formados sus equipos, ninguna de ellas está en funcionamiento por el momento. Según PROINVERSIÓN, la descentralización de la promoción de inversiones será un proceso lento y las regiones que se encuentran más avanzadas en la creación de sus respectivas agencias promotoras son las de Piura, Lambayeque, La Libertad y Arequipa.²⁰²

Se ha empezado a crear las macro-regiones; Pronor: norte peruano (Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Áncash, Cajamarca y San Martín) y AFIP Amazonia: selva orienta (Loreto, Amazonas, San Martín, Ucayali, y Madre de Dios) que cuentan con la asesoría técnica de PROINVERSIÓN para atraer inversión privada y convocar concursos públicos.²⁰³

Hasta la fecha de la investigación, Perú promovió la firma de Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) con múltiples países; sin embargo, los procesos de negociación de convenios bilaterales para evitar la doble imposición todavía están en marcha.²⁰⁴

3.3. Cooperación internacional

En cuanto a cooperación internacional, el Perú ha creado la Agencia Peruana de Cooperación Internacional para un mejor manejo de estos ingresos que han incrementado desde el 2000; la historia de cooperación internacional no podría estar completa si no se incluye la historia con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, agencias multinacionales que han fomentado

²⁰¹ Cfr. Id.

²⁰² Cfr. Id.

²⁰³ Cfr. Id.

²⁰⁴ Cfr. Id.

el endeudamiento en toda la región para incrementar el poder adquisitivo estatal y promover las inversiones sociales.

Las organizaciones no gubernamentales, también han vivido una década de crecimiento, ya que también pueden ser foco de crecimiento y desarrollo que no suele centrarse en las ciudades sino también expandirse hacia las zonas rurales que suelen ser las más necesitadas.

3.3.1. Agencia Peruana de Cooperación Internacional

El gobierno peruano ha implementado la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), como instancia que permitirá el manejo eficiente y transparente de la cooperación técnica internacional acorde con las prioridades del desarrollo nacional.²⁰⁵

En el siglo XXI, el Perú ha sido uno de los países latinoamericanos que más ha concentrado aportes de la cooperación técnica internacional privada; existen dos instancias para conocer la contribución de la cooperación privada al desarrollo del Perú: la primera se refiere a las Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (ENIEX) que cuentan con oficinas de representación en el Perú y están inscritas en la Cancillería; y la segunda se refiere a las ONG's Nacionales inscritas en la Secretaría de Cooperación Técnica Internacional (SECTI).²⁰⁶

Existe más de un centenar de organizaciones extranjeras que canalizan recursos de cooperación técnica internacional al Perú; se determinó que el monto gestionado tras la colaboración de las organizaciones privadas de cooperación internacional al Perú ascendió a US\$153 millones en 1999; el mismo estudio estimó que el volumen global de la cooperación técnica recibida por el Perú en 1999 fue cerca de \$300 millones de dólares, y de esta cantidad, las dos terceras partes eran gestionadas por unas veinte organizaciones.²⁰⁷

El volumen de recursos manejados por las ENIEX totalizaron US\$119 millones el año 1999, y las diez ENIEX más importantes movilizaron el 65% de

²⁰⁵ Cfr. CEPES, *Agencia Peruana de Cooperación Internacional*, <http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/2.shtml>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h51.

²⁰⁶ Cfr. CEPES, *Cooperación Técnica Internacional privada en el Perú*, <http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/3.shtml>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 11h53.

²⁰⁷ Cfr. Id.

los recursos presupuestales y por lo tanto, existe una gran cantidad de instituciones pequeñas que manejan menos de medio millón de dólares al año.²⁰⁸

Las ENIEX de mayor volumen de recursos que operan con oficina de representación en el Perú son CARE, Asociación Intervida, ADRA, Ayuda en Acción, World Vision, Agro Acción Alemana, y ITDG. Analizando los principales ejes temáticos o sectores se puede apreciar que para el caso de las ENIEX el sector agropecuario ocupa el tercer lugar de prioridad, a diferencia del las ONGs nacionales donde ocupa el primer lugar.²⁰⁹

Un tema que aparece como prioritario en la cooperación multilateral y bilateral es el de la pobreza; el Banco Mundial, las Naciones Unidas y el Banco Interamericano de Desarrollo lo consideran de primer orden; existen múltiples organismos internacionales como la FAO, FIDA, CEPAL y organizaciones bilaterales de asistencia técnica como el USAID, GTZ, COSUDE, UE; estas se movilizan a diferentes niveles en torno a las estrategias, programas y proyectos de reducción de la pobreza en el Perú.²¹⁰

Dentro de América Latina y el Caribe (ALC), la distribución de la Asistencia o Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para el año 2002 revela que el 41% de estos recursos fueron hacia la Subregión Andina y 9% hacia el Cono Sur; entre los cinco primeros receptores de AOD están Bolivia, Nicaragua, Perú, Colombia y Honduras, y los que han destinado una mayor proporción de su ayuda para ALC son España (41%), Holanda (12%) Estados Unidos (10%) y Alemania (10%).²¹¹

De acuerdo a la clasificación que hace el Banco Mundial según el PBI per cápita, al año 2006 el Perú había sido catalogado como un país de ingresos medio bajo, con lo cual se limita la oferta de cooperación financiera que hasta inicios del siglo XXI era principalmente reembolsable, pero el nivel de

²⁰⁸ Cfr. Id.

²⁰⁹ Cfr. Id.

²¹⁰ Cfr. Id.

²¹¹ Cfr. ARÓSQUIPA, CARLOS, *La ayuda oficial al desarrollo en salud en el Perú*,

http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1726-46342007000200011&script=sci_arttext, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 13h11.

endeudamiento del país, hace que a corto y mediano plazo el recibir este tipo de cooperación sea más probable.²¹²

Dentro de la década del 2000 al 2010, el Perú ha estado recibiendo aproximadamente US\$500 millones anuales en cooperación técnica y financiera, dirigidas a proyectos nacionales, macro-regionales o regionales; y en apoyo a la lucha contra la pobreza, fortalecimiento de PYMES, mejora de la salud, educación, mejora del medio ambiente entre otros; de estos recursos, aproximadamente \$50 millones al año se han dirigido al sector de salud a través de proyectos de cooperación, lo cual representa aproximadamente 17% del total de cooperación que el Perú recibe.²¹³

3.3.2. Fondo Monetario Internacional y el Perú

El ex presidente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Michel Camdessus, visitó el Perú el 12 de febrero del 2007 y se reunió con el presidente Alan García después de tener más de 20 años de historia juntos; Camdessus presidió el organismo internacional durante el primer gobierno de García, cuando el Perú, enfrentaba una crisis económica y optó por cortar sus relaciones con el Fondo, abandonar su consultoría y pagar sólo una fracción de su deuda.²¹⁴

Durante los 1960s y 70s los gobiernos latinoamericanos recibieron préstamos tanto de otros gobiernos como de bancos privados internacionales y del FMI y el Banco Mundial; a finales de los 70s la economía norteamericana empezaba a desacelerar su crecimiento causando incertidumbre y temor en sus organismos financieros; esto, sumado a la crisis petrolera del 79, produjo un violento aumento en la tasa de interés de los bancos internacionales, teniendo un efecto directo en el monto a pagar por los países endeudados.²¹⁵

La deuda externa de la región latinoamericana se multiplicó por cuatro entre 1975 y 1980, llegando a los \$204 billones; los precios internacionales de recursos naturales sufrieron una tendencia a la baja en sus precios internacionales y esto afectó los ingresos de los países exportadores. El Perú

²¹² Cfr. Id.

²¹³ Cfr. Id.

²¹⁴ Cfr. COSTA, Mariana, *El FMI y sus complejas relaciones con el Perú y América Latina*, <http://www.perupolitico.com/?p=398>, Acceso: 15 de mayo del 2010, 12h13.

²¹⁵ Cfr. Id.

experimentó las consecuencias que resultaron en una balanza comercial desfavorable y la mayoría de Estados latinoamericanos quedaron cortos de moneda extranjera, sin posibilidades de pagar sus deudas; y pedían más préstamos para enfrentar la crisis.²¹⁶

El FMI y la junta de banqueros privados que se unieron para encarar la crisis de la deuda, negociaron con los países por separado, y en la mayoría de los casos se establecieron planes de repago a largo plazo, bajo el control del FMI para asegurar el progreso de las economías.²¹⁷

El Perú, al mando de Belaunde, se adhirió a los Programas de Ajuste Estructural impuestos por el FMI como condición a la renegociación de la deuda, con consecuencias no muy favorables para la economía; en 1982 la economía no creció, y en 1983 el crecimiento fue negativo en un 12,2%. El ingreso per cápita cayó en 14,8% de 1980 a 1985 y la balanza comercial también fue deficitaria, traduciéndose en un continuo déficit fiscal que se intentó reparar reduciendo el presupuesto del Estado, incrementando las tarifas públicas y devaluando la moneda nacional.²¹⁸

Para 1989 la tasa anual de inflación era del 2000%, Fujimori llegó al poder en 1990 y el FMI ingresó nuevamente a la política económica peruana; las reformas impuestas por este organismo son de corte neoliberal y consistieron en procesos de ajuste, basados en devaluaciones y medidas dirigidas a reducir el gasto público.²¹⁹

A inicios del 2007, el Perú firma una Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional por 258 millones de dólares y García aseguró que el actual manejo financiero de su gobierno está orientado hacia lo social: *“El gran objetivo de mi gestión es que el crecimiento económico se traduzca en generación de empleo”*.²²⁰

²¹⁶ Cfr. Id.

²¹⁷ Cfr. Id.

²¹⁸ Cfr. Id.

²¹⁹ Cfr. Id.

²²⁰ Cfr. Id.

3.3.3. El Perú y la Organizaciones No Gubernamentales

En 1945, la Carta de las Naciones Unidas reconoció formalmente la existencia de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que surgieron en todo el mundo hacia el siglo XIX, con el objetivo de impulsar la intervención social a través de proyectos de desarrollo con el apoyo de voluntarios; la educación, el medio ambiente o la solidaridad son algunos de los ámbitos en los que trabajan, están reguladas por un código de conducta, las ONG realizan cada año la memoria de sus actividades y cuentas económicas para facilitar el control externo y garantizar una política de transparencia en su gestión.²²¹

En Perú las ONG's se han multiplicado y los resultados de su accionar son desiguales, aunque poseen una evaluación favorable en su papel dentro del desarrollo, sobre todo en las zonas rurales, pero en otros sectores son muy criticadas por no cumplir sus fines y desvirtuar la finalidad de la institución democrática; cumplen una función esencial en el proceso de cooperación al desarrollo como agentes intermediarios y ejecutores de prácticamente el 50% de los recursos de la Coordinación Nacional de Radio (CNR).²²²

En términos de elaboración de políticas públicas, las ONG no poseen mecanismos institucionalizados de diálogo con el gobierno y participan de forma mínima; su papel como actor supervisor se ha consolidado parcialmente a nivel central y a nivel descentralizado, especialmente rural, la situación tiene algunos matices, dada la mayor cercanía del gobierno con la población.²²³

Si bien las ONG han participado en la elaboración de documentos utilizados por la APCI, se pueden identificar instancias aisladas en las que se ha dado una situación de consulta, a pesar de lo cual no se registra ningún mecanismo institucionalizado para la participación efectiva de organizaciones de la sociedad civil; en este sentido, la participación de la sociedad civil en la elaboración de estrategias de desarrollo resulta poco relevante.²²⁴

²²¹ Cfr. FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, <http://ong.consumer.es/vias-de-solidaridad/>, Acceso: 21 de septiembre del 2010, 14h09.

²²² Cfr. FRIDE, *Perú, ¿El reino de las ONG?*, www.fride.org/descarga/WP49_ONGs_Peru_ESP_feb08.pdf, Acceso: 15 de mayo del 2010, 12h11.

²²³ Cfr. Id.

²²⁴ Cfr. Id.

En este clima de divorcio entre las ONG y el gobierno, las primeras buscan mantener su relación con la cooperación al desarrollo; un punto en común es que ambas se encuentren fuertemente ligadas a la cooperación externa para la obtención de recursos, existen diferencias entre el papel que cumplen las ONG nacionales y las extranjeras; a grandes rasgos, las primeras - por el contexto en el que nacen y su desarrollo histórico- se ubican más como organismos de control del Estado y su funcionamiento.²²⁵

En el caso de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD), que son un tipo de ONG que trabaja en la Solidaridad Internacional, la Acción Humanitaria y la Cooperación para el desarrollo,²²⁶ su función está dirigida sobre todo a la prestación de servicios a poblaciones necesitadas o sectores postergados; por ello, las funciones y consecuentes desempeños en la arena pública y el esquema de la armonización y su impacto en la democratización, resultan diferentes.²²⁷

Las ONG nacionales, por su lado, buscan mantener su relación directa con los donantes bajo el claro argumento de acceso a recursos, elemento que permite su autonomía y funcionamiento. Se han alzado algunas voces diciendo que por esta dinámica, algunas ONG resultan potenciadas por las fuentes externas, corriendo peligro de distorsionar las dinámicas públicas internas. Dos ejemplos de resonancia son las ONG que realizan protestas contra las Compañías Mineras en la Sierra Peruana o aquellas que se oponen al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.²²⁸

Durante el siglo XXI ha crecido la concienciación acerca de la falta de sistemas de control por parte de los poderes Ejecutivo y Legislativo y de la sociedad civil para con las ONG que ejecutan fondos de cooperación internacional.²²⁹

Es así como surge la iniciativa legal de modificación de competencias de la APCI (Nº 28.925) en diciembre de 2006, tendientes a ejercer un mayor control sobre los recursos que gestionan las ONG; la ley promueve tres modificaciones principales: las ONG que resulten infractoras de estas

²²⁵ Cfr. Id.

²²⁶ Cfr. FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, op.cit

²²⁷ Cfr. Id.

²²⁸ Cfr. Id.

²²⁹ Cfr. Id.

disposiciones podrán ser excluidas del Registro de la APCI y, por lo tanto, inhabilitadas para solicitar exenciones, privadas de la posibilidad de acceder a recursos externos y virtualmente imposibilitadas de actuar en la legalidad.²³⁰

Numerosas instituciones nacionales e internacionales se han pronunciado en contra de esta disposición; el reclamo puede resumirse en la posición de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo de España (CONGE) que cita como *“muy preocupante que esta ley pueda dejar en manos del gobierno peruano la capacidad de controlar a las organizaciones de la sociedad civil”*; en el mismo sentido se han pronunciado otras instituciones, incluyendo ONG nacionales, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Human Rights Watch, y la Plataforma Europa-Perú.²³¹

²³⁰ Cfr. Id.

²³¹ Cfr. Id.

4. ANÁLISIS

Durante los años precedentes al 2000, se consideraba al Perú como un país atrasado en su desarrollo y con pocas ventajas competitivas; por sus territorios desérticos, sus graves problemas con la violencia social y política, y sumido en la pobreza; que tenía como oferta comercial los vestigios de una civilización Inca y materia prima como minerales; y con pocas probabilidades de cambiar ese panorama.

La segmentación de la sociedad causó pobreza, marginación, despreocupación de las clases al poder y por ende, descontento y rabia social que se tradujo en violencia.

Con los mandatos de Alberto Fujimori se inicia la apertura al libre comercio y logró frenar a la guerrilla, estabilizar la economía al incrementar el comercio durante la década final del siglo XX; y desde el 2000 el PIB muestra una curva creciente, estable y continúa.

El 60% de los niños viven en situación de pobreza y al 2009 la población que vive bajo el nivel de pobreza fue del 44%; la repartición de la riqueza es altamente desigual.

Se ha logrado fortalecer al economía al asociarse con países que posean lo que localmente hace falta; firmando el TLC con Estado Unidos, previendo uno con la Unión Europea y otro con China, ya que el comercio puede ser beneficioso para todos los países involucrados aún entre economías disimiles, si se logra que sean complementarias y con valor agregado; además se ha incentivado el comercio a nivel nacional y provincial por medio de instituciones como Proinversión, se han reduciendo aranceles, gestionando la cooperación internacional, y garantizando seguridad a la inversión privada.

5. CONCLUSIONES

La hipótesis planteada en este trabajo de grado se cumple por las siguientes razones:

- Desde el gobierno de Fujimori se ha implementado un modelo de desarrollo neoliberal.
- Este modelo se ha logrado mantener desde 1990 hasta el 2010.
- Esta estabilidad política ha llevado a un crecimiento económico.
- Los antecedentes tanto políticos como económicos del Perú era poco alentadores para el crecimiento económico.
- La política de estado de apoyar el libre comercio se ha mantenido en las políticas comerciales del Perú en el periodo después de Alberto Fujimori.
- Se han disminuido progresivamente los obstáculos al comercio.
- Se han firmado tratados de libre comercio con Estados Unidos y la Unión Europea.
- Se busca firmar acuerdos de libre comercio con China y Japón.
- La apertura comercial del Perú se encuentra entre las más grandes a nivel mundial.
- Su competitividad comercial ha crecido exponencialmente.
- Han logrado mayores índices de industrialización.
- Se adopta como política de estado el promocionar al país.

6. RECOMENDACIONES

Como resultado habiendo terminado la investigación, en vista que la hipótesis se cumple, se recomienda:

- Buscar no sólo el crecimiento económico sino también el desarrollo social.
- Fomentar la inversión social, no sólo estatal sino también a través de la cooperación internacional.
- Lograr una mejor coordinación entre agencias de cooperación internacional, sector público, empresarial, la sociedad civil y grupos de interés compartiendo conocimientos para lograr mayor eficiencia de los recursos.
- Reglamentar a las organizaciones no gubernamentales que entran al país para asegurar una buena gestión.
- Mantener a la seguridad interna como primordial, especialmente después de las experiencias en los años ochenta.
- Mantener una estabilidad gubernamental para asegurar el futuro de las inversiones.

- Difundir las políticas económicas y comerciales para construir un modelo que se pueda mantener a largo plazo.
- Mantener la estabilidad para mantener y fomentar la inversión en industrias para asegurar mayores ingresos por exportaciones de productos con valor agregado.
- Desarrollar programas para incrementar la investigación científica.
- Buscar acuerdos comerciales con la región y el mundo.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

CARRANZA, Victor, *Globalización y crisis social en el Perú*, Instituto Francés de Estudios Andinos-IFEA, Lima, 2000.

DE SEBASTIAN, Luis, *Neoliberalismo global apuntes críticos de economía internacional*, Editorial Trotta, Madrid, 1997.

Web

AERONOTICIAS, *Índice de apertura comercial peruano se recuperará en 2010 y pasará de 32.7% a 36%*,
http://www.aeronoticias.com.pe/noticiero/index.php?option=com_content&view=article&id=10394:indice-de-apertura-comercial-peruano-se-recuperara-en-2010-y-pasara-de-327-a-36&catid=45:45&Itemid=75.

ALBUQUERQUE, Diana, *Impactos de la estructura familiar en hogares con niños y adolescentes en Perú-2007*,
<http://cies.org.pe/investigaciones/pobreza/impactos-de-la-estructura-familiar-en-hogares-con-ninos-y-adolescentes>.

AMAUTA, *Cultura y Sociedad*,
http://www.amautaspanish.com/amautaspanish/spanish/peru/culture_society.asp.

ANDINA, *Canciller: Perú tendrá acuerdo comercial con la UE a pesar de" voces agoreras"*, <http://www.andina.com.pe/Espanol/Noticia.aspx?id=suDGf1xUdGo>.

ARÓSQUIPA, CARLOS, *La ayuda oficial al desarrollo en salud en el Perú*,
http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1726-46342007000200011&script=sci_arttext.

ASOCIACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS, *El índice de desarrollo humano en el Perú*, http://www.aprodeh.org.pe/documentos/pnud_PE_idh04_cap3.pdf.

BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE), *La Experiencia de Proinversión Perú*,
http://www.bcie.org/spanish/agenda/documentos/conferencia_regional_app/03_rene_cornejo.ppt.

BONEAU, Denis, Freiderich vonHayek, el padre del Neoliberalismo,
<http://www.voltairenet.org/article123311.html>

CABRERA, Zuleika, Neoliberalismo,
<http://www.elprisma.com/apuntes/economia/neoliberalismoconcepto/default.asp>

CAN, *Perú, Resumen de la balanza de pagos*,
www.comunidadandina.org/estadisticas/series/bpag-per.xls.

CAN, *Reseña Histórica*, <http://www.comunidadandina.org/quienes/resena.htm>.

CEPES, *Cooperación Técnica Internacional privada en el Perú*,
<http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/3.shtml>.

CEPES, *Agencia Peruana de Cooperación Internacional*,
<http://www.cepes.org.pe/portal-peru/cooperacion-internacional/2.shtml>.

CIES, *Liberalización comercial e industrial manufacturera en el Perú*,
<http://cies.org.pe/libros/investigaciones-breves/liberacion-comercial>.

COMEXI, *Acuerdo de Cartagena*,
http://www.comexi.gov.ec/docs/acuerdo_cartagena.doc.

COMEXPERU, *Acuerdos Comerciales*,
<http://www.comexperu.org.pe/acuerdosr.asp>.

COMEXPERÚ, *Principales productos importados*,
<http://www.comexperu.org.pe/>.

COMISIÓN DE LA VERDAD, *Orígenes partidarios*,
<http://www.cverdad.org.pe/ifinal/pdf/TOMO%20II/CAPITULO%20I%20-%20Los%20actores%20armados%20del%20conflicto/1.1.%20PCP-SL/CAP%20I%20SL%20ORIGEN.pdf>.

COMUNIDAD ANDINA, *Incentivos a la Exportaciones e Inversiones*,
<http://74.125.47.132/search?q=cache:LcULFHczh-QJ:www.comunidadandina.org/economia/moss.ppt+peru+incentivos+a+las+inversiones&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=ec>.

CONTRERAS, José, *Crisis de Gobierno en Perú*,
<http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page04.htm>.

CONTRERAS, José, *Historia del Perú*,
<http://www.joseacontreras.net/dirinter/america/riesgoperu/page02.htm>.

CORPORACIÓN DE DESARROLLO DE ARICA Y PARINACOTA, *Resumen del Acuerdo Comercial entre Chile y Perú*,
<http://www.aricaparinacota.cl/tratados/ACE%20Chile%20Peru/Resumen%20del%20Acuerdo%20entre%20Chile%20y%20Peru.pdf>.

COSTA, Mariana, *El FMI y sus complejas relaciones con el Perú y América Latina*, <http://www.perupolitico.com/?p=398>.

CUSCO, *La conquista*, <http://www.cusco-peru.org/cusco-peru/historia-cusco-historia-tahuantinsuyo3.shtml>.

DePERÚ, *Historia de la economía peruana*,
<http://www.deperu.com/abc/articulo.php?con=140>.

EDUCARED, *Administración del Virreinato*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/administracion.htm>.

EDUCARED, *Antecedentes*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/antecedentes.htm>.

EDUCARED, *El Virreinato*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/virreinato.htm>.

EDUCARED, *La Independencia del Perú*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia5/independencia.htm>.

EDUCARED, *La república de españoles*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/espanoles.htm>.

EDUCARTE, *La república de indios*,
<http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia3/indios.htm>.

EL COMERCIO, *Balance del Gobierno de Fujimori*,
<http://elcomercio.pe/noticia/458481/balance-gobierno-fujimori-desaparecieron-mil-millones-dolares-arcas-estado>.

EL EXPORTADOR, *Perú, dinamismo económico*, http://www.el-exportador.com/122008/digital/inversiones_pais.asp.
EL MUNDO, *Cronología política de Fujimori desde 1990*,
<http://www.elmundo.es/elmundo/2006/05/18/internacional/1147973722.html>.

EMBAJADA DEL PERÚ EN FRANCIA, *La política de inversión en el Perú*,
<http://www.amb-perou.fr/index.php?module=articles&controller=article&action=show&id=24>

FRIDE, *Perú, ¿El reino de las ONG?*,
www.fride.org/descarga/WP49_ONGs_Peru_ESP_feb08.pdf.

FUNDACIÓN EROSKI, *Qué es una ONG*, <http://ong.consumer.es/vias-de-solidaridad/>.

Historia de Perú: Crisis política en 2000 y normalización,
http://www.voyagesphotosmanu.com/crisis_politica_peru.html.

ILUSTRADOS, *Alberto Fujimori: El último dictador de Sudamérica*,
<http://www.ilustrados.com/publicaciones/EEuEIFApkAGieMFadp.php>.

INDEXMUNDI, *Comparación de países*,
<http://www.indexmundi.com/g/r.aspx?c=pe&v=69&l=es>.

INDEXMUNDI, *Distribución por sexo*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/distribucion_por_sexo.html.

INDEXMUNDI, *Fuerza laboral*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=72&l=es>.

INDEXMUNDI, *Ingreso o consumo de la unidad familiar por porcentaje*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/ingreso_o_consumo_de_la_unidad_familiar_por_porcentaje.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de alfabetización*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_alfabetizacion.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de Crecimiento*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=24&l=es>.

INDEXMUNDI, *Tasa de inflación*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=71&l=es>.

INDEXMUNDI, *Tasa de migración*,
http://www.indexmundi.com/es/peru/tasa_de_migracion_neta.html.

INDEXMUNDI, *Tasa de natalidad*,
<http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=pe&v=25&l=es>.

INEI, *Evolución de la Inflación: 1980-2009*,
<http://www1.inei.gob.pe/perucifrasHTM/inf-eco/cuadro.asp?cod=3817&name=in01&ext=gif>.

INEI, *La pobreza en el Perú en el año 2007*,
http://censos.inei.gob.pe/documentosPublicos/Informe_Tecnico_Pobreza2007.pdf.

INEI, *Producto Bruto Interno*,
<http://www1.inei.gob.pe/web/aplicaciones/siemweb/index.asp?id=003>.

INEI, *Proyección de las tasas de actividad por año*,
<http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0176/C2-6.htm>.

LA REVISTA AGRARIA, *Desarrollo Agrario*, <http://www.cepes.org.pe/revista/r-agra22/arti-01a.htm>

LICEUS, *La Política y la Historia de los Partidos Políticos en el Perú*,
<http://www.liceus.com/cgi-bin/ac/pu/La%20politica%20y%20la%20historia%20de%20los%20partidos%20politicos%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf>.

MERA, Claudia, *Acuerdos Comerciales del Perú*,
<http://www.zonaeconomica.com/acuerdos-comerciales-peru>.

MINCETUR, *Antecedentes de la negociación*,
http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/.

MINCETUR, *Importancia de la negociación con China*,
http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_china/importancia.html.

MINCETUR, *Preferencias Arancelarias*,
<http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Default.aspx?tabid=132>.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERÚ, *Qué es la OMC?*,
<http://www.rree.gob.pe/portal/Multi.nsf/0/2078A5790A61B211052569CB006F4867?OpenDocument>.

OMC, *Perú y la OMC*,
http://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/peru_s.htm.

OMC, *OMC*, http://www.wto.org/spanish/thewto_s/gattmem_s.htm.

ORTIZ, Roberto, *Fernando Belaunde Terry*,
http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_de_l_sur/peru/fernando_belaunde_terry#3.

PAIRA C., D. Mark, *El Entorno Internacional*,
<http://www.zonaeconomica.com/significa-peru-continuo-crecimiento-economico>.

PENTIERA, Evaristo, *Crecimiento, empleo y desempleo*,
<http://www.perupolitico.com/?p=282>.

PEOPLE DAILY, *APEC reporta avances del Perú en liberalización de comercio*,
<http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6365717.html>.

PEROU, *Alberto Fujimori Fujimori*,
<http://www.perou.org/presidents/view.php?lg=es&id=54>.
PERÚ ECOLÓGICO, *El Perú: País Minero*,
http://www.peruecologico.com.pe/lib_c15_t07.htm.

PERÚ POLÍTICO, *Crónica Semanal*, <http://www.perupolitico.com/?p=1251>.

PERU PREHISPANICO, *Horizonte Medio*,
http://www.educared.org.pe/estudiantes/historia1/h_medio.htm.

PERÚ, *Historia*, <http://www.peru.com/PERUINFO/historia/historia.htm>.

PERUINFO, *Estadísticas*,
<http://www.peru.com/PERUINFO/estadisticas/estadisticas.htm>.

PERUINFO, *Geografía*,
<http://www.peru.com/PERUINFO/geografia/geografia.htm>.

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ, *La balanza de pagos: instrumento de análisis y política económica*,
<http://www.pucp.edu.pe/departamento/economia/images/documentos/DDD190.pdf>.

PORTALINCA, *Los Incas del Perú*, <http://www.portalinca.com/>.

PRADO, Víctor. Dr, *Sobre la criminalidad organizada en el Perú*,
http://www.unifr.ch/ddp1/derechopenal/articulos/a_20080526_65.pdf.

PROINVERSIÓN, *PERÚ: Hub de negocios en Call Centers*,
<http://www.proinversion.gob.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=3286>.

RPP, *Unión Europea cierra TLC con Perú y Colombia*,
http://www.rpp.com.pe/2010-03-01-union-europea-cierra-tlc-con-peru-y-colombia-noticia_246174.html.

SALAZAR, Victor, *Zona de Libre Comercio*,
http://www.comunidadandina.org/salaprensa/victor_salazar.pdf

SICE, *Objetos del Acuerdo*,
http://www.sice.oas.org/Trade/MEX_PER/MEXPER_text.asp#CAPI.

TERRA, *Los 10 años de gobierno de Fujimori en el Perú*,
<http://www.terra.com/vme/articulo/html/par44422.htm>.

UGARTECHE, Oscar, *La pirámide de la sociedad peruana*,
<http://isisweb.com.ar/piramide.htm>.

UNICEF, *Contexto político y social*,
<http://www.unicef.org/peru/spanish/children.html>.

UNMSM, *Historia de la minería del Perú*,
<http://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtualdata/libros/2007/cyamientos/cap01.pdf>.

WISSEL, Alexa, *Historia política y económica del Perú del siglo XX*,
<http://www.hausarbeiten.de/faecher/vorschau/48814.html>.

ZONE ECONÓMICA, *Tratado de Libre Comercio – TLC*,
<http://www.zonaeconomica.com/tlc-peru>.